



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК Експерти в действие

Проект А08-14-37-С: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg



Венец 2009

„ПРОУЧВАНЕ, АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ТЕКУЩ СТАТУС, ВЪЗМОЖНОСТИ И ДОБРИ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА ПЧП“

ПРОЕКТ А08-14-37-С- „ИНИЦИАТИВА ЗА РАЗВИТИЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО“, ФИНАНСИРАН ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ“ 2007-2013 Г.

- Извършени анализи, проучвания и оценки;
- Идентифицирани възможности за ПЧП;
- Разработени приоритетни програми, карти на обектите, дейностите и услугите, подходящи за ПЧП.

ЮНАЙТЕД ГРУПС

Този документ е създаден в рамките на проект „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“ съгласно договор за безвъзмездна помощ А08-14-37-С/06.02.09 г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма Административен капацитет 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Обединение Юнайтед Групс и Община Хитрино и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПАК.



СЪДЪРЖАНИЕ

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ	10
УВОД	10
Публично-частното партньорство (ПЧП)	10
Защо е необходимо преминаването към ПЧП?	12
Кога следва да се мисли за създаване на публично-частно партньорство?	14
Потенциални изгоди от публично-частните партньорства	15
Прилагане на публично-частните партньорства при различни видове услуги, предоставяни от местната власт	16
Елементи на процеса на предоставяне на услуги, поддаващи се на публично-частно партньорство	17
Кога да се партнира с частния сектор?	18
Основни предимства на ПЧП	18
Матрица на рисковете	20
Форми на публично-частно партньорство	28
Видове публично-частни партньорства	29
ОБЩИНА ВЕНЕЦ - ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	36
ПРОУЧВАНЕ	37
Текущ статус	37
Досегашна практика на община Венец	37
Вътрешни правила за Осъществяване на ПЧП	43
Възможности на община Венец за реализация на ПЧП	44



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на потребностите на обществото.....	44
Проучване на предлагането от страна на община Венец	54
Проучване на търсенето на бизнеса	56
Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП.....	58
Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ	62
Опит на общини от ЕС	63
Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини	63
Община Йелгава от Република Латвия	63
Община Ваалвейк от Кралство Холандия.....	64
Община Швиноуйшце от Република Полша.....	64
Община Требич от Република Чехия	65
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	65
Заимстване на добри практики.....	66
Община Йелгава от Република Латвия	66
Община Ваалвейк от Кралство Холандия.....	66
Община Швиноуйшце от Република Полша.....	67
Община Требич от Република Чехия	67
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	67
АНАЛИЗ И ОЦЕНКА	68
Анализ и оценка на проучения текущ статус.....	68



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Венец 68

Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП 74

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП 76

Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП 88

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината 97

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса 98

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини. 98

Анализ и оценка на добрите практики по отношение осъществяването на ПЧП в общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда..... 99

Община Йелгава от Република Латвия 99

Община Ваалвейк от Кралство Холандия 100

Община Швиноуйшце от Република Полша 100

Община Требич от Република Чехия 101

Община Верешедьхаз от Република Унгария 101

Идентифицирани възможности за ПЧП.Анализ и оценка за всяка от идентифицираните възможности..... 102

Идентифициране 102

Анализ и оценка..... 103

Пътна инфраструктура 107



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Отдаване на водоеми	111
Оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на Общините според техните стратегически документи.....	113
Приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяването на ПЧП на база изводите от проведените анализи и оценки	113
ПРОДУКТИ	116
Разработване на система за оценка и анализ на текущ статус.....	116
Разработена система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в община Венец	116
Събиране на данни – методология.....	117
Анализ	125
Оценка	130
Разработена система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП.....	131
Събиране на данни – методология.....	131
Анализ	133
Оценка	134
Разработена система за оценка и анализ на възможностите на община Венец за осъществяване на ПЧП.....	135
Събиране на данни – методология.....	135
Анализ	138
Оценка	140



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени от използването на ПЧП 141

 Събиране на данни – методология..... 141

 Анализ 146

 Оценка 149

Разработена система за оценка и анализ на предлаганите услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на община Венец 150

 Събиране на данни..... 150

 Анализ 153

 Оценка 153

Разработена система за оценка и анализ на микро и макро средата SWOT анализ..... 153

Разработена система за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на община Венец..... 155

 Събиране на данни..... 155

 Анализ 155

 Оценка 156

Разработена система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП на база: анализа и оценката на възможностите на община Венец за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса; оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи 157



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда	158
Разработена структура на системата за архив на данни	161
Разработена оценка на риска при прилагането на продукта	162
Метод на предварителния рисков анализ /МПРА/	162
РЕЗУЛТАТИ	165
Направени проучвания в община Венец	165
Текущ статус	165
Досегашна практика на община Венец.....	165
Вътрешни правила за Осъществяване на ПЧП	170
Възможности на община Венец за реализация на ПЧП	171
Проучване на потребностите на обществото.....	172
Проучване на предлагането от страна на община Венец	181
Проучване на търсенето на бизнеса	183
Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП.....	186
Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ	188
Опит на общини от ЕС	189
Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини	189
Община Йелгава от Република Латвия	190
Община Ваалвейк от Кралство Холандия	191
Община Швиноуйшце от Република Полша	191



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Требич от Република Чехия	192
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	192
Заимстване на добри практики.....	193
Община Йелгава от Република Латвия	193
Община Ваалвейк от Кралство Холандия.....	193
Община Швиноуйшце от Република Полша.....	194
Община Требич от Република Чехия	194
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	194
Анализ и оценка на практиката по прилагането на механизмите на ПЧП и текущ статус на община Венец.....	195
Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Венец.....	195
Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП	201
Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП	202
Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП	215
Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината	224
Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса	225
Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини.....	225
Идентифицирани възможности за реализация на ефективни ПЧП в община Венец.....	226
Идентифициране	226



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка.....	227
Пътна инфраструктура	231
Отдаване на водоеми	235
Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП	236
Разработена приоритетна програма с възможности за ПЧП на база извършените анализи	238
Заимстван опит и добри практики по прилагането на механизмите на ПЧП от други държави членки на ЕС	240
Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини	240
Община Йелгава от Република Латвия	240
Община Ваалвейк от Кралство Холандия	241
Община Швиноуйшце от Република Полша	242
Община Требич от Република Чехия	242
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	243
Заимстване на добри практики.....	243
Община Йелгава от Република Латвия	243
Община Ваалвейк от Кралство Холандия	244
Община Швиноуйшце от Република Полша	244
Община Требич от Република Чехия	244
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	245
Систематизирани показатели за заимстване на добри практики от Общините от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда.....	246



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

ЕС – Европейски съюз;

ПЧП – Публично частно партньорство;

ГРАО - Гражданска регистрация и административно обслужване.

УВОД

Публично-частното партньорство (ПЧП)

Публично-частните партньорства са договорености между лица от държавния и частния сектор за изграждане на обществена инфраструктура и комунални обекти и за предоставяне на свързаните с тях услуги. Характерното за тези партньорства е, че участващите в тях партньори споделят инвестициите, риска, отговорността и възнаграждението. Те могат да имат различно предназначение, но обикновено включват финансиране, проектиране, строителство, експлоатация и поддръжка на инфраструктурни обекти и услуги. Логиката, която стои зад изграждането на партньорствата, се състои в това, че и общественият, и частният сектор имат свои уникални характеристики, от които произтичат предимства, свързани с определени аспекти на предоставянето на услуги или разработката на проекти. Най-успешни партньорски договорености са тези, които използват силните страни на публичния и частния сектор за изграждане на взаимно допълващи се отношения. Ролята и отговорностите на партньорите могат да бъдат различни при различните проекти. Така например, при някои проекти частният партньор може да има значително участие във всички аспекти на предоставянето на дадените услуги, а в други проекти – да играе незначителна роля. Докато ролята и отговорностите на частния и публичния сектор могат да бъдат различни при отделните инициативи, свързани с предоставянето на услуги, цялостната роля на и отговорности на държавата остават непроменени. Публично-частното партньорство е само един от начините за изграждане на обществена инфраструктура и предоставяне на свързаните с нея услуги. То не е заместител на силното

10 | стр.



www.escagroup.com

Този документ е изработен от
ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУПС“



www.dpview.eu



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

и ефективно управление и на решенията, вземани от държавата. При всички случаи държавата продължава да носи отговорността за предоставянето на услугите и за реализацията на проектите по начин, който защитава и служи на общественения интерес. Следва да се отбележи, че под „предоставяне на услуги“ в настоящото ръководство се има предвид инфраструктурата за обществени цели и свързаните с нея услуги. Партньорски договорености могат да се сключват и за услуги извън обществената инфраструктура. Представлява партньорство между публичния и частния сектор, създадено с цел изпълнението на проект или предоставянето на услуга, които традиционно се предлагат от публичния сектор. При ПЧП се отчита факта, че както публичният, така и частният сектори притежават своите предимства при изпълнението на определени дейности. Позволявайки на всеки един от секторите да изпълнява дейностите, в които те са най-добри, обслужването на публичния сектор и инфраструктурата могат да се извършат по най-изгодния икономически начин.

Сътрудничество в дългосрочен план между публични организации и частни субекти за целите на ускорено, по-качествено и по-ефикасно предоставяне на публични услуги чрез оптимално разпределение на ресурси, рискове и възнаграждения.

По-конкретно:

Проектите за публично-частното партньорство стандартно имат значителни първоначални инвестиционни разходи за изграждане на нови активи, частично или цялостно реконструиране на съществуващи активи, с цел дългосрочното предоставяне на качествена и предвидима услуга, в полза на обществото и публичния сектор.

Подобни проекти могат да се реализират посредством отделно търговско дружество създадено за осъществяването на проекта – дружество със специална цел - в зависимост от самия проект. Решението за точната форма на сътрудничество следва да се основава на законовите изисквания, най-добрите практики и възможността да се привлекат повече потенциални инвеститори.

Обикновено, ПЧП проектите имат времетраене от 25 до 30 години (или повече), но са възможни и по-кратки проектни срокове, в зависимост от необходимите услуги и активи.

Основна характеристика на ПЧП е разпределението на:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Услуги, традиционно предоставяни от публичния сектор, като основните услуги остават ангажимент на публичния сектор, а спомагателните услуги и управлението на активите се прехвърлят към частния сектор. Например, в училищен ПЧП проект, функцията на обучение остава в публичния сектор, а частният партньор може да е отговорен за изграждането и поддръжката на училища, както и за евентуалното осигуряване на спомагателни услуги, като охрана, почистване, храна и др.;
- Ресурси, включително активи, финансови и други ресурси. Публичният партньор може да предостави определени необходими дълготрайни активи, които вече притежава, като например земя, докато частният партньор осигурява финансиране на необходимите инвестиции и разходи, проектиране, знания и опит в строителството и експлоатацията и т.н.;
- Рискове, включително строителни, експлоатационни, финансови и др. Основно предимство на ПЧП е възможността за прехвърляне на значителни рискове към частния сектор в сравнение с традиционното договаряне, което би могло да доведе (при ефективно разпределение на рисковете) до по-доброто им управление;
- Възнаграждения, които могат да включват различни такси, плащания и компенсации между публичната власт и частния субект (и/или частния субект и потребителите), в зависимост от спецификата на проекта.

Защо е необходимо преминаването към ПЧП?

Нови възможности за участие на представители на частния сектор в областите, където правителствените организации:

- желаят да въведат отговорност за изпълнението;
- желаят да превърнат публичните услуги в търговска дейност;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- не могат да постигнат поставените цели;
- желаят да разпределят рисковете при изпълнението на проектите;
- са подложени на силно политическо влияние.

Какво трябва да знаем за ПЧП?

ПЧП не е модел за откриване на източници на финансиране, които публичния сектор да използва. Частния сектор инвестира и има разходи!

- По-високи разходи за капитала от частния сектор;
- Договорите са по-подробни, с цел включване на всички възможни рискове – необходими са разходи и преговори;
- ПЧП представляват добро решение, което понякога е финансово невъзможно;
- По-дългите договори биха могли да намалят гъвкавостта;
- По-тежки условия за публичния сектор в бъдеще;
- Опасност от “мода” – ПЧП не представляват универсално решение.

Ползите от публично-частното партньорство?

- По-добро разпределение на риска;
- По-добра мотивация за добри резултати;
- По-ясна представа за нуждите от определена услуга и проектирането и изпълнението ѝ;
- По-точно съсредоточаване върху съответните отговорности;
- Продължителност на търговската мотивация;
- По-голям потенциал за постигане на резултати.

Възможни области за сътрудничество чрез ПЧП на местно равнище?

Примери за възможни ПЧП:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Пътища и мостове;
- Летища и пристанища;
- Междуградски жп транспорт, градски трафик и паркинги;
- Вода и отпадни води, електроснабдяване и газификация;
- Съдилища, затвори, болници, училища, спортни центрове;
- Недвижимо имущество от публичния сектор;
- Социални жилища;
- Предоставяне на услуги.

Кога следва да се мисли за създаване на публично-частно партньорство?

Не винаги публично-частното партньорство е най-добрият вариант за предоставяне на обществени услуги или за осъществяване на публичен проект. Когато решава дали да избере този вид договореност, местната власт следва да подходи предпазливо и да разгледа всички фактори и проблеми, имащи отношение към въпроса.

Различните форми на публично-частно партньорство имат и различно разпределение на риска и отговорностите. Те също така се различават по сложност и по експертния опит, необходим за успешни преговори по сключването на нужните договори.

Местната власт не бива да приема за даденост, че публично-частното партньорство предлага лесен изход от трудни проблеми, свързани с обслужването на населението. Те следва да отчитат, че прехвърлянето на по-голям риск върху частния сектор е свързано с очаквания за по-високо възнаграждение и че договарянето може да изисква голям експертен опит. По-долу е направен преглед на някои



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

потенциални изгоди и рискови, свързани с публично-частните партньорства.

Потенциални изгоди от публично-частните партньорства

- Икономии на разходи. При публично-частното партньорство местната власт може да реализира икономии на разходи при строителството на капитални проекти, при експлоатацията и поддръжката. Така например, икономии от разходи за строителство могат да се реализират като се комбинират в един и същи договор проектирането и строителството. Близкото взаимодействие между проектантите и строители може да доведе до изработването на по-новаторски и по-евтини проекти. Проектантските и строителните дейности могат да се изпълнят по-ефикасно, като се съкрати времето за строителство и съответно обектът бъде пуснат в експлоатация по-бързо. Могат да се съкратят общите разходи за професионални услуги – технически контрол и надзор по изпълнението на договора. Комбинираните договори за проектиране и строителство също така намаляват риска от надхвърляне на проектния бюджет. Икономии на разходи могат да бъдат реализирани също от местните власти при експлоатацията и поддръжката на обектите и системите за обслужване. Частните партньори биха могли да намалят разходите за експлоатация и поддръжка чрез икономии от мащаб, използване на новаторски технологии, по-гъвкави споразумения за доставка и компенсация или чрез намаляване на режийните разходи.
- Споделен риск. При публично-частното партньорство местната власт може да сподели рисковете с частен партньор. Рисковете включват надхвърляне на заложените разходи, невъзможност за спазване на сроковете за предоставяне на услугите, трудности при спазването на екологични и други нормативни изисквания или недостатъчно приходи за покриване на експлоатационните и капиталните разходи.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Повишаване или запазване на съществуващото равнище на обслужване. Публично-частните партньорства могат да въведат новости в организацията и изпълнението на обслужването. Те също така могат да внедрят нови технологии и са реализират икономии за сметка на по-голям мащаб на дейността, което често води до снижаване на разходите и подобряване на качеството и равнището на услугите.
- Увеличаване на приходите. Публично-частните партньорства могат на определят потребителски такси, които отразяват реалната себестойност на дадена услуга. Също така, публично-частните партньорства дават възможност за намиране на по-новаторски източници на приходи, които не биха били възможни при конвенционалните начини за предоставяне на услуги.
- По-ефективно изпълнение. Ефективност може да бъде постигната чрез комбиниране на различни дейности като например проектиране и строителство, както и чрез по-гъвкаво договаряне и доставки, по-бързо одобрение на капитално финансиране и по-ефективен процес на вземане на решения. По-ефективното предоставяне на услуги означава не само по-бързо обслужване, но и намаляване на себестойността на услугите.
- Икономически изгоди. Засиленото участие на местната власт в публично-частни партньорства може да допринесе за стимулиране на частния сектор, за повишаване на заетостта и за икономическия растеж. Местните частни фирми, които натрупват опит в публично-частното партньорство могат да „изнасят“ този опит и да реализират приходи извън района.

Прилагане на публично-частните партньорства при различни видове услуги, предоставяни от местната власт

Видовете услуги, които могат да се осигурят чрез публично-частни партньорства варират според политиката, следвана от ръководните



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

органи на местната власт. Като цяло, повечето услуги, предоставяни от местната власт могат да спечелят от съчетаването на силните страни на частния и публичния сектор. Публично-частните партньорства могат да са по-малко подходящи за услуги, достъпът до които не може да бъде ограничен (като например услугите с характеристика на “обществена стока”, в т.ч. приложението на разпоредбите на местната власт, опазване на околната среда и социални услуги). Те също така са по-малко подходящи за основни услуги като полицейска защита, противопожарна охрана и други спешни услуги. Представителите на местните власти и обществеността са по-склонни на приемат публично-частни партньорства за предоставяне на по-специализирани услуги и обекти – спортно-развлекателни съоръжения, съоръжения за третирате на твърди и течни отпадъци, комунални услуги.

Елементи на процеса на предоставяне на услуги, поддаващи се на публично-частно партньорство

На публично-частно партньорство се поддават практически всички елементи на процеса на предоставяне на услуги, в т.ч.:

- Изработване на проект;
- Управление на проект;
- Строителство и доставка;
- Финансиране;
- Експлоатация и управление;
- Поддръжка;
- Маркетинг на услуги;
- Комуникации.



Кога да се партнира с частния сектор?

За партньорство с частния сектор местните власти могат да мислят в случаите, когато е налице едно или повече от следните обстоятелства:

- Услугата или обектът не могат да бъдат реализирани само с финансовите средства и опита на местната власт;
- Участието на частен партньор би повишило качеството или равнището на услугата в сравнение с това, което местната власт би могла да осигури сама;
- Участието на частен партньор би позволило изпълнение на обекта или предоставяне на услугата в по-съкратени срокове, отколкото ако местната власт е единствен участник;
- Потребителите на услугата подкрепят участието на частен партньор;
- Съществува възможност за конкуренция между евентуалните частни партньори;
- Не съществува законодателна или регулативна забрана за участието на частен партньор в съответния обект или в предоставянето на съответната услуга;
- Услугата може лесно да се измери и остойности;
- Разходите по услугата или проекта могат да бъдат покрити с таксите, заплащани от потребителите;
- Проектът или услугата дават възможност за иновации;
- Местната власт вече има опит в партньорството с частния сектор.

Основни предимства на ПЧП

Ключово предимство за използването на ПЧП пред традиционните методи на договаряне е способността му да носи по-добра стойност на



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

вложените средства при предоставянето на публични услуги. Цялостният подход на ПЧП при осигуряването на необходимите услуги, разпределянето на рисковете между страните, използването на уменията и опита на частния сектор дават възможност за значителни икономии през жизнения цикъл на публичните проекти.

На база международният опит се очертават следните основни предимства на ПЧП в сравнение с традиционните методи на обществени поръчки:

- Фокусиране върху предоставяната услуга, а не върху метода или активите, чрез които тя се предоставя.
- ПЧП позволява на публичния сектор да прехвърли отговорността за избор на специфична технология или метод на изпълнение към частния сектор, дефинирайки изходната спецификация на услугата. По този начин публичният партньор се фокусира върху резултатите, използвайки опита, иновативността и познанията на частния сектор;
- Ефективен метод за привличане на частен капитал в публични проекти. Обикновено ПЧП проектите се финансират изключително от частния сектор, позволявайки развитието на големи инфраструктурни проекти без значителни начални инвестиционни разходи с бюджетни средства;
- Ускорена доставка на публични услуги в по-кратки и стриктни срокове. Често, поради липса на публични средства, редица инфраструктурни проекти се отлагат във времето, а при започването им строителните срокове се променят и удължават. Включването на частния сектор в тези проекти не само позволява стартиране на големи инфраструктурни проекти без значителни начални обществени средства, но също така води до завършване на проекта по-бързо и по-график;
- Дългосрочно бюджетно планиране. Адекватното структуриране на плащанията по ПЧП договора позволява планирането на конкретни бюджетни разходи в дългосрочен период;
- Трансфер на значителни рискове към партньора, който е най-способен да ги управлява. Едно от основните предимства на ПЧП е



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

прехвърлянето на значителни рискове, като например строителни рискове, финансови рискове, експлоатационни рискове и други, към частния сектор;

- Използване на уменията и знанията на частния сектор. Често частният сектор успява да осигури по-добро ноу-хау, иновативни решения, човешки и технически ресурси в изграждането на определени публични активи и предоставянето на определени услуги;
- По-добро планиране и оценка поради използването на консултанти, банкери, експерти и др. Включването на професионални консултанти, банкери и експерти обикновено увеличава качеството на планирането и оценката на проектите, което е особено важно, предвид дългосрочните ангажименти при ПЧП схемите;
- Публичният сектор заплаща за предоставената услуга чак когато тя е налична. Това позволява по-ефективно и по-ефикасно разходване на публични средства и води до положителна обществена оценка;
- Ефикасно използване на публични средства чрез постигане на по-добра стойност на вложените средства. ПЧП схемите често осигуряват по-добра стойност на вложените средства поради по-бърза доставка на услугата, по-добър бюджетен контрол, прехвърляне на рискове, плащания, когато услугата вече се предоставя и т.н. Британският опит показва, че ПЧП може да постигне дори 30-50% (средно 17%) намаляване на разходите в рамките на жизнения цикъл на проекта.

Матрица на рисковете

Разпределението на риска между партньорите е ключово съображение, което оказва влияние върху останалите договорености между партньорите, включително по въпросите за възнаграждението, инвестициите и отговорностите.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Категория на риска	Описание	Управление (примери)	Разпределение
Риск за наличност	Услугите, предоставяни от частния партньор, не отговарят на спецификацията на администрацията	<ul style="list-style-type: none"> • Ясна изходна спецификация • Мониторинг на дейността • Неустойки във фиксираните плащания 	Частния партньор
Риск от забавяне на инфраструктурата	<ul style="list-style-type: none"> • Завършването на предвидената инфраструктура може да се забави така, че предоставянето на услугата да не може да започне по план • Завършването на изграждането в срок би довело до преразход • Забавяне поради промяна на спецификации 	<ul style="list-style-type: none"> • Специална застраховка (за забавяне на проекта) • Независим експерт потвърждава завършването на работата • Парични неустойки, строително споразумение и други подходящи гаранции от частния партньор, че ще завърши обектите (освен ако не е по вина на администрацията) 	Частния партньор (освен ако не е по вина на администрацията)
Риск от преразход	Реалните разходи надхвърлят планираните разходи по време на фазите на проектиране и изграждане.	<ul style="list-style-type: none"> • Строителни договори с фиксирана цена • Планиране на допълнителни разходи • Стенд-бай заемни споразумения/ допълнително собствено финансиране 	Частния партньор
Риск при проектирането	Проектираните обекти не могат да постигнат изходната спецификация	<ul style="list-style-type: none"> • Ясни изходни спецификации • Гаранция за проектирането • Отговорност за видими и скрити дефекти • Консултации и преглед от администрацията • Включване на независим експерт 	Частния партньор



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Екологичен риск	Отговорност за загуби от екологични щети, предизвикани или от строителните/експлоатационни дейности, или от действия преди проекта	<ul style="list-style-type: none"> •Проверка от кандидатите на състоянието на терена на проекта •Независими проучвания на администрацията на терена на проекта •Клаузи за освобождаване от отговорност за екологично замърсяване преди проекта •Възстановителни работи за отстраняване на идентифицирани замърсявания е, като една от целите на проекта •Независим контрол на работите по възстановяването 	Частния партньор или публичния партньор
Валутен риск	Промените в обменния курс имат ефект върху планираните разходи за внос в някоя от фазите на проекта	<ul style="list-style-type: none"> •Инструменти за хеджиране (например суапове) 	Частния партньор
Риск от форсмажорни обстоятелства	Възникване на определени форсмажорни обстоятелства, които са извън контрола на страните (природни или предизвикани от човек)	<ul style="list-style-type: none"> •Ясна дефиниция на форсмажорни обстоятелства •Застраховка срещу идентифицируеми и предотвратими рискове. •Прекратяване на форсмажор 	Частния партньор, ако рискът може да се застрахова; споделен, в противен случай
Инфлационен риск	Действителната инфлация надвишава очакваната (по-съществен риск през експлоатационната фаза на проекта)	<ul style="list-style-type: none"> •Индексиране на фиксираното плащане или плащанията от потребителите 	Администрацията носи риска от инфлация до нивото на съгласувания индекс; над него - частния партньор



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск от несъстоятелност	Несъстоятелност на частния партньор	<ul style="list-style-type: none"> •Използване на ДСЦ, отделящо паричните потоци по проекта от останалата дейност и собственост на акционерите •Ограничения за задлъжнялост и изисквания за финансиране на частния партньор •Задължение за публикуване финансови отчети и информиране за всякакви съдебни спорове или конфликти с кредиторите •Права на администрацията да прекрати ПЧП споразумението •Права за заместване на частния партньор с директно споразумение •Заместване на частния партньор с нов частен партньор при възможност 	Частния партньор
Застрахователен риск	<p>1. Рискове, които могат да се застраховат при подписване на споразумението и които са включени в съгласуваните застраховки по проекта, но които впоследствие се оказва, че не могат да се застраховат</p> <p>2. Значително увеличаване на цената на застраховане</p>	<ul style="list-style-type: none"> •В случай 1, по избор на администрацията – самозастраховане, или ако възникне събитие – прекратяване на ПЧП споразумението, аналогично на форсмажорно обстоятелство с компенсации за частния партньор •Резерви 	Частния партньор или споделен, според обстоятелствата
Лихвен риск	Цената на финансирането се увеличава значително	•Инструменти за хеджиране (например суапове)	Частния партньор или публичния партньор



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск от скрити дефекти	Загуби или щети, предизвикани от скрити дефекти в обектите по проекта	<ul style="list-style-type: none"> •Когато е възможно, проектирането и изграждането на обектите трябва да се извърши от частния партньор •Ако проектът включва придобиване на съществуващи обекти от частния партньор, кандидатите трябва да извършат подробна проверка на тези обекти за откриване на дефекти. Процедурата и цената за възстановяване на откритите дефекти може да се договори предварително с частния партньор •Задължение за навременно докладване на скрити дефекти от частния партньор 	Частния партньор (ако той проектира и изгражда обектите) Иначе, администрацията, но само ако не съществуват, или не са достатъчни застраховките за покриване на риска и ако отговорността на администрацията е ограничена
Риск на поддръжката	<p>1. Разходът за поддръжката на необходимото състояние на активите е по-висок от планираните разходи за поддръжка</p> <p>2. Не се извършва поддръжка</p>	<ul style="list-style-type: none"> •Ясни изходни спецификации •Механизми за неустойки и мониторинг на дейността •Подходящ договор за експлоатация и поддръжка •Право на замяна на частния партньор •Специална застраховка и специална гаранция под формата на споразумение за окончателна поддръжка 	Частния партньор
Пазарен риск	Търсенето на предлаганите услуги може да е по-ниско от очакваното	<ul style="list-style-type: none"> •Плащане за наличност 	Администрацията (при проекти, финансирани с фиксирано плащане) Частния партньор (при проекти, финансирани с потребителска такса)



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оперативен риск	<p>Фактори (различни от формални обстоятелства), влияещи на експлоатационните изисквания на проекта, включително планирани оперативни разходи и необходими умения (например трудови спорове, компетентност на служителите, измами от служителите, технически повреди, екологични инциденти и др.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ясни изходни спецификации • Механизми на неустойки и мониторинг на дейността • Подходящ договор за експлоатация и поддръжка • Специална застраховка 	Частния партньор
Риск при планирането	<p>1. Предлаганото местоположение на строителния обект, както и самият обект не отговарят на законовите изисквания свързани с планирането и използването на земята или сградите</p> <p>2. Оскъпяване/забавяне получаването на необходимите разрешителни, или невъзможност да бъдат получени</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Преди началото на търга по проекта администрацията^{аа} трябва да идентифицира и осигури всички необходими разрешителни, които не са част от конкретното предложение на частния партньор за проектиране и строителство (например, разрешително за ползване на земята, зонирание) • Частният партньор трябва да идентифицира всички необходими разрешителни свързани с проектирането и изграждането на обектите • Освобождаване от отговорност при забавяния на получаване на разрешителното от частния партньор, в случай че забавянето не е причинено от частния партньор 	<p>Администрацията (по отношение на всички разрешителни за ползване на земята и зонирание, освен ако изборът на място не е направен от частния партньор) Частния партньор (по отношение на всички разрешителни за строеж или специални други разрешителни, свързани с проектирането или строителството)</p>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Политически риск</p>	<p>1. Непредвидими действия на администрацията или други власти, които водят до съществени негативни ефекти върху очакваната възвръщаемост на собствения капитал, обслужването на дълга, или като цяло повишават разходите за частния партньор</p> <p>2. Действия по отчуждаване на активите на частния партньор (дублирано в някои от финансовите рискове)</p>	<p>^{aa} Ограничаване на риска до непредвидими действия, за които няма освобождаване от отговорност в ПЧП споразумението</p> <p>^{aa} Разграничаване между общи и дискриминиращи непредвидими действия</p> <p>^{aa} Специални неустойки</p> <p>^{aa} Прекратяване и компенсации (например при действия по отчуждаване)</p>	<p>Администрацията (във връзка с дискриминиращи непредвидими действия и действия по отчуждаване)</p> <p>Частния партньор (при общи непредвидими действия)</p>
<p>Регулаторен риск</p>	<p>Разрешения, необходими от други държавни власти, не са получени или са получени срещу по-големи разходи</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Правен анализ на администрацията за всички необходими регулации • Проверка от частния партньор за определяне на необходимите разрешителни за експлоатация • Придобиване на всички разрешителни преди датата на подписване (ако е позволено от приложимото законодателство и е необходимо) 	<p>Частния партньор (по отношение на разрешителни за експлоатация)</p> <p>Администрацията (ако някое разрешително може да се издаде преди датата на подписване и може да се прехвърли към частния партньор впоследствие)</p>
<p>Риск на остатъчната стойност</p>	<p>Активите на проекта при прекратяване или изтичане на ПЧП споразумение не са в необходимото състояние за предаването им на администрацията</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Задължения на частния партньор за поддръжка и възстановяване • Проверка на активите по проекта с приближаването на края на срока на проекта • Гаранции от частния партньор в полза на администрацията (например, неустойки към текущите плащания) 	<p>Частния партньор</p>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Ресурсов риск	Липса или недостатъчно количество/ качество на начални ресурси, необходими за изпълнението на проекта	<ul style="list-style-type: none"> Договори за доставка на всички необходими по проекта ресурси (например, договори за плащане след доставка) 	Частния партньор (освен ако ресурсите не са предоставяни от администрацията)
Риск от подизпълнители	Фалит или несъстоятелност на подизпълнител. Този риск може да възникне по време на фазите на строителство и/или оперативните фази на проекта	<ul style="list-style-type: none"> Подизпълнителите трябва да имат опит, знания и договорни задължения за дейността, която трябва да извършат Администрацията трябва да одобри резервни подизпълнители предварително Проверка от администрацията, включваща преглед на първото ниво от подизпълнители, за да се потвърди прехвърлянето на рисковете към тях 	Частния партньор
Данъчни рискове	Промяна на приложимите данъчни ставки или нови данъци могат да доведат до намаление на възвръщаемостта на собствения капитал	<ul style="list-style-type: none"> Специални компенсации (ако промените възникнат в следствие на дискриминиращи непредвидими действия) 	Администрацията (във връзка с увеличение на данъците или нови данъци, произтичащи от дискриминиращи непредвидими действия) Частния партньор (в останалите случаи)
Технологичен риск	<ul style="list-style-type: none"> Технологичното решение за услугата може да не постига в достатъчна степен изходната спецификация Технологичното развитие може да направи използваната технология морално остаряла и неконкурентноспособна 	<ul style="list-style-type: none"> Задължение на частния партньор да подновява периодично технологията, за да се постигат изходните спецификации Неустойки при неуспех да се постигнат изходните спецификации 	Частния партньор



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск при комуналните услуги	<ul style="list-style-type: none"> •Липса на необходимите комунални услуги за строителството и/или експлоатацията на проекта •Проектът може да закъснее, поради закъснения, свързани с отстраняването или преместването на комунални услуги, разположени на терена на проекта 	<ul style="list-style-type: none"> •Резервна схема за доставка при извънредни случаи •Договори за извънредни доставки •Специална застраховка •Осигуряване на комунални услуги извън обхвата на обекта от администрацията 	Частния партньор (освен ако администрацията не предоставя комуналната услуга), или споделяне
-----------------------------	---	--	--

Форми на публично-частно партньорство

Публично-частните партньорства могат да бъдат различни от гледна точка на:

- разпределението на риска между партньорите;
- необходимите експертни знания и опит от страна на всеки от партньорите при договарянето;
- потенциалните последици за данъкоплатците.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Видове публично-частни партньорства

ВИД ПЧП	ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПРИЛОЖЕНИЯ	ПРЕДИМСТВА	НЕДОСТАТЪЦИ
Експлоатация и поддръжка	Местните власти сключват договор с частен партньор за експлоатацията и поддръжката на обект, който е обществена собственост.	Широк спектър общински услуги, в т.ч. водоснабдяване и пречистване на отпадни води, извозване на твърди отпадъци, поддръжка на пътища, паркове и природни обекти, стадиони и други съоръжения за отход, паркинги, канализационни системи.	<ul style="list-style-type: none"> • потенциално подобряване на качеството и ефективността на обслужването • намаляване на разходите • гъвкавост при договарянето • местните власти запазват собствеността 	<ul style="list-style-type: none"> • колективните споразумения може да не позволят сключване на договори с трети страни • разходи по предоставяне на услугите, ако другата страна по договора не изпълни ангажиментите си • ограничаване контрола от страна на собственика и на възможността да се отговори на промените в обществените нужди
Проектиране и строителство	Местната власт сключва договор с частен партньор за проектиране и изграждане на обект по норми и изисквания на местната власт. След изграждането на обекта, местната власт става негов собственик и отговаря за експлоатацията.	По-голямата част от обществените инфраструктурни обекти и строителство, в т.ч. пътища, магистрали, водоснабдяване и третиране на отпадни води, канализация, стадиони, плувни басейни и други обекти.	<ul style="list-style-type: none"> • достъп до опита на частния сектор • възможности за иновации и намаляване на разходите • гъвкавост при възлагане на поръчките • възможности за повишена ефективност • съкращаване на времето за строителство • прехвърляне по-голям риск върху частния сектор • собственикът се отчита на едно място • по-малко рекламации по строителството 	<ul style="list-style-type: none"> • по-слаб контрол от страна на собственика • по-високи разходи за включване на желаните проектантски параметри или за други промени в договора след утвърждаването му • по-сложна процедура на възлагане • ефектът от пониските капиталови разходи може да бъде отслабен от по-високи разходи по експлоатацията и поддръжката, ако не се възприеме цикличният подход



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Обекти и услуги "до ключ"	<p>Местната власт осигурява финансирането на проекта, но наема частен партньор да проектира, строителството и експлоатацията на обекта за определен период от време. Целите на изпълнението се определят от обществения сектор. Публичният партньор запазва собствеността върху обекта.</p>	<p>Тази форма на публично-частно партньорство е приложима в случаите, когато общественият сектор е силно заинтересован да остане собственик на обекта, но търси изгода от частно строителство и експлоатация. Това се може да де приложи при повечето инфраструктурни обекти, в т. ч. водоснабдяване, третиране на отпадни води, плувни басейни, игрища за голф, и сгради на местната власт.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • рисковете по строителството се поемат от частния партньор • при набирането на оферти е възможно да се контролират изискванията по проектирането и местоположението както и целите на експлоатацията • прехвърлянето на задълженията по експлоатацията може да доведе до по-добро качество на строителството • потенциални изгоди за обществения сектор поради по-високата ефективност на строителството в частния сектор • потенциални изгоди за обществения сектор поради по-високата ефективност на експлоатацията в частния сектор • изграждането на обекта може да се ускори чрез използване комбинирани договори за проектиране и строителство 	<ul style="list-style-type: none"> • по-слаб контрол на местната власт върху експлоатацията на обекта • усложнена процедура на възлагане • по-високи разходи при внасяне на промени в проекта и експлоатацията след завършване на договора • в зависимост от вида на инфраструктурата, финансовият риск може да се поеме от местната власт.
---------------------------	---	--	--	---



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Доизграждане	Частният партньор финансира и изгражда допълнително звено към съществуващ обществен обект, след което може да експлоатира допълнителното звено за определен период от време или докато си възстанови инвестициите плюс разумна инвестиционна печалба	По-голямата част от инфраструктурните и други обществени обекти, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води и спортно-развлекателни обекти като пързалки за зимни кънки и плувни басейни.	<ul style="list-style-type: none"> • не се налага общественият сектор да осигурява финансиране за капитални ремонти • финансовият риск се поема от частния партньор • публичният партньор ползва строителния опит на частния партньор • възможност за бързо строителство чрез комбинирани договори за проектиране и строителство • гъвкавост при възлагането на поръчките • възможности за по-висока ефективност при строителството • съкратени срокове на изпълнение на проектите 	<ul style="list-style-type: none"> • бъдещата модернизация на обектите не е включена в договора с частния партньор и включването ѝ на по-късен етап може да се окаже трудно • внасянето на изменения в съществуващите договори с частния партньор е свързано с разходи • усещане за загуба на контрол • по-сложна процедура на възлагане на договорите
Лизинг – покупка	Местната власт сключва договор с частен партньор за проектиране, финансиране и изграждане на обект за обществено ползване. Частният партньор отдава готовия обект на лизинг на местната власт за определен период от време, след което обектът остава собственост на местната власт. Този подход може да се възприеме когато местната власт има потребност от нов обект или услуга, но е в състояние да осигури финансиране.	Може да се използва при основни фондове като сгради, автопаркове, водопречиствателни съоръжения, за пречистване на отпадни води, заводи за преработка на твърди отпадъци и компютърно оборудване.	<ul style="list-style-type: none"> • по-добра ефективност на строителството • възможност за иновации • лизинговите вноски могат да бъдат по-ниски от разходите по обслужването на кредитите • експлоатационните рискове се поемат от частния строителен предприемач • подобряват се услугите за населението при по-ниски разходи • има възможност за лизинг от типа “плащане за извършена работа” 	<ul style="list-style-type: none"> • намаляване на възможностите за контрол върху съответната услуга или инфраструктура



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Временна приватизация</p>	<p>Собствеността върху съществуващ обект за обществено ползване се прехвърля върху частен партньор, който прави подобрения и /или разширява обекта, след което същият става собственост и се експлоатира от частния партньор за период, определен с договор или докато частният партньор си възстанови инвестициите плюс разумна инвестиционна печалба.</p>	<p>Този модел може да се използва при повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плувни басейни.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ако договорът с частния партньор е добре структуриран, общината може да запази известен контрол върху стандартите и изпълнението без да поема разходите по собствеността и експлоатацията • прехвърлянето на местната власт по експлоатацията на обекта • частният сектор има потенциал да предложи по-висока ефективност при строителството и експлоатацията на обекта • достъп до частен капитал за строителство и експлоатация • рисковете по експлоатацията се поемат от частния сектор 	<ul style="list-style-type: none"> • усещане на загуба на контрол или реална загуба на контрол • първоначалния договор трябва да бъде съставен така, че да отчита всички възможни бъдещи реалности • частният сектор може да получи възможността да определя таксите за ползване, така че те да са по-високи от таксите по времето, когато даден обект е под контрола на местната власт • трудност при заместването на частния партньор в случай на фалит или дефекти в изпълнението • възможност местната власт в бъдеще отново да стане доставчик на услугата или обекта в бъдеще • преместване на служителите на местната власт • трудово-правни проблеми при прехвърлянето на служители на местната власт към частния партньор
------------------------------	---	---	---	---



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Лизинг – разработване – експлоатация или покупка - разработване – експлоатация	Частният партньор взема на лизинг или купува обект от местната власт, след което го разширява или модернизира и експлоатира съгласно договор, сключен с местната власт. Частният партньор инвестира в разширяването или подобренията и разполага с определен период от време, през което да си възвърне инвестицията и да реализира печалба.	Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения, за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плувни басейни.	Ако частният партньор закупи обекта, местната власт може да разчита на значителен приток на <ul style="list-style-type: none"> • на общественя сектор не се налага да осигури финансиране за модернизация • финансовият риск се поема от частния партньор • съществуват възможности за увеличаване на приходите и за двете страни на партньорството • модернизацията на обектите или инфраструктурата може да повиши качеството на услугата за потребителите • публичният партньор се ползва от опита на частния партньор в строителството • възможност за ускорено строителство чрез комбиниран договор за проектиране и строителство • гъвкавост при възлагане на поръчките • възможности за висока ефективност на строителството • съкращаване не времето за осъществяване на проекта 	Усещане на загуба на контрол или реална загуба на контрол <ul style="list-style-type: none"> • трудност при оценяването на активите за продажба и лизинг • проблематичност на продажбата и лизинга на основни активи, придобити с безвъзмездно финансиране • ако даден обект бъде продаден на частен партньор, съществува риск от провал и тогава може да се наложи местната власт отново да поеме услугата или обекта • бъдещата модернизация на обекта може да не е включена в договора и включването ѝ на по-късен етап може да се окаже трудно
--	--	--	---	--



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Изграждане - прехвърляне на собственост - експлоатация</p>	<p>Местната власт сключва договор с частен партньор за финансиране и изграждане на обекта. След завършването на обекта частният партньор прехвърля върху местната власт, след което местната власт отдава обекта под лизинг обратно на частния партньор с дългосрочен договор, при което частният партньор има възможност да си възвърне инвестицията и да реализира разумна печалба.</p>	<p>Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плувни басейни.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • публичният сектор получава възможността да ползва опита на частния сектор в строителството • публичният сектор получава потенциална възможност за изгода и икономии на разходи в резултат на експлоатацията на обекта от частния сектор • публичният сектор запазва собствеността върху активите • собствеността на публичния сектор и договарянето извън експлоатацията намалява местните и централните данъчни задължения • частния сектор запазва контрола върху нивата на услугата /услугите • в сравнение с модела "Изграждане – експлоатация – прехвърляне" позволява юридическите и нормативните проблеми и проблемите, свързани с деликтна отговорност • Деликтната отговорност може да бъде избегната по Закона за отговорността на ползвателя • властта може да контролира експлоатацията, стандарта на услугите и поддръжката • възможност за прекратяване на договорите, ако равнището на услугите или стандартите за изпълнение не са спазени, въпреки че възможността за изплащане на капиталните вноски и заемите се запазва, както и възможността за включване на нов частен партньор • икономии от строителство, проектиране и 	<p>Възможни трудности при замяната на частния партньор или при прекратяване на споразуменията с него в случай на фалит или неизпълнение</p>
<p>34 стр.</p>	<p>www.escagroup.com</p>	<p>Този документ е изработен от ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУП“</p>	<p>dpview.eu</p>	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Изграждане – владение – експлоатация прехвърляне</p>	<p>Частният предприемач получава изключително право (франчайз) върху финансирането, изграждането, експлоатацията, поддръжката, управлението и събирането на такси за услугите за определен период на амортизация на инвестицията. В края на франчайза правата се прехвърлят върху публичен орган</p>	<p>Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, летища административни и сгради на местната власт паркинги и съоръжения за преработка на твърди отпадъци.</p>	<p>Максимизират се финансовите ресурси на частния сектор, включително капиталовите разходи</p> <ul style="list-style-type: none"> • гарантира се изграждане на най-ефикасен ефективен обект на базата на разходите в хода на експлоатационния цикъл • дава се възможност за предварително определяне на продължителността на периода на експлоатация страна на частния партньор • населението получава обект без големи преки капиталовложения и / или поемане на дългосрочен дълг • всички проблеми, свързани със стартирането на дейността се решават от частния оператор • достъпът до опита, управленския капацитет, оборудването, иновациите и трудовоправните отношения в може да доведе до икономии • споделен риск между публичния и частния сектор 	<p>Обектът може да бъде прехвърлен обратно на частния сектор, когато се амортизира и разходите по експлоатацията му нарасят</p> <ul style="list-style-type: none"> • публичният сектор губи контрол върху капиталното строителство и първоначалния режим на експлоатация • първоначалният договор трябва да бъде съставен така, че да предвижда бъдещи възможности • частният сектор може да определя таксите за ползване (освен ако ползването се субсидира от публичния сектор) • по-слаб обществен контрол отколкото при модела “Изграждане – прехвърляне – експлоатация • възможни трудности при замяна на частния партньор или прекратяване на договорите при фалит на същия или неизпълнение
---	--	---	---	---



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане – владение – експлоатация	Местната власт прехвърля собствеността и отговорността за съществуващи обект на частен партньор или сключва договор с частен партньор за изграждане и безсрочно владение и експлоатация. Обикновено финансирането се поема от частния партньор.	Повечето инфраструктурни обекти и обекти за обществено ползване, в.т.ч. водоснабдителни мрежи, съоръжения за третиране на отпадни води, паркинги, спортно-развлекателни съоръжения, административни и оперативни сгради на местната власт.	Публичният сектор не се ангажира със снабдяването или експлоатацията на обекта • публичният сектор може да “регулира” предоставянето на “регулирани” / монополни” услуги • частният сектор експлоатира обекта най-ефективно, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план • не се изисква финансиране с публични средства • приходите от подоходното и имущественото данъчно облагане се генерират върху частни обекти, предоставящи обществена услуга • дългосрочното право на експлоатация на обекта е стимул за предприемача да инвестира значителен капитал.	Частният сектор може да не експлоатира / изгради сграда и / услуга в “обществен интерес” • публичният сектор не разполага с механизъм за регулиране на “цената” на услугата, освен ако става дума за такава, която е обект на специално регулиране • към доставяната стока / услуга се прилагат всички разпоредби на данъчното законодателство (държавни и местни данъци) • липсва конкуренция, поради което е необходимо да бъдат установени правила и норми за експлоатация и контрол върху ценообразуването.
--------------------------------------	---	--	--	--

ОБЩИНА ВЕНЕЦ - ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

Община Венец е разположена на север от областния гр. Шумен. На север и северозапад граничи с община Самуил, на североизток с община Каолиново, на юг и югоизток с община Венец. Площта на Общината е 221 55 кв.км., а населението към 09.02.2008 г. е 16 866 души.

Надморската височина е около 200 м. Преобладава равнинно-хълмист тип релеф. Голямо пространство заемат плоските вододели. Хидро-геологическите особености са обусловени от равнинно-хълмистия характер на релефа, льосовата покривка и умерено-континенталния климат. Инженерно-геоложките проучвания показват различна степен на пригодност за строителство.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Венец е разположена на територията, която се пресича от пътя Шумен – Силистра. Общата дължина на пътната мрежа в Общината е 93 710 км, от които 17 100 км са от първи клас и 14 300 км от трети клас. Общинските пътища са с дължина 62 580 км. Общата дължина на пътищата в Общината е само 0.25% от националната пътна мрежа, която е 37 295 7 км. В Общината няма ж.п. транспорт.

ПРОУЧВАНЕ

Етапът на проучване представлява фактическото събиране на данни необходими за последващите анализи и оценки. Този етап включва в себе си два основно под етапа – проучване на текущ статус и проучване на опит в сферата на ПЧП на общини от Европейски съюз. Проучването представлява ключов момент за постигане целите на проекта. Това е така защото данните, които ще бъдат събрани са основата за формирането на правилни анализи и оценки.

Текущ статус

Текущият статус представлява проучване на моментното състояние на субектите, които се явяват заинтересовани страни по отношение на ПЧП. Това проучване се провежда в четири насоки – проучване на търсенето по отношение ПЧП, проучване на предлагането /възможностите/ от страна на община Венец, проучване на конкурента среда и проучване на потребностите на местното население. Резултатите от тези проучвания са представени в следващите седем точки.

Досегашна практика на община Венец



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучването на досегашни практики за реализация на ПЧП в община Венец ще ни даде отговор на следните въпроси:

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?
- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?
- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Венец предлага реализацията на ПЧП?

Община Венец притежава малък опит в реализирането на проекти чрез ПЧП. Концесията е единствената използвана до сега форма на ПЧП. Чрез концесия е отдаден за експлоатация язовира в с. Габрица. Към момента концесионерът не изпълнява своите задължения по договора и се обсъжда процедура по прекратяването му.

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	
2. Отговорници за ПЧП	
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>	<i>Не е определен конкретен отговорник</i>
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>	<i>Няма такива</i>
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>	<i>Няма такива</i>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Юридическо обслужване на ПЧП	Извършва се от юрист-консултът на общината
Други	-
3. Обхват на ПЧП	
Инфраструктура	Няма
Транспорт и комуникации	Няма
Енергетика	Няма
Благоустрояване	Няма
Икономика	Няма
Здравеопазване	Няма
Социални услуги	Няма
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	Няма
Други услуги	Концесионен договор за язовира в с. Габрица. Концесионен договор за язовира в с. Венец
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
Възлагане на подизпълнител	-
ПЧП "до ключ"	-
Допълващо пристрояване	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-
Други	<p>Концесионният договор за язовира в с. Габрица задължава частната страна: да опазва и незамърсява околната среда; да го стопанисва и поддържа, да предоставя вода за ползване на нуждите на населението; да се грижи за видовото разнообразие на водната фауна и условията за размножаване; да осигури разрешени места за къпане.</p> <p>Концесионния договор за язовира в с. Венец задължава частната страна: Развъждане и отглеждане на риба и аквакултури; да не прехвърля права и задължения по концесионния договор на трети лица и да не обременява обекта с никакви тежести; да изпълнява наредбата за условията на реда и осъществяване на техническа експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях.</p>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не
6. Отчетност на ПЧП?	
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не
Честота на срещите	При необходимост
Начин за водене на комуникация	Няма официално изискване
Друго	-
7. Как се търси частен партньор?	
Активно чрез интернет страницата на общината	-
Активно чрез медии	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-
Не се търси активно	Да
Друго	-
8. Отношения с близки общини?	
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не
Общини партньори	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	Не

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	-
Улична мрежа	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-
Пречиствателни станции	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ВиК	-
Водоеми	-
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	-
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-
Улично осветление, маркировка	-
Паркинги	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-
Производства на органични горива	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.	-
Улици, площи, междублокови пространства	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-
Благоустрояване на общински имоти	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)	
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
6. Здравеопазване	
Болници на територията на общината	-
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
7. Социални услуги	
Дневни домове и центрове за деца	-
Домове за възрастни хора	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Социални патронажи, млечни кухни	-
Места за временно настаняване	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-
Центрове за хора с увреждания	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Частни висши учебни заведения	-
Частни училища	-
Частни детски градини и ясли	-
Читалища и НПО	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-
9. Други услуги	
Частни охранявани публични сгради и дейности	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-
Други	Да

Описание на текущи ПЧП						
Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта		Дата на сключване на договора	Срок на договора /месеци/	Отговорник от страна на общината
ЕТ "Пенчо Чолаков"	Концесионен договор за стопанисване на язовира в с. Габрица	18 лв.	100	12.03.2004 г.	240	-
ЕТ "Неди-Ан-Живка Димитрова"	Концесионен договор за стопанисване на язовир с. Венец	22 лв.	751	19.04.2005 г.	120	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Вътрешни правила за Осъществяване на ПЧП

Проучването на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП в община Венец цели да установи дали съществуват правила за реализацията на ПЧП /наредби, указания и/или други документи свързани с ПЧП/.

В община Венец не съществуват документи, които да регламентират вътрешни правила за осъществяване на ПЧП.

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		✓
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>		✓
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓
5. Правила за популяризиране на ПЧП		
<i>Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП</i>		✓
<i>Бюджет за популяризиране на ПЧП</i>		✓
<i>Задължителни публикации в местни ежедневници</i>		✓
<i>Задължителни публикации в национални ежедневници</i>		✓
<i>Задължителни публикации в специализирани издания</i>		✓
<i>Задължителна радио или телевизионна реклама</i>		✓



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Възможности на община Венец за реализация на ПЧП

Събирането на данни по отношение възможностите на общината за реализация на ПЧП се извършва чрез интервю – разговор с отговорен служител от общинската администрация. Целта е да се установи какви възможности за ПЧП счита за удачни община Венец.

В Плана за развитие 2007-2013 г. е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в социалната, образователна и здравна сфери.

Общината разполага с неизползваеми сгради и обработваема земя, които биха могли да бъдат ползвани като обект на ПЧП.

Проучване на потребностите на обществото

Мнението на местното население в община Венец, задължително трябва да бъде взето предвид при идентифицирането на форми за ПЧП. Това е така защото общината сключвайки договор за ПЧП се явява гарант за опазването на обществения интерес. Проучването на потребностите на местното население бе извършено чрез анкетиране лице в лице на представители на местното население. За база на проучването бе взета представителна извадка от не по-малко от 2% от реално живеещите на територията на общината. Източник на демографските данни е ГРАО.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

НАСЕЛЕНИЕ ПО ПОСТОЯНЕН И НАСТОЯЩ АДРЕС ОБЛАСТ ШУМЕН, ОБЩИНА ВЕНЕЦ /09.02.2008 г./

Населено място	Реално живеещи на територията на общината	Постоянен адрес			Настоящ адрес		
		В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината	В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината
с. Страхилица	180	89	2	70	89	0	0
с. Черноглавци	1 071	522	19	312	522	8	8
с. Ясенково	4 671	2 312	24	742	2 312	23	23
с. Борци	1 404	682	27	439	682	13	13
с. Боян	1 184	580	7	391	580	17	17
с. Буйновица	593	291	4	308	291	7	7
с. Венец	1 869	915	20	558	915	19	19
с. Габрица	867	423	8	348	423	13	13
с. Денница	273	133	2	132	133	5	5
с. Дренци	735	359	4	213	359	13	13
с. Изгрев	1 770	876	5	667	876	13	13
с. Капитан Петко	1 396	686	12	451	686	12	12
с. Осеновец	853	417	14	301	417	5	5
Общо население по определените критерий	16 866	8 285	148	4 932	8 285	148	148

Следват таблиците с получените резултати от проучването потребности на обществото.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анкета обществено мнение

№	От какво имате нужда в Венец?	Кое е най-важно да се направи в Венец?	Какво искате от община Венец?	Възраст	Пол
1	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
2	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
3	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
4	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
5	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
6	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
7	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
8	Работа	Завод	Нищо	46	м
9	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
10	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
11	Работа	Пътища	Да помага	37	м
12	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
13	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
14	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
15	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
16	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
17	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
18	Пари	Работни места	Нищо	52	м
19	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
20	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
21	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
22	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
23	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
24	Работа	Работни места	Не знам	40	м
25	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
26	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
27	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
28	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
29	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
30	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
31	Работа	Работни места	Работни места	50	м
32	Работа	Работни места	Работа	40	ж
33	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
34	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
35	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

36	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
37	Работа	Работни места	Работни места	50	м
38	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
39	Работа	Работа	Не знам	30	м
40	Работа	Работни места	Осветление	47	м
41	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
42	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
43	Работа	Работни места	Работа	45	ж
44	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
45	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
46	Работа	Работни места	Работа	30	ж
47	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
48	Работа	Работа	Чистота	40	м
49	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
50	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
51	Работа	Работа	Работа	50	ж
52	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
53	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
54	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
55	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
56	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
57	Всичко	Работа	Работа	35	ж
58	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
59	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
60	Работа	Пътища	Работа	35	м
61	Работа	Работа	Работа	35	ж
62	Работа	Работа	Работа	40	ж
63	Работа	Пътища	Работа	40	м
64	Работа	Работа	Чистота	35	ж
65	Работа	Работа	Работа	30	м
66	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
67	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
68	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
69	Работа	Работни места	Помощи	37	м
70	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
71	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
72	Работа	Не знам	Нищо	25	м
73	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
74	Всичко	Работа	Работа	45	ж
75	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
76	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
77	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
78	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
79	Работа	Работа	Нищо	35	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

80	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
81	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
82	Работа	Работни места	Не знам	45	м
83	Работа	Работа	Нищо	50	м
84	Работа	Цехове	Работа	45	м
85	Пари	Всичко	Не знам	42	м
86	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
87	Пътища	Цех	Нищо	48	м
88	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
89	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
90	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
91	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
92	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
93	Работа	Работни места	Не знам	40	м
94	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
95	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
96	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
97	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
98	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
99	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
100	Работа	Работни места	Работни места	50	м
101	Работа	Работни места	Работа	40	ж
102	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
103	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
104	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
105	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
106	Работа	Работни места	Работни места	50	м
107	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
108	Работа	Работа	Не знам	30	м
109	Работа	Работни места	Осветление	47	м
110	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
111	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
112	Работа	Работни места	Работа	45	ж
113	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
114	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
115	Работа	Работни места	Работа	30	ж
116	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
117	Работа	Работа	Чистота	40	м
118	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
119	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
120	Работа	Работа	Работа	50	ж
121	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
122	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
123	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

124	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
125	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
126	Всичко	Работа	Работа	35	ж
127	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
128	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
129	Работа	Пътища	Работа	35	м
130	Работа	Работа	Работа	35	ж
131	Работа	Работа	Работа	40	ж
132	Работа	Пътища	Работа	40	м
133	Работа	Работа	Чистота	35	ж
134	Работа	Работа	Работа	30	м
135	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
136	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
137	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
138	Работа	Работни места	Помощи	37	м
139	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
140	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
141	Работа	Не знам	Нищо	25	м
142	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
143	Всичко	Работа	Работа	45	ж
144	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
145	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
146	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
147	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
148	Работа	Работа	Нищо	35	ж
149	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
150	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
151	Работа	Работни места	Не знам	45	м
152	Работа	Работа	Нищо	50	м
153	Работа	Цехове	Работа	45	м
154	Пари	Всичко	Не знам	42	м
155	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
156	Пътища	Цех	Нищо	48	м
157	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
158	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
159	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
160	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
161	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
162	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
163	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
164	Работа	Завод	Нищо	46	м
165	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
166	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
167	Работа	Пътища	Да помага	37	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

168	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
169	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
170	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
171	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
172	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
173	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
174	Пари	Работни места	Нищо	52	м
175	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
176	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
177	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
178	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
179	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
180	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
181	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
182	Работа	Завод	Нищо	46	м
183	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
184	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
185	Работа	Пътища	Да полага	37	м
186	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
187	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
188	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
189	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
190	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
191	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
192	Пари	Работни места	Нищо	52	м
193	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
194	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
195	Работа	Работни места	Работа	45	ж
196	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
197	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
198	Работа	Работни места	Работа	30	ж
199	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
200	Работа	Работа	Чистота	40	м
201	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
202	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
203	Работа	Работа	Работа	50	ж
204	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
205	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
206	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
207	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
208	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
209	Всичко	Работа	Работа	35	ж
210	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
211	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

212	Работа	Пътища	Работа	35	м
213	Работа	Работа	Работа	35	ж
214	Работа	Работа	Работа	40	ж
215	Работа	Пътища	Работа	40	м
216	Работа	Работа	Чистота	35	ж
217	Работа	Работа	Работа	30	м
218	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
219	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
220	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
221	Работа	Работни места	Помощи	37	м
222	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
223	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
224	Работа	Не знам	Нищо	25	м
225	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
226	Всичко	Работа	Работа	45	ж
227	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
228	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
229	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
230	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
231	Работа	Работа	Нищо	35	ж
232	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
233	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
234	Работа	Работни места	Не знам	45	м
235	Работа	Работа	Нищо	50	м
236	Работа	Цехове	Работа	45	м
237	Пари	Всичко	Не знам	42	м
238	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
239	Пътища	Цех	Нищо	48	м
240	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
241	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
242	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
243	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
244	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
245	Работа	Работни места	Не знам	40	м
246	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
247	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
248	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
249	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
250	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
251	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
252	Работа	Работни места	Работни места	50	м
253	Работа	Работни места	Работа	40	ж
254	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
255	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

256	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
257	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
258	Работа	Работни места	Работни места	50	м
259	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
260	Работа	Работа	Не знам	30	м
261	Работа	Работни места	Осветление	47	м
262	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
263	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
264	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
265	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
266	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
267	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
268	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
269	Работа	Завод	Нищо	46	м
270	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
271	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
272	Работа	Пътища	Да помага	37	м
273	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
274	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
275	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
276	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
277	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
278	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
279	Пари	Работни места	Нищо	52	м
280	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
281	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
282	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
283	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
284	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
285	Работа	Работни места	Не знам	40	м
286	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
287	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
288	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
289	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
290	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
291	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
292	Работа	Работни места	Работни места	50	м
293	Работа	Работни места	Работа	40	ж
294	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
295	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
296	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
297	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
298	Работа	Работни места	Работни места	50	м
299	Работа	Фабрики	Нищо	50	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

300	Работа	Работа	Не знам	30	м
301	Работа	Работни места	Осветление	47	м
302	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
303	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
304	Работа	Работни места	Работа	45	ж
305	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
306	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
307	Работа	Работни места	Работа	30	ж
308	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
309	Работа	Работа	Чистота	40	м
310	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
311	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
312	Работа	Работа	Работа	50	ж
313	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
314	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
315	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
316	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
317	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
318	Всичко	Работа	Работа	35	ж
319	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
320	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
321	Работа	Пътища	Работа	35	м
322	Работа	Работа	Работа	35	ж
323	Работа	Работа	Работа	40	ж
324	Работа	Пътища	Работа	40	м
325	Работа	Работа	Чистота	35	ж
326	Работа	Работа	Работа	30	м
327	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
328	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
329	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
330	Работа	Работни места	Помощи	37	м
331	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
332	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
333	Работа	Не знам	Нищо	25	м
334	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
335	Всичко	Работа	Работа	45	ж
336	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
337	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
338	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
339	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
340	Работа	Работа	Нищо	35	ж
341	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
342	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
343	Работа	Работни места	Не знам	45	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

344	Работа	Работа	Нищо	50	м
345	Работа	Цехове	Работа	45	м
346	Пари	Всичко	Не знам	42	м
347	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
348	Пътища	Цех	Нищо	48	м

Проучване на предлагането от страна на община Венец

Проучването на предлагането от страна на община Венец се проведе чрез анкетиране на отговорни служители от общината.

Към момента практически липсва предлагане на ПЧП от страна на общината като целенасочена дейност. Намерението, обаче на община Венец е да търси реализация на възможно по-голям брой проекти, чрез ПЧП. В Плана за развитие 2007-2013 е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в:

- Социалната сфера;
- Образователна сфера;
- Здравната сфера.

Притежавана собственост - община Венец	
№	Описание
I. 1. с. Борци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., неж. обект 1 бр.
2	ОПФ 120.833 дка.
3	Училищни земи 300.520 дка.
4	Пасища и мери 1261.131 дка.
II. 1. с. Боян, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка
2	ОПФ 344.156 дка.
3	Училищни земи 672.710 дка.
4	Пасища и мери 825.420 дка.
III. 1. с. Буйновица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., бивши кметство – 1 бр., комб. сграда 1 бр., малка спирка 1 бр.
2	ОПФ 34.879 дка
3	Пасища и мери 366.030 дка.
IV. 1. с. Венец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Общ. адм-я 1бр., апартаменти 2бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., комб. сграда 1 бр., младежки дом 1 бр., павилион 1 бр., сватбена зала 1 бр., сграда строеж 1 бр., стара здравна служба 1 бр., неж. обект 3 бр., стопанско звено -1 бр.
2	ОПФ 631.642 дка.
3	Училищни земи 447.316 дка.
4	Пасища и мери 133.833 дка.
V. 1. с. Габрица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., сватбена зала 1 бр., фурна 1 бр.
2	ОПФ 108.353 дка.
3	Училищни земи 356.550 дка.
4	Пасища и мери 1185.674 дка.
VI. 1. с. Деница, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр.
2	ОПФ 42.520 дка.
3	Училищни земи 70.020 дка.
4	Пасища и мери 405.689 дка.
VII. 1. с. Дренци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., сграда клуб 1 бр., сладкарница 1 бр.
2	ОПФ 279.619 дка.
3	Училищни земи 116.654 дка.
4	Пасища и мери 132.659 дка.
VIII. 1. с. Изгрев, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., здравен дом 1 бр., неж. обект 1 бр.
2	ОПФ 46.048 дка.
3	Училищни земи 321.406 дка.
4	Пасища и мери 1315.530 дка.
IX. 1. с. К. Петко, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., млечна кухня 1 бр., обреден дом 1 бр., сладкарница 1 бр., стара здравна 1 бр.
2	ОПФ 173.762 дка.
3	Училищни земи 455.911 дка.
4	Пасища и мери 2077.610 дка.
X. 1. с. Осеновец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., сватбена зала 1 бр.
2	ОПФ 196.873 дка.
3	Училищни земи 59.448 дка.
4	Пасища и мери 521.025 дка.
XI. 1. с. Страхилица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр.
2	ОПФ 92.213 дка.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Училищни земи 206.384 дка.
4	Пасища и мери 1055.411 дка.
XII. 1. с. Черноглавци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., здравна служба 1 бр., навес 1 бр., сватбена зала 1 бр.
2	ОПФ 109.313 дка.
3	Училищни земи 956.455 дка.
4	Пасища и мери 2027.516 дка.
XIII. 1. с. Ясенково, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 2 бр., детска градина 1 бр., многофункц. зала 1 бр., баня 1бр., бивша поща 1 бр.
2	ОПФ 745.873 дка.
3	Училищни земи 337.171 дка.
4	Пасища и мери 1124.488 дка.

Проучване на търсенето на бизнеса

За да бъдат проучени нагласите на местния бизнес относно желанието му за работа по ПЧП, консорциум „Юнайтед групс“ съвместно с община Венец покани всички желаещи представители на бизнеса, които развиват дейност на територията на общината да вземат участие в диалог и анкетиране, което да покаже техните желания и намерения за работа по ПЧП. Преди извършване на същинското проучване представителите на местния бизнес, които се отзоваха на поканата бяха брифирани за целта на събирането. Проучването на търсенето бе извършено чрез анкетиране и провеждане на диалог относно ПЧП, неговите ползи и възможното му приложение в района на община Венец. Въпреки отправената покана до всички представители на местния бизнес, фактът че изключително малка част от поканените присъстваха, а и отказа им да попълнят анкетните карти ясно показва не големия интерес за работа по ПЧП.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Компании развиващи дейност на територията на община на Венец

Наименование на юридическото лице/фирма/	Населено място където се упражнява дейността	Управител	Дейност на фирмата
ЗИ-Бетон ЕООД	с. Венец	Зия Джамбазов	Строителство, търговия и доставка на бетонови варови разтвори, бетонови тухли и строителни материали
Бе ООД	с. Венец	Белгин Салим Али	Производство на хлебни и тестени изделия
ЕТ Аутоскил	с. Венец	Мехмед Неджмидин	Автомивка, годишни технически прегледи, вулканизация и смяна на масла
Мегapol ЕООД	с. Венец	Петър Младенов Петров	Продажба на гориво и смазочни материали
ЕТ Сели-Сезгин Хасан Абдурахман	с. Ясенково	Сезгин Хасан Абдурахман	Производство на сладкарски изделия
Шаллъ ЕООД	с. Ясенково	Ахмед Реджеб Мехмед	Пътнически превоз
ЕТ Лидер-Реджеб Реджебов	с. Ясенково	Реджеб Ахмедов Реджебов	Пътнически превоз
ЕТ Ердинч Сали -Паша	с. Ясенково	Ердинч Сали	Пътнически превоз
Ремонт Инженеринг ЕООД	с. Ясенково	Сали Ремзи	Ремонт на автомобили с дизелови двигатели и селскостопански машини
Аибилкан ООД	с. Венец	-	Търговия на едро с перилни препарати
Вела АД	с. Венец	-	Облекла
ЕТ Амиго Буйновица – Хамид Мустафа	-	Хамид Мустафа	Производство на дървени палети
ДЛС Паламара	с. Венец	Найден Николов Ангелов	Запазване и обогатяване на видовото разнообразие на дивеча; изграждане на ловно стопански съоръжения; провеждане на организиран ловен туризъм; ползване на горите и земите от ДГФ и осигуряване на контрол и охрана; проектиране и строителство в горския фонд
ППК Дъбрава	с. Венец	Курсит Исмаил	Селско стопанство
ИЛ БЕ СА ООД	с. Венец	Илтер Бейзатов Садъков	Арендатор в с. Венец, с. Осеновец и с. Черноглавци



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изгрев ООД	с. Изгрев	Назми Ниязи Бекир	Арендатор в с. Изгрев и с. Буйновица
Илко ЕООД	с. Борци	Хилмидин Мехмедов	Арендатор в с. Борци, с. Венец и с. Страхилица
Ник ООД	гр. Шумен	Надя Куманова	Арендатор в с. Изгрев, с. Черноглавци
ЕТ Салимет – Сали Мехмед	с. Делчево	Сали Мехмед	Арендатор в с. Венец, с. Черноглавци и с. Габрица
Арон ООД	гр. Шумен	Крум Илиев	Арендатор в с. Боян Управител: Крум Илиев
Предел Агро ООД	гр. Бургас	Али Сунай	Арендатор в с. Страхилица
Предел ООД	гр. Бургас	Сунай Али Акиф	Арендатор в с. Страхилица
Агро Илиев - Сие ООД	гр. Шумен	Илиян Йорданов Илиев	Арендатор в с. Габрица
Лютвен ЕООД	гр. Разград	Лютвен Юмер Юмерова	Арендатор в с. Буйновица и с. Осеновец
ЕТ Туги-Ф-Февзи Юмер	гр. Разград	Февзи Юмер	Арендатор в с. Буйновица и с. Осеновец
ЕТ Райков-тресере-Свилен Райков	гр. Исперих	Свилен Райков	Арендатор в с. Ясенково
Петров и Сие ООД	гр. Шумен	Любомир Йорданов Илиев	Арендатор в с. Габрица
Пам ООД	с. Тъкач	Пламен Панайотов Иванов	Арендатор в с. Черноглавци и с. Изгрев
-	с. Ясенково	Айдън Юсуфов Якубов	Арендатор в с. Ясенково
-	с. Ясенково	Тургай Себахатинов Яхяев	Арендатор в с. Ясенково и с. Боян
-	с. Ясенково	Мехмед Индже	Арендатор в с. Ясенково
-	с. Капитан Петко	Юзджан Себайдинов Абтулов	Арендатор в с. Капитан Петко и с. Деница
-	с. Хитрино	Месут Семаил Мехмед	Арендатор в с. Капитан Петко и с. Деница
-	с. Дренци	Мемду Ариф Юзеир	Арендатор в с. Дренци
-	с. Венец	Феридун Кямилов	Арендатор в с. Венец, с. Страхилица с. Осеновец
-	с. Борци	Бахри Ахмедов Мехмедов	Арендатор в с. Борци

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

За да може община Венец да дефинира адекватни предложения за ПЧП е необходимо добре да познава своите конкуренти. В случая това са общини, които са близки или сходни с община Венец по следните показатели:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Природни ресурси;
- Демографски фактори;
- Инфраструктура;
- Бизнес показатели;
- Селско стопанство;
- Туризъм;
- Култура;
- Образование;
- Здравеопазване и спорт;
- Инвестиции.

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

Община	Венец	Средец	Симеоновград
Местоположение	Община Венец се намира в североизточна България. Площ - 221,55 кв.км.	Община Средец се намира в югоизточна България. Площ - 1146 кв.км.	Община Симеоновград е разположена в югоизточната част на България. Площ - 221,09 кв.км.
Ресурси	Релеф, надморска височина, климат, почви	Релеф, надморска височина, климат, почви	Релеф, надморска височина, климат, почви
	Релеф - равнинно-планински, много плоски вододели; Надморска височина - 200 м.; Климат - умерено континентален; Почви - лъсцова покривка, чернозем	Релеф - дребно и средно хълмист, на места равнинен, нарязан от речно-долова мрежа; Климат - континентално-средиземноморски; Почви - канелени горски почви и смолници и плиткани канелени горски почви, чернозем	Релеф - изолирани хълмисти възвишения; Надморска височина - 78,7 м.; Климат - мек и топъл; Почви - канелено-горски, алувиално-ливадни, черноземни-смолници са почвите



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

	Минерални ресурси, флора и фауна, водни ресурси	Минерални ресурси - Флора и фауна - повече от 30 дървесни видове и над 100 броя тревни растителни видове. В горите се срещат различни видове едър и дребен дивеч. Водни ресурси -	Минерални ресурси - богати запаси от нерудни изкопаеми - глина, скалнооблицовъчни материали, пясък, варовик. Има 5 кариери. Флора и фауна - предимно широколистна растителност. Богат животински свят - благороден елен, сърна, дива свиня, зайци, катерици, вълк, чакал. водни ресурси - 25 язовира	Минерални ресурси - находища на редки метали; Флора и фауна - преобладаващи дървесни видове черен бор, цер, благун, габър, драка, глог. Срещани животни колжидски фазан, полска яребица, заек, лисица, рядко се среща вълк.; Водни ресурси 156 водоеми, язовири и водостопански съоръжения.
Население	Брой населени места	13 населени места	33 населени места	9 населени места
	Общ брой на населението	16 866 души	15 132 души	10 678 души
	Инфраструктура	Второ- и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Добре развита пътна мрежа, водопреносната система е в прилично състояние, телефонизирана и електроснабдена община.	Второ- и третокласни пътища, водопреносната система е в прилично състояние, телефонизирана и електроснабдена община. През територията на общината ще премине част от магистрала "Тракия".
	Бизнес	Съсредоточен е в преработваща промишленост, Строителство, Търговия, Хотели, ресторанти, Транспорт, складиране.	Съсредоточен е в хранително-вкусовия отрасъл и металолеене, металообработване, производство на машини, производство на пластмасови изделия, добивна промишленост.	Съсредоточен е в изземване на пясък и инертни материали от коритото на р. Марица, автосервиз, производство на спортни облекла, луксозно дамско бельо; детско-юношески, дамски, мъжки трикотаж - тези фирми, заети в шивашка дейност работят главно за износ, фирма за хладилна, отоплителна и климатична техника.
Селско стопанство	Растениевъдство	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, царевица, захарно цвекло, слънчоглед, тютюн.	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, ръж, слънчоглед, лозя.	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, слънчоглед, царевица-зърно, памук, дини, пипер, домати, зеле. Има три земеделски кооперации.
	Животновъдство	Отглеждат се главно говеда и овце.	Отглеждат се главно говеда и овце. Проявява се интерес към рибовъдството	Отглеждат се главно говеда, овце, свине и птици



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Туризм	Много добре развит ловен туризъм.	През 2007 г. е реализиран проект "Непознати и забравени. Вечните чудеса на Странджа и древните земи на Средец". Богатството на дивеч е отлична предпоставка за развитие на ловен туризъм. Наличие на крепост Калето, Еркеся, много манастири.	Слабо застъпен. Развива се основно ловът и риболовът. Приоритет - възстановяването на културно-историческите паметници, създаване на еко-пътеки по поречието на р. Марица и до местността Асара.
Култура	8 читалища и 22 библиотеки. Ежегодно се провежда Традиционен общински събор - с концерти на фолклорни групи, конни надбягвания и народни борби.	14 читалища и прилежащите им библиотеки. Исторически музей, Активни археологически разкопки; Етнографски комплекс "Карабунарска къща". Провеждат се ежегодни кукерски празници и традиционни народни борби.	1 читалище, Музей "Хаджи Баневата мааза"
Образование, здравеопазване, спорт	1 СОУ, 6 ОУ, 2 НУ и 9 детски градини. Извън болнична медицинска помощ	1 СОУ, 3 ОУ, 4 детски градини	1 читалище, Музей "Хаджи Баневата мааза"
Инвестиции	Фабрика за мъжка конфекция на стойност 2 000 000 евро	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.
ПЧП	Чрез концесии е отдаден за експлоатация язовир Село Венец за срок от 10 г. и микроязовир Габрица за срок от 20 г.	Чрез концесии е отдадена за експлоатация Каменна кариера гр. Средец за срок от 10 г.	Чрез концесии са отдадени орехови насаждения в горския фонд, област Хасково за срок от 16 г.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ

SWOT анализ	
Вътрешна среда	
Силни страни	Слаби страни
<p>1. Добра инфраструктурна осигуреност с пътища, които повишават комуникативността на Общината с областния център и другите райони в страната</p> <p>2. Добре развита енергийна инфраструктура</p> <p>3. Налична комуникационна връзка във всички селища</p> <p>4. Наличие на училища, читалища и детски градини в селища</p>	<p>1. Липса на достатъчен административен капацитет</p> <p>2. Липсват вътрешни правила за ПЧП</p> <p>3. Липсва актуализация на селищните планове за развитие</p> <p>4. Липса на активни сдружения на производители</p>
<p>1. Добро географско разположение - близост до областен център, близост до автомагистрала "Хемус", близост до порт Варна и речна гара Силистра</p> <p>2. Възможност за подмяна на остарялата водопроводна мрежа и доизграждането ѝ</p> <p>3. Възможност за изграждане на канализационна мрежа в селищата на общината</p> <p>4. Възможност за организиране на сметосъбиране във всички селища на общината (вкл. изграждане на сметища)</p> <p>5. Възможност за изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води на територията на общината</p> <p>6. Възможност за обслужване на автобусни линии (вкл. училищни рейсове)</p> <p>7. Възможност за изграждане на ефективно улично осветление</p> <p>8. Възможност за предлагане на социални услуги - социални патронажи, млечни кухни, заведения за палиативна грижа, центрове за хора с увреждания</p> <p>9. Възможност за изграждане на спортни площадки и съоръжения</p> <p>10. Общината притежава значителен брой собствени имоти.</p>	<p>1. Минимален бюджет за капиталови разходи и поддръжка на съществуващата инфраструктура</p> <p>2. Задълбочаване на икономическата криза в страната</p> <p>3. Миграция на младите и образовани хора към реализация в големите градове на страната и чужбина</p> <p>4. Продължаване на тенденцията за намаляване на населението</p> <p>5. Тенденция за намаляване на образователното ниво на населението</p> <p>6. Нарастваща тенденция за застаряване и обезлюдяване на селата без училища и ЦДГ</p> <p>7. Липсва интерес от страна на местния бизнес за реализация на ПЧП</p>
Възможности	Заплахи
Външна среда	



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Опит на общини от ЕС

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;
- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проект 2

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, които са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;
- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйшце от Република Полша



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;
- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;
- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.

Основни моменти в проекта:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;
- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.

Община Швиноуйщце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Тřebич от Република Чехия

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;
- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони; възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

Анализ и оценка на проучения текущ статус

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Венец

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението			
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър		
	Община Венец	Община Средец	Община Симеоновград
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	<i>Да</i>	<i>Да</i>	<i>Да</i>
2. Отговорници за ПЧП			
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>	<i>Не е определен конкретен отговорник</i>	<i>Не е определен конкретен отговорник</i>	<i>Не е определен конкретен отговорник</i>
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>	<i>Няма такива</i>	<i>Няма такива</i>	<i>Няма такива</i>
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>	<i>Няма такива</i>	<i>Няма такива</i>	<i>Няма такива</i>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Юридическо обслужване на ПЧП	Извършва се от юрист-консултът на общината	Извършва се от юрист-консултът на общината	Извършва се от юрист-консултът на общината
Други	-	-	-
3. Обхват на ПЧП			
Инфраструктура	-	-	-
Транспорт и комуникации	-	-	-
Енергетика	-	-	-
Благоустрояване	-	-	-
Икономика	-	-	-
Здравеопазване	-	-	-
Социални услуги	-	-	-
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
Други услуги	Концесионен договор за стопанисване на язовира в с. Габрица	Концесионни договори за стопанисване на язовири и каменна кариера	Концесионен договор за орехови насаждения в горския фонд.
4. Механизъм на възникване на ПЧП			
Възлагане на подизпълнител	-	-	-
ПЧП "до ключ"	-	-	-
Допълващо пристрояване	-	-	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-	-	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-	-	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-	-	-
Други	Концесионният договор задължава частната страна да стопанисва язовира.	Концесионните договори задължават частната страна да стопанисва язовирите и каменната кариера.	Концесионният договор задължава частната страна да стопанисва ореховите насаждения в горския фонд.
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

6. Отчетност на ПЧП?			
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не	Не	Не
Честота на срещите	При необходимост	При необходимост	При необходимост
Начин за водене на комуникация	Няма официално изискване	Няма официално изискване	Няма официално изискване
Друго	-	-	-
7. Как се търси частен партньор?			
Активно чрез интернет страницата на общината	-	-	-
Активно чрез медии	-	-	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-	-	-
Не се търси активно	Да	-	-
Друго	-	-	-
8. Отношения с близки общини?			
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да	Да	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не	Не	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не	Не	Не
Общини партньори	Няма	Няма	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?			
	Не	Не	Не

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП		
	Община Венец	Община Средец	Община Симеоновград
1. Инфраструктура			
Общински пътища	-	-	-
Улична мрежа	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Сметища, управление на твърди отпадъци	-	-	-
Пречиствателни станции	-	-	-
ВиК	-	-	-
Водоеми	-	-	-
Други ПЧП инфраструктура с местно значение	-	-	-
2. Транспорт и комуникации			
Автогари, пристанища, гари, летища	-	-	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-	-	-
Улично осветление, маркировка	-	-	-
Паркинги	-	-	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-	-	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-	-	-
3. Енергетика			
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-	-	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-	-	-
Производства на органични горива	-	-	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-	-	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-	-	-
4. Благоустрояване			
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подлези и пр.	-	-	-
Улици, площади, междублокови пространства	-	-	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-	-	-
Благоустрояване на общински имоти	-	-	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-	-	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)			
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-	-	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кластери	-	-	-



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-	-	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-	-	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
6. Здравеопазване			
Болници на територията на общината	-	-	-
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-	-	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-	-	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
7. Социални услуги			
Дневни домове и центрове за деца	-	-	-
Домове за възрастни хора	-	-	-
Социални патронажи, млечни кухни	-	-	-
Места за временно настаняване	-	-	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-	-	-
Центрове за хора с увреждания	-	-	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-	-	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции			
Частни висши учебни заведения	-	-	-
Частни училища	-	-	-
Частни детски градини и ясли	-	-	-
Читалища и НПО	-	-	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-	-	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-	-	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
9. Други услуги			
Частни охранявани публични сгради и дейности	-	-	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-	-	-
Други	Да	Да	Да

При извършването на сравнителен анализ по отношение на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в Община Венец общото впечатление е, че и трите анализирани общини – Венец, Средец и Симеоновград са изостанали по отношение на изграждането и ползването на практики за осъществяване на ПЧП. Въпреки, че Община Венец е изградила едно ПЧП не е съумяла да създаде ясни и конкретни правила, които да регламентират конкретни практики за осъществяване му. Като цяло липсата на такива практики се явява фактор, който се отразява негативно върху ПЧП.

Положителна тенденция е опитът, който общината е придобила в работата си по настоящото ПЧП, въпреки че то не е класическата форма на ПЧП и се очертава договорът по него да бъде прекратен поради неизпълнение на задълженията от страна на концесионера. Независимо от това юрист-консултът на общината е извършил необходимите дейности от юридическа гледна точка за реализация на това ПЧП. Това предполага създаването, а за в бъдеще и натрупването на необходимото специфично ноу хау в областта на ПЧП.

Положителна е и тенденцията за отвореност по отношение на реализацията на ПЧП в сътрудничество с други общини. За реализирането на някои ПЧП и гарантирането на тяхната ефективност, подобно сътрудничество може да изиграе ключова роля.

Оценката е, че Община Венец в сравнение със аналогични на нея общини притежава сходен опит в практиките за осъществяване на ПЧП. Въпреки това е необходимо общината да работи активно в посока дефиниране на конкретни практики за реализация на ПЧП, а именно ясна регламентация на отговорници за управлението и развитието на ПЧП, както и за активното търсене на частни партньори. Необходимо е изграждането на стройна система с ясни форми за отчетност на ПЧП. Общината трябва да засили активния диалог с близки общини с цел



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

намирането на взаимно изгодни, печеливши и защитаващи местната общественост ПЧП.

Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП

Проучването показва, че липсват каквито и да е правила за осъществяване на ПЧП в общината. Всяка възможност за реализация на ПЧП се разглежда поотделно и решения за нея се взимат от съответно длъжностни лица, при липсата на всякакви писмени правила за това. В тази ситуация съществува риск при управлението и отчитането на ползите от всяко ПЧП и по този начин може да бъде засегнат обществения интерес, тъй като процесите, част от всяко ПЧП в действителност остават непрозрачни и не ясно контролируеми.

Оценката е, че липсата на вътрешни правила за осъществяване на ПЧП има силно негативен ефект върху ПЧП като цяло и съответно трябва да бъдат създадени и развивани такива правила.

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за секцията
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓	0		
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓	0		
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓	0		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?			0	20%	33%
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор		✓	0		
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител		✓	0		
Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП		✓	0		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?			0	20%	100%
Съществува стандартна форма за финансов отчет		✓	0		
Съществува стандартна форма за технически отчет		✓	0		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓	0	15%	100%
5. Правила за популяризиране на ПЧП			0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП		✓	0		
Бюджет за популяризиране на ПЧП		✓	0		
Задължителни публикации в местни ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в национални ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в специализирани издания		✓	0		
Задължителна радио или телевизионна реклама		✓	0		
Глобално точкуване			0	100%	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП

В Плана за развитие 2007-2013 е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в социалната, образователна и здравна сфери.

Общината разполага с празни сгради и обработваема земя, които биха могли да бъдат предоставени като обект на ПЧП.

Идентифицирането дори и на първоначално ниво на възможности за ПЧП е крачка в положителна насока по отношение развитието на ПЧП като цяло в общината. На този етап е възможно общината да ползва външни консултантски компании или експерти в областта. Необходимо е да се идентифицират максимален брой възможности, които да се анализират и оценят и да се използват най-рентабилните от тях.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Галя Сербезова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Отдаването на тази дейност на частен партньор ще улесни общината и би следвало да подобри качеството на услугата за населението



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

4	Концесии	Могат да се отдадат на концесия язовири на територията на общината, защото вече има такива и съществуват правила по които се договарят концесиите. Така има предпоставка за увеличаване на обществените блага.
3	Пътна инфраструктура	Добре изградени и поддържани пътища биха имали положителен отзвук от населението, защото би улеснило придвижването им, би им показало желанието на общината да покрие изискванията им и да спомогне за добрия ѝ вид, защото това е сред първите неща което се забелязват в една община.
2	Паркове	Една част от местното население изрази желание за повече места за отдих и почивка.
1	Улично осветление	Част от населението изказва желание за подмяна и изграждане на осветление, което ще подпомогне придвижването и сигурността им. Съществуват добри предпоставки частен партньор да поеме изграждането и обновяването.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Използване на водни басейни	Концесии за поддръжката им от частни партньори. До голяма степен ще облекчи работата на общината и ще повиши качеството на предлаганите услуги на територията на водните басейни.
4	Цялостно обновяване и изграждане на ВиК система	Наболял проблем в голяма част от общините. Подобна подмяна ще позволи много по-качествено обслужване на населението и много по-малко загуби по водопрееносната система



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Сметосъбиране	Дейността по сметосъбиране е от изключителна важност за всяка една община. Правилното извършване на тази дейност е от значение не само за чистотата и опазването на околната среда, но и служи като превенция от появата и разпространението на инфекции, които могат да са от потенциален риск за здравето на хората
2	Зелени площи	Необходимо място което, населението да може свободно да ползва за отдих и почивка.
1	Спортна база	Съществуването на такава ще позволи провеждането на спортни мероприятия, които ще популяризират общината и ще привлече хора от околните общини, а също и частни клубове, които биха я ползвали.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Образование	Потенциален проблем се явява липсата на достатъчен брой високо квалифицирани лица. При интерес от страна на инвеститор за неговото развитие в района този факт би бил евентуална причина за отказ от негова страна или търсене на необходимите му кадри от друго място.
4	Пазар	При добра реализация и стопанисване, лесно би запълнил нуждите на населението. Също така има потенциал да привлече хора от съседни общини.
3	Улично Осветление	Част от население изрази нужда от подмяна и изграждане на уличното осветление. Частен партньор би допринесъл за повишаване на качеството на услугата.
2	Земеделие	Голяма част от населението се занимава с земеделие и има потенциал на развитие. Инвеститор с добри възможности би могъл да развие дейността.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Канализация	Съществуват много добри предпоставки за реализация на ПЧП в тази област. Има места където изобщо няма изградена канализационна мрежа, а на други трябва да се обнови и поради яснотата от броя на населението лесно може да се предвиди какви ползи могат да имат страните в ПЧП.
---	-------------	---

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Селскостопанство	Традиционно земеделския район, в който се намира общината е добре предпоставка за развитието на растениевъдство и животновъдство.
4	Улично осветление	Добра предпоставка за ПЧП. Отдаването на частен партньор, би допринесло за повишаването на услугата и облекчение на работата на общината.
3	Сметосъбиране	Отдаването на частен партньор ще оптимизира услугата по сметосъбирането.
2	Обновяване на ВиК	Остаряла и не напълно изградена ВиК мрежа се явява като проблем пред местното население. Обновяването и доизграждането ѝ ще повиши качеството на предлаганата услуга.
1	Място за спорт	Предоставя възможност за занимание със спорт на желаещите.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Обновена материална база в училищата	Ще спомогне за развитието и квалификацията на по голям брой хора, които след това могат да бъдат използвани кадри в частния сектор.
4	Сметосъбиране	Отдаването на тази дейност на частен партньор би облекчило функциите на общината и би спомогнала за повишаването на качеството на услугата.
3	Подобряване на инфраструктурата	От голяма важност за всяка община, колкото по добра инфраструктура има толкова по голям потенциал има за развитие.
2	Земеделие	Земеделски земи позволяващи отглеждането и износа земеделски култури.
1	Места за отдих	Частен партньор може да поеме обновяването и поддръжката на паркове.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Галя Сербезова



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Отдаването на тази дейност на частен партньор ще улесни общината и би следвало да подобри качеството на услугата за населението.
4	Улично осветление	Част от населението изказва желание за подмяна и изграждане на осветление, което ще подпомогне придвижването и сигурността им. Съществуват добри предпоставки частен партньор да поеме изграждането и обновяването.
3	Пътна инфраструктура	Добре изградени и поддържани пътища биха имали положителен отзвук от населението, защото би улеснило придвижването им, би им показало желанието на общината да покрие изискванията им и да спомогне за добрия ѝ вид, защото това е може би първото нещо което се забелязва.
2	Паркове	Една част от местното население изрази желание за повече места за отдих и почивка.
1	Концесии	Могат да се отдадат на концесия язовири на територията на общината, защото вече има такива и съществуват правила по които се договорираат концесиите. Така има предпоставка за увеличаване на обществените блага.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
-----------	--------------------	----------------------------



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Улично осветление	Съществуват вече, практики тази дейност да се даде на частен партньор, който да модернизира и поддържа уличното осветление.
4	Сметосъбиране	Дейността по сметосъбиране е от изключителна важност за всяка една община. Правилното извършване на тази дейност е от значение не само за чистотата и опазването на околната среда, но и служи като превенция от появата и разпространението на инфекции, които могат да са от потенциален риск за здравето на хората
3	Инфраструктура	Важна предпоставка за развитието на една община е добре изградената инфраструктура.
2	Използване на водни басейни	Концесии за поддръжката им от частни партньори. До голяма степен ще облекчи работата на общината и ще повиши качеството на предлаганите услуги на територията на водните басейни.
1	Зелени площи	Необходимо място което, населението да може свободно да ползва за отдих и почивка.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Образование	Потенциален проблем се явява липсата на достатъчен брой високо квалифицирани лица. При интерес от страна на инвеститор за неговото развитие в района този факт би бил евентуална причина за отказ от негова страна или търсене на необходимите му кадри от друго място.
4	Улично Осветление	Част от население изрази нужда от подмяна и изграждане на уличното осветление. Частен партньор би допринесъл за повишаване на качеството на услугата.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Земеделие	Голяма част от населението се занимава с земеделие и има потенциал на развитие. Инвеститор с добри възможности би могъл да развие дейността.
2	Канализация	Съществуват много добри предпоставки за реализация на ПЧП в тази област. Има места където изобщо няма изградена канализационна мрежа, а на други трябва да се обнови и поради яснотата от броя на населението лесно може да се предвиди какви ползи могат да имат страните в ПЧП.
1	Инфраструктура	Всяка община има нужда от съвременен вид който да отговаря на нуждите на населението.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметосъбиране	Отдаването на частен партньор ще оптимизира услугата по сметосъбирането.
4	Улично осветление	Добра предпоставка за ПЧП. Отдаването на частен партньор, би допринесло за повишаването на услугата и облекчение на работата на общината.
3	Обновяване на ВиК	Остаряла и не напълно изградена ВиК мрежа се явява като проблем пред местното население. Обновяването и доизграждането ѝ ще повиши качеството на предлаганата услуга.
2	Пътна мрежа	Ремонтът и поддръжката би могла да се даде на частен партньор със нужния опит.
1	Селскостопанство	Традиционно земеделския район, в който се намира общината е добре предпоставка за развитието на растениевъдство и животновъдство.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Обновена материална база в училищата	Ще спомогне за развитието и квалификацията на по голям брой хора, които след това могат да бъдат използвани кадри в частния сектор.
4	Сметосъбиране	Отдаването на тази дейност на частен партньор би облекчило функциите на общината и би спомогнала за повишаването на качеството на услугата.
3	Земеделие	Земеделски земи позволяващи отглеждането и износа земеделски култури.
2	Подобряване на инфраструктурата	От голяма важност за всяка община, колкото по добра инфраструктура има толкова по голям потенциал има за развитие.
1	Места за отдих	Частен партньор може да поеме обновяването и поддръжката на паркове.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Галя Сербезова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Сметоизвозване	Сметоизвозване	10	Сметоизвозване
4	Концесии	Улично осветление	6	Транспорт
3	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	5	Улично осветление
2	Паркове	Паркове	5	Концесии
1	Улично осветление	Концесии	4	Паркове

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Петър Димитров

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Използване на водни басейни	Улично осветление	7	Водни басейни
4	Цялостно обновяване и изграждане на ВиК система	Сметосъбиране	7	Сметоизвозване
3	Сметосъбиране	Инфраструктура	4	ВиК



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Зелени площи	Използване на водни басейни	3	Паркове
1	Спортна база	Зелени площи	3	Пътна инфраструктура

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
5	Образование	Образование	10	Училища
4	Пазар	Улично Осветление	7	Улично осветление
3	Улично Осветление	Земеделие	5	Земеделие
2	Земеделие	Канализация	4	Пазар
1	Канализация	Инфраструктура	3	ВиК

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Филип Анастасов

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
5	Селскостопанство	Сметосъбиране	8	Сметоизвозване
4	Улично осветление	Улично осветление	8	Улично осветление
3	Сметосъбиране	Обновяване на ВиК	6	Земеделие
2	Пътна мрежа	Пътна мрежа	4	Пътна мрежа



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Място за спорт	Селско стопанство	4	ВиК
---	----------------	-------------------	---	-----

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Мариета Кралева

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
5	Обновена материална база в училищата	Обновена материална база в училищата	9	Училища
4	Сметосъбиране	Сметосъбиране	7	Сметосъбиране
3	Подобряване на инфраструктурата	Земеделие	5	Пътна инфраструктура
2	Земеделие	Подобряване на инфраструктурата	5	Земеделие
1	Места за отдих	Места за отдих	2	Паркове

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
10	Сметоизвозване	7	Водни басейни	10	Училища	8	Сметоизвозване	9	Училища	32	Сметоизвозване
6	Транспорт	7	Сметоизвозване	7	Улично осветление	8	Улично осветление	7	Сметосъбиране	20	Улично осветление



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Улично осветление	4	ВиК	5	Земеделие	6	Земеделие	5	Пътна инфраструктура	19	Училища
5	Концесии	3	Паркове	4	Пазар	4	Пътна мрежа	5	Земеделие	18	Пътна инфраструктура
4	Паркове	3	Пътна инфраструктура	3	ВиК	4	ВиК	2	Паркове	16	Земеделски бизнес кадастър

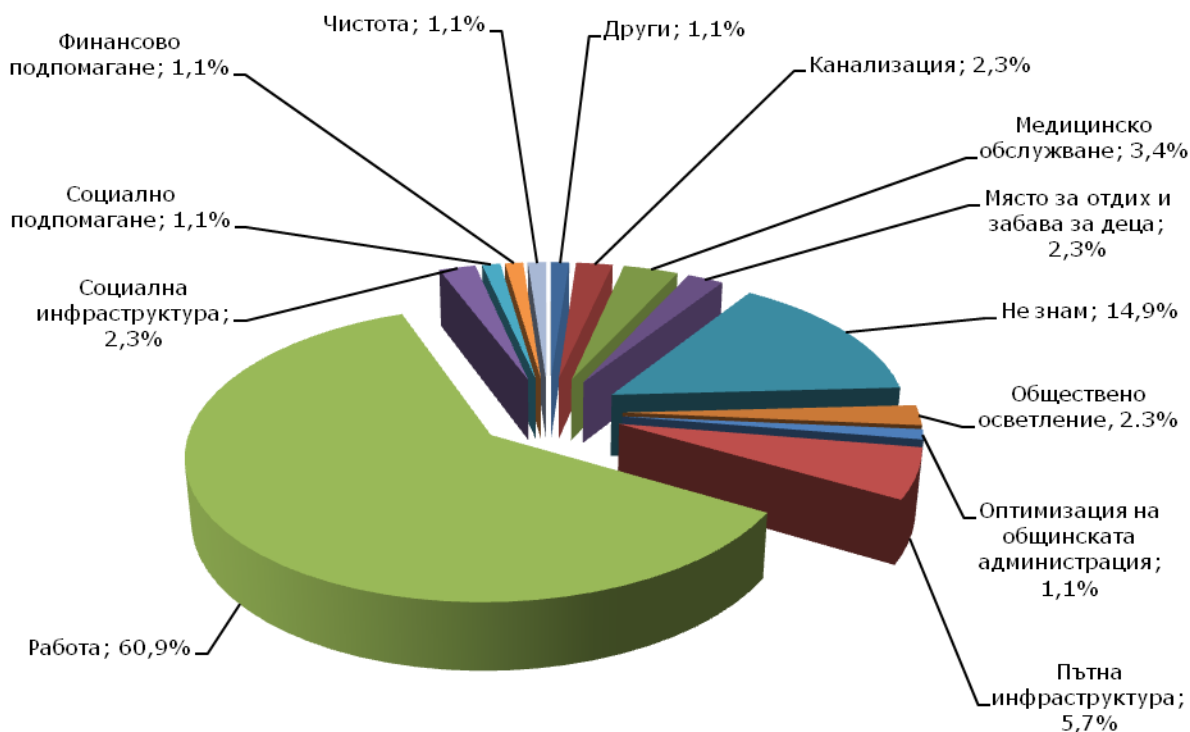
Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП

Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	1.1%
Канализация	2.3%
Медицинско обслужване	3.4%
Място за отдих и забава за деца	2.3%
Не знам	14.9%
Обществено осветление	2.3%
Оптимизация на общинската администрация	1.1%
Пътна инфраструктура	5.7%
Работа	60.9%
Социална инфраструктура	2.3%
Социално подпомагане	1.1%
Финансово подпомагане	1.1%
Чистота	1.1%
Общо	100.00%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Процентно разпределение на отговорите на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



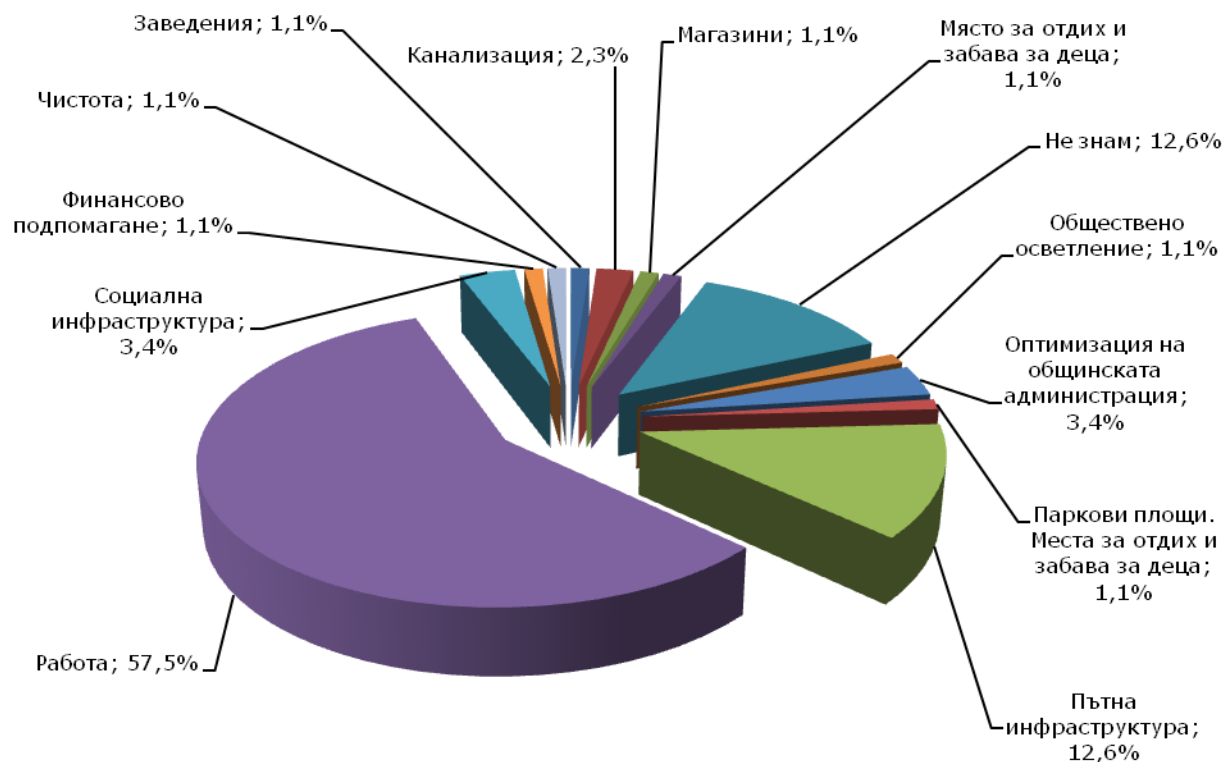
Отговор на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Заведения	1.1%
Канализация	2.3%
Магазини	1.1%
Място за отдих и забава за деца	1.1%
Не знам	12.6%
Обществено осветление	1.1%
Оптимизация на общинската администрация	3.4%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	1.1%
Пътна инфраструктура	12.6%
Работа	57.5%
Социална инфраструктура	3.4%
Финансово подпомагане	1.1%
Чистота	1.1%
Общо	100.00%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Процентно разпределение на отговорите на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

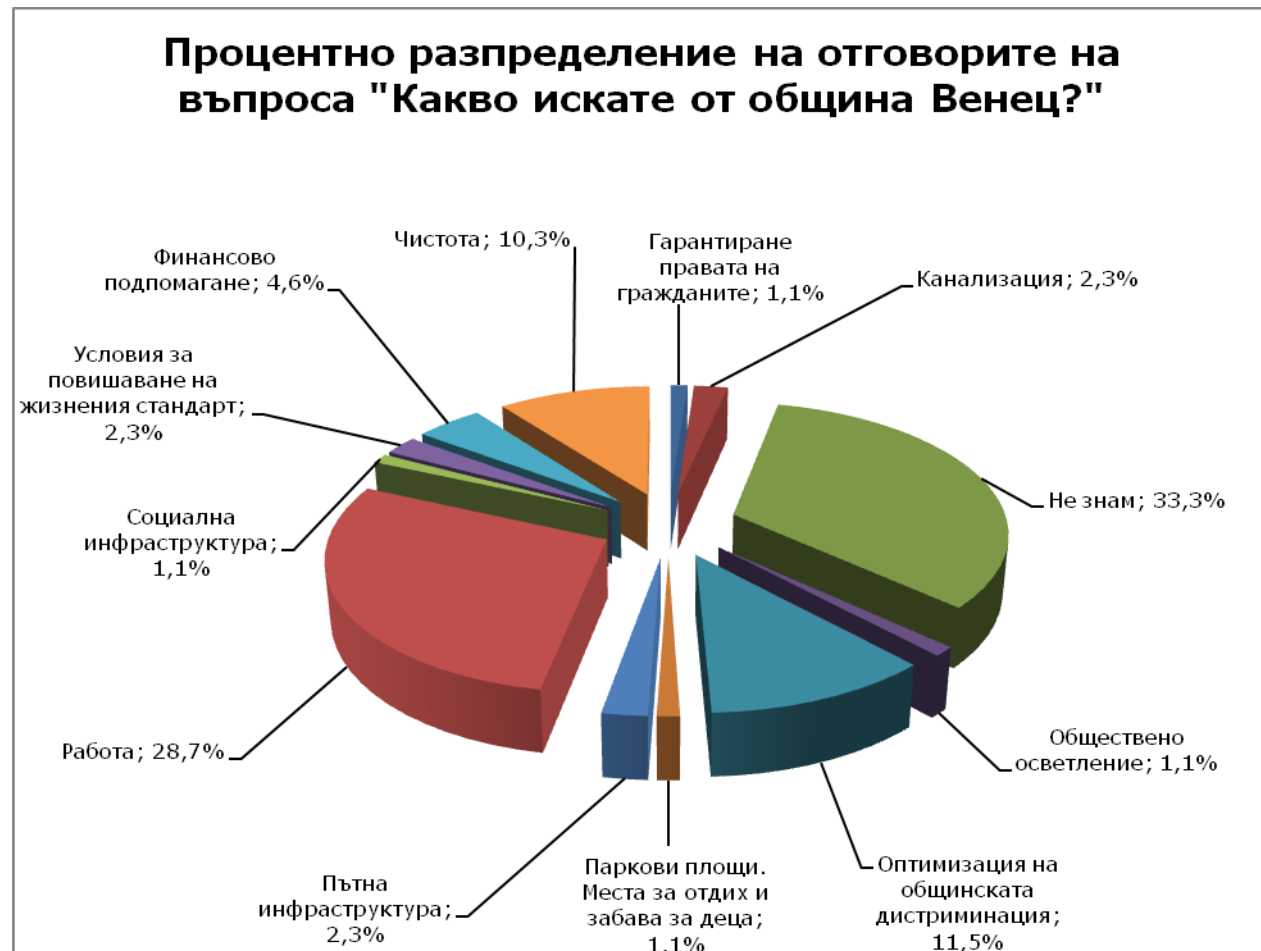


Отговор на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Гарантиране правата на гражданите	1.1%
Канализация	2.3%
Не знам	33.3%
Обществено осветление	1.1%
Оптимизация на общинската администрация	11.5%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	1.1%
Пътна инфраструктура	2.3%
Работа	28.7%
Социална инфраструктура	1.1%
Условия за повишаване на жизнения стандарт	2.3%
Финансово подпомагане	4.6%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Чистота	10.3%
Общо	100.00%



И на трите графики ясно проличава желанието на обществото за „работа“. Отговорът „работа“ може да се разглежда в две основни направления, тъй като са анкетирани и заети лица и безработни:

- намиране на работа;
- намиране на по-високо заплатена работа.

По принцип това означава очакване от страна на анкетираните за засилване на инвестиционния интерес към общината за създаване на бизнес в нея, което води до създаване на нови работни места. В



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

контекста на ПЧП обаче трябва да се търсят алтернативите за бизнес, които дават възможност на инвеститора да печели и гарантират обществен интерес, защитен чрез общината.

Непосредствено след нуждата от работа и в личен и в обществен план на първия и втория въпрос, анкетираните посочват необходимостта от адекватна пътна инфраструктура. Прави впечатление не много високият процент на същия отговор при третия въпрос, което би могло да се отдаде на не достатъчна информираност относно функциите на Общината. Същото обуславя и големия брой отговорили „Не знам“. Привличат вниманието отговори „Оптимизация на общинската администрация“ и „Чистота“ на въпроса "Какво искате от община Венец?".

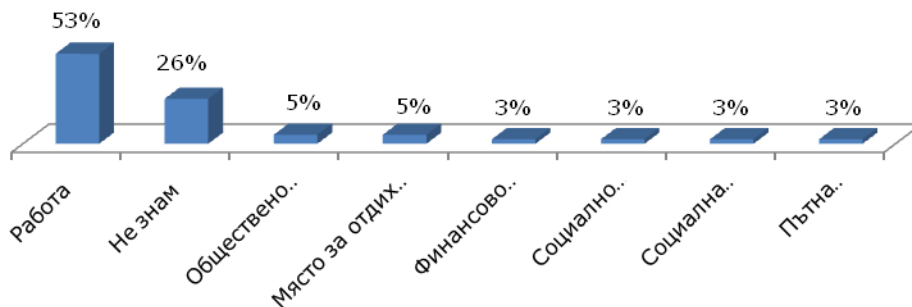
Не толкова изразени процентно като горните отговори, но влизаци сред първите желания на населението от първите два въпроса са медицинското обслужване, уличното осветление и канализацията. Също така на въпроса „Какво искате от община Венец?“ се забелязва нужда от финансово подпомагане.

Отговорът „Чистота“ прави впечатление анализирайки третия въпрос, където той нараства на цели 10.3 %, което в сравнение с въпросите 1 и 2 е нарастване от 9.2 %.

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"	
Работа	53%
Не знам	26%
Обществено осветление	5%
Място за отдих и забава за деца	5%
Финансово подпомагане	3%
Социално подпомагане	3%
Социална инфраструктура	3%
Пътна инфраструктура	3%
общо	100%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

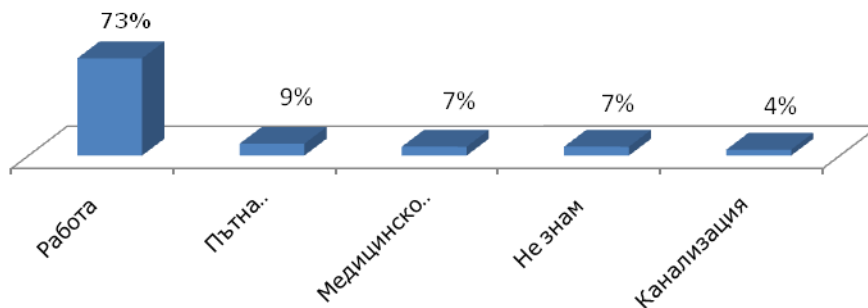
Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Работа	73%
Пътна инфраструктура	9%
Медицинско обслужване	7%
Не знам	7%
Канализация	4%
общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



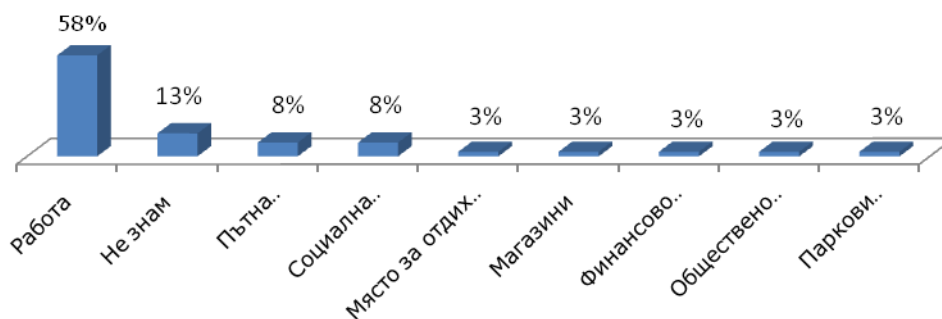


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Работа	58%
Не знам	13%
Пътна инфраструктура	8%
Социална инфраструктура	8%
Място за отдих и забава за деца	3%
Магазини	3%
Финансово подпомагане	3%
Обществено осветление	3%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	3%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"



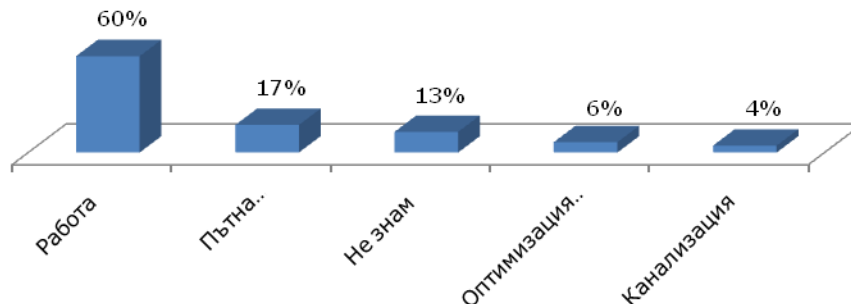
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Работа	60%
Пътна инфраструктура	17%
Не знам	13%
Оптимизация на общинската администрация	6%
Канализация	4%
общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

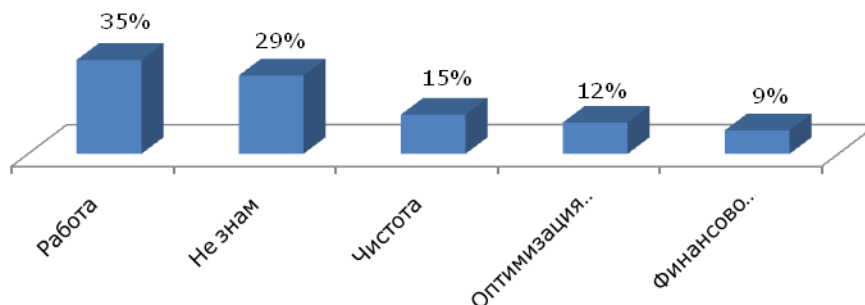
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"



Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Работа	35%
Не знам	29%
Чистота	15%
Оптимизация на общинската администрация	12%
Финансово подпомагане	9%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Венец?"



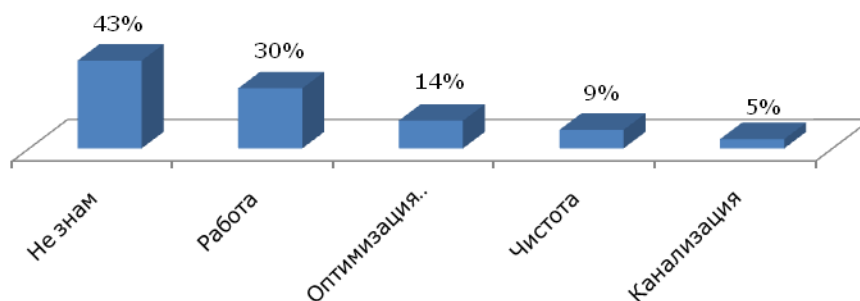


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Не знам	43%
Работа	30%
Оптимизация на общинската администрация	14%
Чистота	9%
Канализация	5%
общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Венец?"



Разделянето по полов признак и извеждането на първите 5 отговора ще ни даде интересен поглед за изучаваната съвкупност.

На първи и на втори въпрос и за мъжете и за жените най-важна е работата. Известно различие се наблюдава при отговорите на третия въпрос където жените остават постоянни като на поставят работата като най-очаквано желание от общината за разлика от мъжете, които в по голямата си част се колебаят и 43% от тях отговарят с „Не знам“, като работата се измества на втора позиция с 30%. Впечатление прави, че мъжете на първите два въпроса поставят пътната инфраструктура като основен приоритет в общината и тя заема второто място по процент отговорили и на двата въпроса. Тази тенденция обаче не се запазва в отговорите им на третия въпрос. Пътната инфраструктура е желание, което не попада в топ 5 отговорите на мъжете и е изместена от желанията за оптимизация на общинската администрация, чистотата и



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

канализацията. При отговори на въпроси едно и две жените са категорични за първите си две желаниа, но изброените след тях се разминават и на лице изпъкват множество отговори с еднакъв резултат в проценти. Това се променя при отговорите на въпрос три, където жените са значително по-категорични спрямо отговорите си в предходните въпроси и на трето, четвърто и пето място класират съответно „Чистота“ с 15%, „Оптимизация на общинската администрация“ с 12% и „Финансово подпомагане“ с 9%.

Впечатление прави абсолютното единомислие, като цяло и на двата пола по отношение нуждата от работа.

Могат да се изведат няколко по-важни възможности за ПЧП:

- Изграждане на бизнес клъстер за насърчаване на предприемачеството;
- ПЧП в сферата на сметоизвозването, сметосъбирането и/или изграждане и стопанисване на сметище;
- Търсене на възможности за ПЧП в сферата на инфраструктурните обекти – общински пътища, канализация.

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината

За разлика от общините Хитрино и Каолиново, Венец притежава най-малко общинска собственост. Това в някаква степен може да се окаже обстоятелство, което да не разгърне възможностите за ПЧП във възможно най-широк мащаб в краткосрочен план. Въпреки това не трябва да се забравя наличието на няколко училищни сгради, които към момента не се ползват за целите, за които са предвидени и практически са неизползваеми. Така също общината притежава над 2 хиляди декара обработваеми земи.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Трудно тази информация може да бъде използвана за конкретна идентификация на форми на ПЧП, но тези имоти могат да бъдат допълнително ползвани и включвани в различни ПЧП инициативи.

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса

Проведената среща със местния бизнес показва ясно с малобройният състав фирми, които присъстваха липсата на заинтересованост от тяхна страна, непознаване на понятието ПЧП и липсата на опит по реализиране на проект по ПЧП. Тези факти обясняват и отсъствието на данни за анализ. Въпреки и някои лица, които взеха анкетните карти за попълване след срещата с обещанието, че те ще бъдат изпратени обратно, това не се случи.

В заключение може да се каже, че местния бизнес на този етап не е заинтересован за работа по ПЧП. Причините за това могат да са различни, но има голяма вероятност бизнеса да не е достатъчно запознат с тази форма на работа с общината.

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини

Като цяло активността и опита на близките по показатели общини е сходен. Не се наблюдава голяма активност и опит в реализирането на ПЧП.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка на добрите практики по отношение осъществяването на ПЧП в общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Община Йелгава от Република Латвия

След направените проучвания открихме добри предпоставки за успешното пренасяне на практики от тези два проекта за целите на настоящия проект. Директната им реализация, обаче не би била удачна, но въз основа на добрите практики които извлякохме можем да дадем предложения за:

Проект 1

Създаването на електронен кадастър на имотите на общината, който да съдържа следната основна информация:

- Собственост;
- Площ;
- Статут на земята;
- Точни GPS координати;
- Надморска височина.

Може да се даде допълнителна полза за обществото като в електронната база данни включим и:

- Съществува ли напоителна система до имота /селскостопански имот/;
- Разстояние до най-близък водоизточник;
- Тип на почвата;
- Какви култури /насаждения/ са отглеждани последните години.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проект 2

Също така можем да използваме предимствата от информационните системи за изграждане на интегрирана информационна система на общината, която да дава информацията относно:

- Всички решения на Общинския съвет;
- Наредби на Общината;
- Устройствен правилник на общината;
- Също може да се включи информацията относно публично частното партньорство.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Подобен проект за ПЧП, за изграждане на съоръжения за добиването на енергия от възобновяем източници би могъл да има успешна реализация. Географското разположение и климатичните особености на общината по-скоро не биха позволили използването на вятърна и слънчева енергия, което обаче следва да се анализира от специалисти в областта. Може би оптимален вариант за производството на енергия от възобновяеми източници е използването на биомаса.

Изводи:

- Съществува добра възможност за използването на наличната биомаса. Тя може да се използва като суровина за производството на биогорива.
- Общината може да участва в ПЧП, като отдаде земя за ползване, където да бъдат изградени съоръженията или да предостави частично финансиране.

Община Швиноушце от Република Полша



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Приложим проект, с възможност да се ползват добрите му практики в България и по специално в целевите общини.

Изводи:

- Съществуват форми на ПЧП, които притежават добри практики и биха могли да намерят реализация в община Венец.
- Все повече държави работят в посока разделно сметосъбиране и използване на отпадъци за рециклиране;
- Повишаване на грижата за околната среда и превенция от замърсявания, които са следствие на недобро сметосъбиране.

Община Требич от Република Чехия

Подобно ПЧП би могло да бъде реализирано на територията на община Венец. Поради мащаба на разглеждания проект, които се явява неприложим в случая, добрите практики следва да се използват и приложат в идентифицирано ПЧП с възможност за реализация в община Венец.

Извод:

- Съществува възможност за изграждане и/или обновяване на спирките на обществения транспорт на територията на общината и изграждане на съответно приложими по необходимост и мащаб търговски обекти. Спирката и търговските обекти следва да бъдат предоставени на частен партньор за стопанисване, който ще има възможност да реализира ползи от експлоатацията на търговските обекти.

Община Верешедъхаз от Република Унгария

При изключителна амбициозност, последователност и методичност в действията от страна на цялото местно население и управата на община



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Венец подобен проект притежава потенциал да бъде осъществен. Необходимо е изключително прецизен анализ и оценка на тази възможност и планиране на съответните ресурси за реализацията ѝ.

Изводи:

- Община Венец е в близост до три големи града – Шумен, Варна и Силистра;
- Общината има потенциал, като локация, за реализация на подобен мащабен проект;
- Изпълнението на аналогичен проект на разгледания пример, ще донесе допълнителни ползи – подобрена инфраструктура, засилен инвеститорски интерес, по-добре платени работни места.

Идентифицирани възможности за ПЧП.Анализи и оценка за всяка от идентифицираните възможности

Идентифициране

В следствие на проведените анализи по отношение възможностите на община Венец за ПЧП са идентифицира следните области с потенциал за развитие на ПЧП:

- Доизграждане на водопроводна мрежа;
- Подмяна на остаряла водопреносна система;
- Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината;
- Изграждане на сметище;
- Организиране на сметосъбиране;
- Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води;
- Междуселищен транспорт – автобусни линии;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Пътна инфраструктура;
- Доразвиване на мрежата от улично осветление;
- Поддръжка на уличното осветление;
- Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци;
- Изграждане и на паркове и/или детски площадки;
- Поддръжка на паркове и/или детски площадки;
- Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване;
- Отдаване на водоеми;
- Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони;
- Изграждане и обслужване на здравни заведения;
- Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания;
- Спортни съоръжения;

Анализ и оценка

Доизграждане на водопроводна мрежа

Доизграждането на водопроводната мрежа в общината е дейност, която задължително трябва да се извърши. Съвременното общество е на етап на развитие, който не предполага липсата на питейна, течаща вода във всяко домакинство. При тази дейност има възможност за отлично съчетаване на обществения интерес с този на частен партньор. Фактът, че община Венец притежава устойчива бройка население също предопределя интерес от страна на частната страна защото тя ще има



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

добра база за изчисление на ползите и ще може точно да планира възвръщаемостта на инвестицията си на база абонатите. Доизграждането на водопроводната мрежа може да се съчетае с доизграждането на канализационната такава, както и с тяхната поддръжка. Допълнително интерес може да представлява стопанисването на дълбоките сондажи, от които се водоснабдява общината. За да се изгради подобен род ПЧП, обаче трябва да съществува и съответната законова регулация, която ясно да дефинира собствеността на водопреносната и канализационна мрежа, която до скоро бе стопанисвана от Вик дружествата въпреки, че се намира на територията на общината. С последните промени в нормативната уредба тази практика се прекрати и съответно Вик мрежата остава собственост на съответната община, на чиято територия се намира. Комбинирането на всички тези обекти в едно интегрирано решение за развитие и управление под формата на ПЧП би било изключително изгодно и за двете страни по договора. За съжаление обаче подобни практики са все още в начален етап на развитие и трябва да се изчистят механизмите за работа по тях.

Подмяна на остаряла водопреносна система

Подмяната на съществуващата, но вече амортизирана водопреносна мрежа е възможност за ПЧП по принцип, но по-изгодно би било да не се разглежда като самостоятелна форма, а да се интегрира с друга подходяща възможност за да се постигне баланс в интересите на общината и частния партньор. Подмяната на старата водопреносна мрежа има потенциал да бъде съчетана с доизграждането на водопровода, като бъде дадена превес на втората дейност.

Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Като дейност, изграждането на канализационна мрежа на територията на община Венец би представлявала интерес за частен инвеститор. Както и водопровода, така и канализацията е абсолютна необходимост в съвременното общество. Съществува обаче въпроса дали потенциалните инвеститори биха се заинтересовали да извършат тази дейност влизайки в договорености в обхвата на ПЧП. Съществуват опасения по отношение на защита на частния партньор и по конкретно защитата на неговата инвестиция и възможност да си я възвърне, както и да реализира определена печалба в годините на действие на ПЧП отношения. Тези опасения предполагат размисъл в посока съчетаване на дейността по изграждане на канализационната мрежа с някоя, или с всички от дейностите описани по горе.

Изграждане на централизирано сметище

Съхранението на отпадъците стои на дневен ред пред значителен брой общини. Тази дейност има не само социално значение, но трябва да се съобрази с опазването на почвите, въздуха, водите и природата като цяло. От това следва, че тя има не само строго регионално значение, но и национално. В голяма степен съществуването на модерно сметище би предотвратило създаването на нерегламентирани такива, които често застрашават природата, а понякога могат да бъдат опасни и за човешкото здраве. Въпросът с изграждането на голямо и централизирано сметище крие някои въпросителни относно ефективността му. Поради тази причина е задължително да се оцени обективно и адекватно нуждата от такова и съответно капацитета му. Съществува възможност да се търси интегрирано решение със съседните общини и дори при достатъчно по обем отпадъци да се продължи развитието в посока изграждане на завод за преработка на отпадъци. Съвсем не е за подценяване близостта на община Шумен, а и на някои по далечни от нея.

Организиране на сметосъбиране и/или сметоизвозване



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

На територията на страната вече съществуват практики по прехвърляне на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на частни дружества чрез механизмите на ПЧП. И двете дейности предоставят отлични възможности за реализация на ползи както за общината, така и за частната страна. Подобна форма на ПЧП предполага подобряване на предоставяната услуга за гражданите и увеличаване на капацитета на общината от гледна точка на освобождаването на човешки ресурс, който да организира и следи всички процеси свързани с дейността. В ръцете на общината остава единствено контролната функция за спазването на условията по съответния договор.

Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води

Изграждането на пречиствателни станции за отпадни води залегна като задължение, съгласно европейските директиви в областта, за всички населени места с определен брой население. Законодателството на съюза, не просто предписва, а то императивно налага изграждането на подобни съоръжения. Въпреки, че за пречиствателните станции за питейни води не са въведени толкова строги регулации от страна на ЕС те също следва да бъдат изградени с цел подобряване качеството на живота на населението и предпазване от разпространение на определени инфекции.

Самото изграждане и в последствие поддръжка на тези съоръжения често пъти не е по силите на една единствена община, а и не винаги подобна инвестиция се оказва рентабилна, особено за по-малките населени места. Този факт обуславя възможността за подобен род инвестиции да бъде търсена форма на реализация чрез ПЧП. Съществуват начини такива обекти да бъдат изградени и да обслужват нуждите на повече от една община като по този начин се постига оптимизация както на разходите по изграждане, така и на разходите по експлоатация и поддръжка.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Междуселищен транспорт – автобусни линии

Принципно възможността за развитие на междуселищен транспорт чрез използването на механизмите на ПЧП съществува. Тук обаче е важно да се оцени рентабилността на подобно ПЧП. Към момента транспорта не е на задоволително ниво от гледна точка на неговата честота. Но предприемането на изграждане на ПЧП в тази област е рисково по отношение приходна част и гарантиране на достатъчно ползи за частния партньор. Внимателно трябва да се замери човекопотока и дестинациите, към които се пътува, както и да се анализира потенциалния избор между превоз с личен автомобил и обществен транспорт. Въпреки всичките въпросителни обаче интегрирането на един частен партньор в ПЧП между няколко общини е възможност, която следва да се анализира и оцени.

Пътна инфраструктура

Общинската пътна инфраструктура е обект на изграждане и поддръжка от страна на общината. Обикновено тя не е предмет на ПЧП, но съществуват добри условия да бъдат въведени практики, които да позволят изгражданет и/или поддръжката ѝ да бъдат предоставени на частен партньор чрез механизмите на ПЧП.

Доразвиване на мрежата от улично осветление

ПЧП в областта на изграждане и доразвиване на мрежата от улично осветление е възможност, която предполага връщане на направената инвестиция от страна на частния партньор. Тази причина предполага да има възможност той да поддържа вече изградената мрежа за определен брой години, което да му позволи да възвърне вложенията си и да реализира печалба. Осветлението, като елемент на множеството услуги,



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

които предлага общината следва да се развие на територията на всички селища и да бъде поддържано изрядно и в експлоатационна годност

Поддръжка на уличното осветление

Формата на ПЧП за поддръжка на уличното осветление предоставя изгоди от реализацията си за страните по евентуален договор. След като веднъж вече е изградена цялостна мрежа за улично осветление тя може да бъде предоставена за поддръжка на частен партньор. Така ползите ще бъдат оптимизирани за всяка от страните.

Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци

Това е сравнително нова технологична област, на която ѝ предстои развитие. Възможността за ПЧП следва да бъде детайлно анализирана като се изведат съответните ползи, рискове и финансови индикатори за всяка от страните. Тук е възможно най-вече да се комбинира експлоатацията на общественото сметище и използването на биологичен материал от него. Допълнително може да се търси повишаване на доходите на населението като му се предостави възможността да захранва подобно съоръжение с изходна суровина. Ролята на общината може да се търси и при положение, че тя стопанисва самостоятелно сметището си да осигурява материал за подобен род производство. Въпреки, че такова партньорство не може съвсем да се охарактеризира като традиционна форма на ПЧП, неговия потенциал е редно да се установи и при наличието на положителен такъв за обществеността и общината да се търсят варианти за реализацията му.

Изграждане и на паркове и/или детски площадки



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Парковете и детските площадки са неизменна част от общинската инфраструктура. В ситуацията към момента те остават на по-заден план от инвестиционна гледна точка тъй като в общинските бюджети рядко заляга изграждането на подобни площи. В този смисъл договарянето на ПЧП, в което те да бъдат предмет на договора е възможност за общината. За да се осигури обаче и съответния доход за частния партньор е редно те да му бъдат предоставени за стопанисване за определен период от време, което да обезпечи и неговата инвестиция. Като цяло населението изразява силно желание за съществуване на подобни площи като особено внимание на този проблем отдават значение жените, което се вижда ясно и в проведените анкети. Това е така, защото те основно се занимават с отглеждането и възпитанието на децата и съответно намират недостига на паркове и детски площадки като проблем. Обособяването на тези площи ще повиши удовлетвореността на гражданите и ще даде на общината конкурентни предимства пред останалите близки общини по отношение на място за отглеждане на деца, което предоставя съответните възможности и спокойствие на родителите.

Поддръжка на паркове и/или детски площадки

Изградените паркове и/или детски площадки следва да бъдат постоянно обслужвани и поддържани. Това предоставя възможност за реализация на ПЧП в тази сфера. Както и при някои други сфери тук може да се търси интегриран проект – ПЧП и със съседни общини за да се оптимизират ползите на общината и частния партньор.

Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване

Както става ясно при прегледа на таблиците с имущество на общината тя притежава редица имоти, които към настоящия момент не се



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

използват въобще или поне не достатъчно ефективно. Тези имоти въпреки, че не обезпечават конкретна услуга за обществото могат да бъдат използвани като възможност за ПЧП, която да бъде насочена и към осигуряване на ползи за местното население. Използването на подобен имот от частен партньор за определен период от време дава възможност той да бъде благоустроен в края на периода в площ, която да има принос към общественото благо. Такъв пример може да бъде изграждането на парк в края на договора с частния партньор. По този начин, на пръв поглед област, която не би могла да се разглежда като потенциална сфера на ПЧП генерира обществено благо, което е и желано от местното население според проведените анкети и на база анализите от тях.

Изграждане на бизнес кълстери или индустриални зони

Изключително силно е желанието на местното население за работа и по-добър стандарт. Въпреки, че общината няма пряк ангажимент за намиране на работа на хората тя трябва да се грижи за тях и ако има възможност да се съобразява с техните желания и нужди. Изграждането на бизнес кълстер на територията ѝ може да се яви възможност за създаване на нови бизнеси, за насърчаване на предприемчивостта и съответно във времето за отваряне на нови работни места. Поради тази причина е редно да се търсят похвати за изграждането на подобни кълстер и тяхното развитие като се дефинират ясни правила за това.

Въпреки, че не е класическа форма на ПЧП, изграждането и развитието на бизнес кълстер е нужно да се включи като идентифицирана възможност за ПЧП.

Кълстерът е своеобразна самоорганизираща се система, в която фирмите си сътрудничат във вертикални или хоризонтални "вериги" за получаване на допълнителна добавена стойност и за повишаване на конкурентоспособността. Участниците в кълстера могат да са: юридически лица, еднолични търговци, неправителствени организации, обучаващи организации, научни звена, публични администрации и физически лица, които се организират около една обединяваща ги цел и



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

създават мрежа, която да бъде привлекателна за местни и чуждестранни инвеститори.

В този контекст клъстера следва да разгърне дейността си в няколко направления:

- Информация и комуникация - създаване и опериране с бази данни с подробна информация за фирмите и профилите на услугите на всички участници в мрежата;
- Квалификация - анализ на потребностите от образование за конкретните участници в клъстера; организиране и провеждане на дейности за повишаване на образованието и квалификацията на работната сила в мрежата, организиране на специализирани прояви и работни семинари като място за контакти и обмяна на ноу - хау между фирми;
- Сътрудничество и иновации - инициране на проекти за коопериране между фирмите, включително в сферата на ПЧП.
- Маркетинг и PR - откриване идентичността и уникалните предимства в региона; подобряване на националния и международния имидж на участниците в клъстера;
- Междурегионална дейност - в зависимост от потребностите на клъстера, дейностите могат да включват специализирани инициативи за реализиране на междурегионални проекти и срещи, организиране на делови пътувания с цел обмяна на опит и информация, провеждане на семинари и конференции и др.

Отдаване на водоеми

Съществуващите водоеми, които са общинска собственост следва да бъдат поддържани от общината. При положение, че не биват експлоатирани те представляват единствено разход за общината. Тяхната специфика предоплага наличието на значителни възможности за генериране на приход, който не само да покрие присъщите им разходи,



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

но и при спазването на определени условия, да реализира печалба за общината.

Изграждане и обслужване на здравни заведения

Необходимост за населението са здравните заведения. Изграждането на модерна болница или клиника, която да предоставя здравни услуги и да е в полза на обществото може да се извърши чрез ПЧП. Нейното обслужване също може да бъде преотстъпено на частен партньор. Много е вероятно, ако се цели изграждане на по-голямо здравно заведение населението да се окаже не достатъчно за запълване на капацитета му. Поради това стои въпроса дали да не се изгради заведение, което да обслужва не само гражданите на общината, а и на съседните общини. Близостта на град Шумен в някаква степен е пречка пред подобно начинание, но възрастните хора и лицата в неравностойно положение имат затруднено предвижване и за тях би било голямо улеснение наличието на поне клиника, в която те да се лекуват.

Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания

Социалните услуги като цяло са грижа предимно на общината. Тя извършва редица специфични дейности в тази посока. Те има възможност да бъдат предоставени на частен партньор. Очакваните ползи за ползвателите на услугите са подобряване качеството на услугата, а за общината оптимизиране на изразходвания ресурс на време за извършване на дейностите.

Спортни съоръжения



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждането на спортни съоръжения на пръв поглед изглежда нерентабилно на територията на община с такъв мащаб, но детайлен икономически и маркетингов анализ би разкрил истинския потенциал на подобно начинание. Предпроектните проучвания и сключването на предварителен договор за ползването от заинтересовани лица на съоръженията би могло да ги направи достатъчно привлекателни и с потенциал за градене на ПЧП.

Оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на Общините според техните стратегически документи

Идентифицираните възможности за ПЧП като цяло съвпадат с изразените стратегически цели на общината в Плана ѝ за развитие. Почти всички от идентифицираните възможности имат пряка връзка с приоритет 1 – създаване на условия на растеж, заетост и ограничаване на бедността и приоритет 2 – интегрирано развитие на селищните територии и повишаване на привлекателността и качеството на живот в общината. Някои от описаните възможности кореспондират и с приоритет 3 – укрепване на институционалния капацитет на местно ниво и развитие на партньорство на регионално ниво. При по-обстоятелствен анализ на Общинския план за развитие и набелязаните идентифицирани възможности за ПЧП ясно се вижда връзката между тях и специфичните цели на общината. Адекватното прилагане на ПЧП със сигурност ще окаже влияние върху постигането на целите и приоритетите от плана за развитие на общината.

Приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяването на ПЧП на база изводите от проведените анализи и оценки

На база изводите от проведените анализи и оценки могат да се изведат ПЧП, на които да им се даде приоритет в краткосрочен план,



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

което не означава, че не трябва да се работи и в посока на развитие и реализация и на други възможности. Приоритетни ПЧП за община Венец следва да бъдат:

- Организиране на сметосъбиране и сметоизвозване

Сметосъбирането и сметоизвозването са дейности, които е редно да се разглеждат интегрирано. В израз на желанията на не малка част от населението за „Чистота“ и като резултат на проведените анализи и мнения на експерти, сметосъбирането и сметоизвозването са важни дейности, за които трябва да се търси начин да бъдат оптимизирани и адекватни на нивото на развитие на обществото. Съществува вариант, при който тези дейности могат да се обединят и с обслужването на сметище, но за да се оцени ефекта от подобно ПЧП следва да се направят подробни анализи, конкретно за тази форма на ПЧП.

- Поддръжка на пътна инфраструктура

Подобряването на пътната инфраструктура е желание на значителна част от анкетираното местно население. Традиционно се търсят форми на ПЧП при изграждането и поддръжката на националната пътна инфраструктура. Обикновено общинската такава не е предмет дори на анализ на възможността тя да бъде развита и/или поддържана чрез механизмите на ПЧП. Но в същност възможности има и те следва да бъдат внимателно оценени и предложени на потенциално заинтересованите лица. Има възможност да се търси интегритет между няколко дейности и съответно ползи за общината. Например срещу изграждането или поддръжка на дадени общински трасета може да се предостави за ползване от частната страна имот или сграда към, която тя би имала интерес

Следващата възможност за ПЧП не е типична за реализация чрез механизмите на ПЧП и не влиза в задълженията на общината. Тя е включена поради високия процент желания от местното население за „работа“. Подобно ПЧП би могло да подобри работата на фирмите на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

територията на общината и да донесе като резултата повече и по-добре платени работни места. Това ПЧП не следва да е фокус на общината от гледна точка на нейните законоустановени задължения, но следва да се отдели внимани и да се помисли в посока реализиране му.

- Създаване и развитие на земеделски бизнес клъстер

Създаването на такъв клъстер и най-вече неговото адекватно развитие следва да донесе принос за увеличаване стандарта на живот, насърчаване на предприемачеството и развитие на селското стопанство и животновъдството. Земеделските земи на територията на община Венец са 66.4 %, а животновъдството се окачествява като приоритетен отрасъл от самата община поради природните дадености. Подкрепата на общината при създаване и развитие на подобен клъстер ще допринесе за неговата стабилност и по-добро представяне пред потенциалните партньори на клъстера.



ПРОДУКТИ

Разработване на система за оценка и анализ на текущ статус

Системата за оценка и анализ на текущ статус включва в себе си следните системи:

- Система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в общината;
- Система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП;
- Система за оценка и анализ на възможностите на общината;
- Система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП;
- Система за оценка и анализ на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината;
- Система за оценка и анализ на микро и макро средата, SWOT анализ.

Всяка една от изброените системи е надлежно разработена и описана по надолу в текста.

Разработена система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в община Венец



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Системата за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Методологията по събиране на данни се основава на интегрирането на метода „анкетиране“ и метода „интервю“. Като основа за изграждане на методологията служи метода „интервю“.

При метода „интервю“ се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на служители от общината, които пряко отговарят или най-малко имат достъп до информация свързана с ПЧП. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е полу-стандартизирано с възможен допуск на неформални въпроси единствено с цел уточняване на предварително набелязаните. При полу-стандартизираните интервюта се търси отговор на конкретни въпроси, които са маркирани по-долу в текста. Задължително когато не се даде ясен отговор на даден въпрос се задават уточняващи такива. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на контакт с отговорните служители;
- Запис на техни координати;
- Уговаряне на ден и час за провеждане на интервюто;
- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на въпроси за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. В обобщен вид въпросите са следните:

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?
- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?
- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Венец предлага реализацията на ПЧП?

Подбор на интервюери

Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Те трябва да имат съответните качества, които да им позволят да извлекат максимален обем информация, което в последствие ще улесни анализа и оценката. Добре е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре и при необходимост с лекота успяват



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

да перифразират даден въпрос. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Както и силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Интервюерите трябва да бъдат запознати с целите на провеждане на интервюто. На тях трябва да им бъде разяснено всеки от въпросите, които ще задават, каква информация носи и съответно какъв резултат те трябва да постигнат. Те трябва да познават комуникационните техники на сондиране, потвърждаване и приключване.

Сондирането е техника, която се използва от интервюера за установяване на отношението на интервюирания служител. Това е необходимо защото, ако общинския служител има твърде отрицателно отношение, съществува риск, неговите отговори в голяма част да са непълни, дори подвеждащи.

Използването на техниката на потвърждаване позволява на интервюера да се убеди, че правилно е разбрал отговора на интервюирания служител. Използването ѝ е задължително за да се избегне евентуална интерпретация от страна на интервюера по отношение на даден отговор, който той не е схванал правилно. Подобна грешка ще се отрази в последващия анализ и може да доведе до неправилна оценка.

Приключването задължително се извършва в края на интервюто като по този начин то се „затваря“. При приключване се извършва обобщение на глас по всички зададени въпроси. Това позволява на интервюера да провери акуратността на всичко, което е записал до момента. Също така самите интервюирани още веднъж минават през въпросите и е възможно да се сетят за допълнителна информация, която да бъде включена в записите.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Когато е необходимо се задават уточняващи въпроси. За целта има няколко основни правила:

- Опитва се задаването на косвени уточняващи въпроси;
- Те трябва да бъдат кратки и точни;
- Трябва да се избягва употребата на думи с двойно значение.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и процес на реално извличане на данните от интервюирания отговорен служител.

Същността на метода „анкетиране“ представлява писмено задаване на въпроси на отговорни лица, които имат отношение към ПЧП. Интеграцията на метода на „анкетиране“ с метода „интервю“ позволява събирането с изключителна прецизност на данните, които са необходими за бъдещите анализи и оценки. Метода „анкетиране“ съдържа в себе си следните етапи:

Подбор на лицата за анкетиране

Извършва се чрез набелязване на конкретна извадка от лица за анкетиране. В съответствие с логистичния етап на метода „интервю“ след като е осъществен контакт със съответните отговорни лица се набелязва конкретна извадка от лица за анкетиране. Тъй като често когато се стигне до реализация на ПЧП в дадена община има въввлечени в процеса повече от един отдел и съответно няколко служители, анкетираните не е задължително да са пряко отговорни за ПЧП служители от общината.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Интегритета на двата метода за събиране на данни позволява интервюера да бъде използван и като лице, което да разясни начина и логиката на попълване на анкетите когато е необходимо. Допълнителна полза съществува и защото процеса на попълване се ускорява когато интервюера е на място тъй като много често той мотивира още повече съответните служители да попълнят анкетите, а често и самия той помага активно в попълването.

Разработване на анкетите

За да се постигнат целите на събирането на данни са разработени и съответните анкетни листове както следват:

Оценка на досегашните практики за осъществяване на ПЧП

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	
2. Отговорници за ПЧП	
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>	
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>	
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>	
<i>Юридическо обслужване на ПЧП</i>	
<i>Други</i>	
3. Обхват на ПЧП	
<i>Инфраструктура</i>	
<i>Транспорт и комуникации</i>	
<i>Енергетика</i>	
<i>Благоустрояване</i>	
<i>Икономика</i>	
<i>Здравеопазване</i>	
<i>Социални услуги</i>	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<i>ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции</i>	
<i>Други услуги</i>	
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
<i>Възлагане на подизпълнител</i>	
<i>ПЧП "до ключ"</i>	
<i>Допълващо пристрояване</i>	
<i>Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/</i>	
<i>Изграждане, прехвърляне, експлоатиране</i>	
<i>Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне</i>	
<i>Други</i>	
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	
6. Отчетност на ПЧП?	
<i>Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор</i>	
<i>Честота на срещите</i>	
<i>Начин за водене на комуникация</i>	
<i>Друго</i>	
7. Как се търси частен партньор?	
<i>Активно чрез интернет страницата на общината</i>	
<i>Активно чрез медии</i>	
<i>Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации</i>	
<i>Не се търси активно</i>	
<i>Друго</i>	
8. Отношения с близки общини?	
<i>Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини</i>	
<i>Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?</i>	
<i>Реализирани партньорства с общини по ПЧП</i>	
<i>Общини партньори</i>	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?

Реализирани ПЧП

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	
Улична мрежа	
Сметища, управление на твърди отпадъци	
Пречиствателни станции	
ВиК	
Водоеми	
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	
Улично осветление, маркировка	
Паркинги	
Комуникационни мрежи и Интернет	
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	
Производства на органични горива	
Битово и промишлено газоснабдяване	
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подлези и пр.	
Улици, площи, междублокови пространства	
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	
Благоустрояване на общински имоти	
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	
5. Икономика (при реализация на общински услуги)	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кълъстери	
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	
Други ПЧП в икономиката с местно значение	
6. Здравеопазване	
Болници на територията на общината	
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	
Кабинети за медицински консултации и профилактики	
Други ПЧП в икономиката с местно значение	
7. Социални услуги	
Дневни домове и центрове за деца	
Домове за възрастни хора	
Социални патронажи, млечни кухни	
Места за временно настаняване	
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	
Центрове за хора с увреждания	
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Частни висши учебни заведения	
Частни училища	
Частни детски градини и ясли	
Читалища и НПО	
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	
Други частни образователни, спортни и културни институции	
9. Други услуги	
Частни охрана на публични сгради и дейности	
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	
Други	

Описание на текущи ПЧП



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Описание на текущи ПЧП

Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта	Дата на сключване на договора	Срок на договора /месеци/	Отговорник от страна на общината

Анализ

Анализът на досегашните практики за осъществяване на ПЧП има възможност да се извършва чрез няколко метода.

Сравнителен анализ

Той е подходящ метод за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. Чрез метода на сравнението е възможно, да се оценят измененията в практиките и да се очертае тенденцията и перспективата за тяхното развитие. Различават се два основни вида сравнения - вътрешни и външни. При вътрешните сравнения се анализира промяната на практиките във времето за една и съща община.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Характерно за външните сравнения е анализирането на принципно еднородни практики за ПЧП, които се отнасят за различни общини.

За успешното прилагане на метода на сравнението в практиката е важно спазването на критерия за съвместимост на сравняваните данни. Този критерий гарантира степента на обективност на резултатите и изводите от анализа. Методът на сравнението може да бъде ползван в практиката както самостоятелно, така и в комбинация с други методи за анализ.

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението		
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър	
	Община Венец	Община за сравнени
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?		
2. Отговорници за ПЧП		
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>		
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>		
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>		
<i>Юридическо обслужване на ПЧП</i>		
<i>Други</i>		
3. Обхват на ПЧП		
<i>Инфраструктура</i>		
<i>Транспорт и комуникации</i>		
<i>Енергетика</i>		
<i>Благоустрояване</i>		
<i>Икономика</i>		
<i>Здравеопазване</i>		
<i>Социални услуги</i>		
<i>ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции</i>		
<i>Други услуги</i>		
4. Механизъм на възникване на ПЧП		
<i>Възлагане на подизпълнител</i>		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ПЧП "до ключ"		
Допълващо пристрояване		
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/		
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране		
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне		
Други		
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?		
6. Отчетност на ПЧП?		
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор		
Честота на срещите		
Начин за водене на комуникация		
Друго		
7. Как се търси частен партньор?		
Активно чрез интернет страницата на общината		
Активно чрез медии		
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации		
Не се търси активно		
Друго		
8. Отношения с близки общини?		
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини		
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?		
Реализирани партньорства с общини по ПЧП		
Общини партньори		
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?		



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП	
	Община Венец	Община за сравнение
1. Инфраструктура		
Общински пътища		
Улична мрежа		
Сметища, управление на твърди отпадъци		
Пречиствателни станции		
ВиК		
Водоеми		
Други ПЧП инфраструктура с местно значение		
2. Транспорт и комуникации		
Автогари, пристанища, гари, летища		
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки		
Улично осветление, маркировка		
Паркинги		
Комуникационни мрежи и Интернет		
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение		
3. Енергетика		
Местни ВЕЦ и ТЕЦ		
Производства на електроенергия от възстановяеми източници		
Производства на органични горива		
Битово и промишлено газоснабдяване		
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение		
4. Благоустрояване		
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.		
Улици, площади, междублокови пространства		
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)		
Благоустрояване на общински имоти		
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение		
5. Икономика (при реализация на общински услуги)		
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)		

128 | стр.

www.escagroup.com

Този документ е изработен от
ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУПС“

www.dpview.eu



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери		
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)		
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса		
Други ПЧП в икономиката с местно значение		
6. Здравеопазване		
Болници на територията на общината		
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове		
Кабинети за медицински консултации и профилактики		
Други ПЧП в икономиката с местно значение		
7. Социални услуги		
Дневни домове и центрове за деца		
Домове за възрастни хора		
Социални патронажи, млечни кухни		
Места за временно настаняване		
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)		
Центрове за хора с увреждания		
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение		
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции		
Частни висши учебни заведения		
Частни училища		
Частни детски градини и ясли		
Читалища и НПО		
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)		
Спортни клубове, стадиони, спортни зали		
Други частни образователни, спортни и културни институции		
9. Други услуги		
Частни охранявани публични сгради и дейности		
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)		
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)		
Други		



Метод за разкриване съдържанието на средните величини

Същността на този метод се състои в това да се съберат еднотипни данни, касаещи ПЧП за общини близки по определени демографски и икономически фактори до община Венец. Тези данни биват осреднявани и в последствие сравнявани със ситуацията в община Венец. Съответно, ако има големи разминавания, особено в негативна посока на резултатите на Венец с осреднените величини трябва да се търси причината за тези разминавания и тя да бъде отстранена.

При анализа се взимат предвид данните получени и по двата канала на проведеното проучване и събиране на информация. Използването на два отделни метода за набавяне на информация осигурява максимизиране на верността на информацията от една страна, а от друга позволява извеждането на по-точни аналитични резултати.

Оценка

Оценката е логическото продължение на етапа на анализ. При оценката се изразяват ясни експертни позиции, които са основата за очертаване на бъдещия път на развитие по даден казус. Оценките, изразяващо всяко експертно мнение се предоставят в писмен вид.

Използването на различни форми на анализ позволява да се засекаат резултати произтичащи от различен тип методологии за анализ. По този начин се гарантира в по-голяма степен, че извършените оценки са достоверни. Драматичното разминаването на резултатите получени чрез различните методологии за анализ е сигнал за аналитиците, че е възможно да съществува потенциална неточност в получените данни или в някои от извършените анализи, които в последствие да доведат до оценки, които не са достатъчно прецизни.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП

По подобие на системата за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП, системата за оценка и анализ на вътрешните правила се основава на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Тук събирането на данни се гради основно на метода „глобал скор - анкетиране“. Същността на този метод се изразява в писмено задаване на въпроси на отговорни лица, които са отговорни за създаването и поддържането на наръчници с вътрешни правила и пряко или косвено имат отношение и към ПЧП. Резултатите се записват единствено като стойности от булев тип. Данните от булев тип могат да бъдат единствено „истина“ /да/ или „неистина“ /не/, съответно изразени чрез цифровите си стойности „0“ и „1“ Методът „глобал скор - анкетиране“ съдържа в себе си следните етапи:

Подбор на лицата за анкетиране

Извършва се чрез набелязване на конкретна извадка от лица за анкетиране след осъществяване на контакт със съответно отговорните по дейности от тях. Тъй като често когато се стигне до реализация на ПЧП в дадена община има въввлечени в процеса повече от един отдел и съответно няколко служители, анкетираните не е задължително да са пряко отговорни за ПЧП служители от общината.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработване на анкетите

За да се постигнат целите на събирането на данни е разработен и съответния анкетен лист от типа „глобал скор карта“. В него са съставени групи от въпроси, на които може да се отговори еднозначно с „да“ или „не“. На всяка отделна група е дадено тегло според важността ѝ. По този начин се постига възможността да се извърши прецизен анализ и да се даде точна и конкретна оценка.

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		
5. Правила за популяризиране на ПЧП		
<i>Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП</i>		
<i>Бюджет за популяризиране на ПЧП</i>		
<i>Задължителни публикации в местни ежедневници</i>		
<i>Задължителни публикации в национални ежедневници</i>		
<i>Задължителни публикации в специализирани издания</i>		
<i>Задължителна радио или телевизионна реклама</i>		



Анализ

Анализът на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП се извършва на база събраната информация и съответната методология за анализ присъща за „глобъл скор анкетирането“.

Въпросите са събрани в групи. За всяка група е предвидено специфично тегло - принос за постигане на общите цели, според важността ѝ. Допълнително са набелязани минимални целеви стойности, който следва да се реализират вътрешно за всяка група.

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за групата
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
<i>Правилата са в писмена форма</i>					
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>					
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>					
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?			0	20%	33%
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>					
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>					



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП				
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		0	20%	100%
Съществува стандартна форма за финансов отчет				
Съществува стандартна форма за технически отчет				
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?			15%	100%
5. Правила за популяризиране на ПЧП		0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП				
Бюджет за популяризиране на ПЧП				
Задължителни публикации в местни ежедневници				
Задължителни публикации в национални ежедневници				
Задължителни публикации в специализирани издания				
Задължителна радио или телевизионна реклама				
Глобално точкуване		0	100%	

Оценка

Оценката е логическото продължение на етапа на анализ. Тук оценката и изключително прецизна поради факта, че резултатът е еднозначен.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на възможностите на община Венец за осъществяване на ПЧП

Системата за оценка и анализ на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Необходимите данни за анализ и оценка на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП се основава на принципите произтичащи от метода „интервю“. При този метод се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на служители от общината, които пряко отговарят или най-малко имат достъп до информация свързана с ПЧП. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е нестандартизирано. При нестандартизираните интервюта се провежда свободна беседа, на която интервюера, който е предварително обучен насочва интервюирания в посоката, която е необходима по отношение на събирането на данни. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на контакт с отговорните служители;
- Запис на техни координати;
- Уговаряне на ден и час за провеждане на интервюто;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;
- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на интервюери

Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Те трябва да имат съответните качества, които да им позволят да извлекат максимален обем информация, което в последствие ще улесни анализа и оценката. Добре е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре и при необходимост с лекота успяват да перифразират даден въпрос. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Задължителна е и възможността за силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Перфектната подготовка и обучение на интервюерите при реализация на нестандартизираните интервюта е ключов фактор за тяхното правилно провеждане и постигане на целите им. Интервюера трябва да бъде „потопен“ дълбоко в материята на ПЧП за да може адекватно да насочва разговора и да отсява необходимата информация. Задължително интервюерите трябва да познават комуникационните техники на сондиране, потвърждаване и приключване.

Сондирането е техника, която се използва от интервюера за установяване на отношението на интервюирания служител. Това е необходимо защото, ако общинския служител има твърде отрицателно



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

отношение, съществува риск, неговите отговори в голяма част да са непълни, дори подвеждащи.

Използването на техниката на потвърждаване позволява на интервюера да се убеди, че правилно е разбрал отговора на интервюирания служител. Използването ѝ е задължително за да се избегне евентуална интерпретация от страна на интервюера по отношение на даден отговор, който той не е схванал правилно. Подобна грешка ще се отрази в последващия анализ и може да доведе до неправилна оценка.

Приключването задължително се извършва в края на всяка засегната подтема на ПЧП като по този начин тя се „затваря“. При приключване се извършва обобщение на глас по всички зададени въпроси, които са обсъждани за дадената подтема на ПЧП. Това позволява на интервюера да провери акуратността на всичко, което е записал до момента за подтемата. Също така самите интервюирани още веднъж минават през въпросите и е възможно да се сетят за допълнителна информация, която да бъде включена в записите.

Когато е необходимо се задават уточняващи въпроси. За целта има няколко основни правила:

- Опитва се задаването на косвени уточняващи въпроси;
- Те трябва да бъдат кратки и точни;
- Трябва да се избягва употребата на думи с двойно значение.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и представлява реалното извличане на данните от интервюирания отговорен служител.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ

Анализът на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП се извършва чрез използването на механизмите на метода „Делфи“.

За информационна база служат събраните данни от проведените интервюта. Те са синтезирани от интервюерите и биват предоставени за ползване от експертите, които ще бъдат натоварени със задачите по анализ.

При метода „Делфи“ се поставя задача на експерти от основни области, които потенциално могат да бъдат предмет на ПЧП – инфраструктура, транспорт и комуникации, енергетика, благоустрояване, икономика и здравеопазване. Задачата е тези експерти независимо един от друг да изброят пет конкретни ПЧП, които според тях са релевантни за изпълнение в дадената община. За тази цел се поставя конкретен срок. След изтичане на срока експертите се събират на работна среща и всеки един от тях изброява своето виждане за ПЧП, като се обосновава за всяко едно. След това се дава нов срок на експертите да преразгледат становищата си в следствие на проведената работна среща и през призмата на мненията на колегите си, които те са изразили. Експертите изготвят нов списък с пет предложения за ПЧП имайки предвид новата информация и мнения на останалите експерти. На първите и вторите пет изразени мнения на всеки експерт се дават съответни точки според подредбата им, след което се изготвя трети списък, в който са подредени съответно изброените ПЧП според събраните точки. От всеки трети списък на всеки експерт се подготвя обобщена таблица, която позволява да се анализират получените резултати като се извежда сборен резултат от работата на петте експерта и съответно се получава крайната оценка за най-релевантни за общината ПЧП.

За първоначално изразените мнения на експертите се използва съответно таблицата „Експертно мнение за възможностите за ПЧП“



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП

Име на експерта:

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5		
4		
3		
2		
1		

Изразените експертни мнения се нанасят в таблица " Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи". Тази таблица позволява изразените становища да бъдат точкувани. Сумата от точките на двете изразени мнения формира приоритетните възможности за ПЧП, предлагани от всеки експерт.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта:

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5				
4				
3				
2				
1				

Таблицата „Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи" се използва за извеждане на краен резултат за дефиниране на възможности за ПЧП. Аналогично с подхода при сумиране на точките на ниво експерт, комплексното точкуване в тази таблица позволява да се извърши приоритизиране на възможности за ПЧП, които са следствие от анализа и предложенията на всеки един от експертите.

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП. Методът „Делфи“, който бе използван за анализ позволява в голяма степен да се изведат много точни оценки.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени от използването на ПЧП

Системата за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Методологията, която се използва за събиране на данни се основава върху принципите на метода „интервю“.

При метода „интервю“ се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на представители на местното население от общината. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е стандартизирано. При стандартизираните интервюта се търси отговор на конкретни въпроси. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на демографския признак „Брой на населението в общината“. На база този признак извеждане на процент за представителна извадка /обикновено около 2% от наблюдаваната съвкупност/;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Избор на критерии по отношение на замерването на наблюдаваната съвкупност /пол, възраст, социален статус и др./;
- Избор на ден и локации в общината за провеждане на интервюто;
- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;
- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на въпроси за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. В Въпросите са следните:

- От какво имате нужда във Венец?
- Кое е най-важно да се направи във Венец?
- Какво искате от община Венец?

Въпросите трябва да са възможно най-кратки и ясни. Те трябва да бъдат разработени с помощта на психолози, за да се оцени въздействието и съответно реакцията върху потенциално интервюирано лице. След като първоначално бъдат разработени е редно преди въвеждането им в реална употреба да бъдат тествани върху случайна група лица. Принципът за избор на въпросите следва правилото: 1)личен интерес; 2)обществен интерес; 3)контролен въпрос.

Първият зададен въпрос е насочен към установяване на личния интерес на дадено лице във връзка с желанието му за определена промяна в общината.

Вторият въпрос измества фокуса на мислене на интервюираното лице в посока обществена полза.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

При третия въпрос се цели лицето да изрази неволно потвърждение на някой от предходните два въпроса. Възможно е това да не се случи, което също дава база за бъдещите анализи.

При записване на отговорите от интервюера винаги се взима предвид първото изказано мнение, дори в последствие то да бъде коригирано от интервюираното лице.

Като форма за запис на мненията се използва следната таблица:

		Община Венец	Дата:	
	Въпроси	Отговор на въпросите	Възраст	Пол
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			
2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			
1	От какво имате нужда във Венец?			



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Кое е най-важно да се направи във Венец?			
3	Какво искате от община Венец?			

В таблицата освен отговори на въпросите се попълва датата, на която е проведено интервюто, както и полът и възрастта на интервюираните лица. Тези параметри са необходими и ще бъдат използвани при анализа и оценката на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП.

Подбор на интервюери

Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Препоръчително е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Както и силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Интервюерите задължително трябва да бъдат специално обучени за работа навън със случайни лица. При тази работа не е изключено да се породи негативно отношение към интервюера, дори без причина, при което той трябва да може адекватно да управлява ситуацията. Те трябва да са наясно с техниките за справяне с „трудни характери“. Интервюерите трябва да бъдат запознати с целите на провеждане на интервюто. На тях трябва да им бъде разяснено всеки от въпросите, които



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ще задават, каква информация носи и съответно какъв резултат те трябва да постигнат.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и процес на реално извличане на данните от интервюираните лица.

Анализ

Анализът се извършва чрез даването на експертни мнения. Инструментите, използвани за анализа са специално разработени за целта таблици, които имат динамични връзки помежду си и „пивот графики“. Този набор от инструменти позволява абсолютното стандартизиране на процеса по обработката на събраните данни и превръщането им в информация за анализ. След като веднъж бъдат разработени, тези инструменти могат да бъдат използвани многократно в практиката. Еднотипността при процесите на събиране на данни, тяхната обработка и анализ, гарантира получаването на резултати, които в последствие могат да бъдат сравнявани и оценявани.

Първоначално данните биват събрани в общ информационен масив.

Анкета обществено мнение					
№	От какво имате нужда в Венец?	Кое е най-важно да се направи в Венец?	Какво искате от община Венец?	Възраст	Пол
1					
2					
3					
4					
5					



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

6					
7					
8					
9					
10					

Събраните мнения, на база интервюто, почти винаги са разнородни. Това налага тяхното категоризиране в подходящи групи според целите на анализа.

Обобщени изходни данни от анкета на местното население в община Венец							
Обобщение Въпрос 1	От какво имате нужда в Венец?	Обобщение Въпрос 2	Кое е най-важно да се направи в Венец?	Обобщение Въпрос 3	Какво искате от община Венец?	Пол	Възраст

От получените информационни масиви данните се използват за създаването на динамични таблици и графики, които позволяват на експертите да извършат анализ и оценка върху тях.

Пример за подобни динамични инструменти за анализ са:

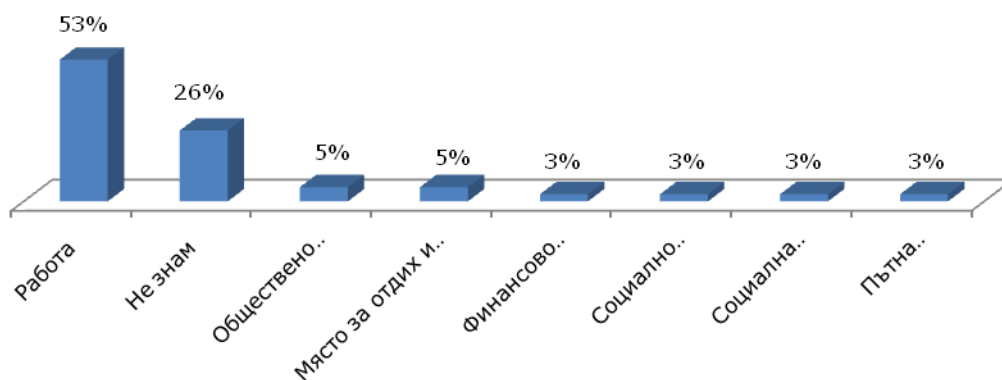


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Работа	53%
Не знам	26%
Обществено осветление	5%
Място за отдих и забава за деца	5%
Финансово подпомагане	3%
Социално подпомагане	3%
Социална инфраструктура	3%
Пътна инфраструктура	3%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



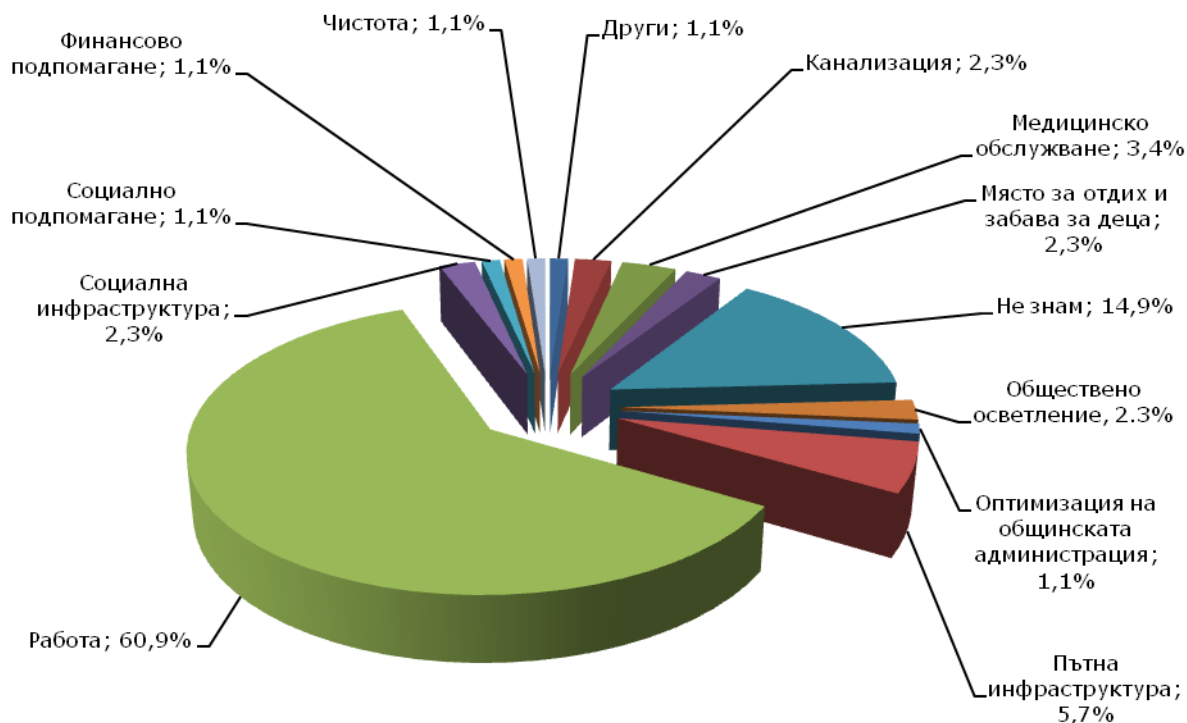
Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	1.1%
Канализация	2.3%
Медицинско обслужване	3.4%
Място за отдих и забава за деца	2.3%
Не знам	14.9%
Обществено осветление	2.3%
Оптимизация на общинската администрация	1.1%
Пътна инфраструктура	5.7%
Работа	60.9%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Социална инфраструктура	2.3%
Социално подпомагане	1.1%
Финансово подпомагане	1.1%
Чистота	1.1%
Общо	100.00%

Процентно разпределение на отговорите на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



Оценка

Оценката изразява изводът от експертния анализ.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на предлаганите услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на община Венец

Системата за оценка и анализ на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни

В голямата си част данните, които са необходими за извършване на анализът по тази точка са събрани на предходни етапи. Тук е необходимо да се поиска от общината база данни за нейната собственост. За да има еднотипност на базата данни се използва следната форма:

Притежавана собственост - община Венец		
№	Номер и дата на съставяне по АОС	Описание
I.1. Населено място ..., ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
I.2. Населено място ..., ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1		
2		
3		
4		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Препоръчително е реализирането на обиколка на място с цел запознаване с конкретни обекти с потенциал за ПЧП от страна на експертите. Нагледното запознаване с обектите предоставя възможност на експертите за допълнителни идеи, проява на творческо мислене и разширяване на кръгозора им.

За събиране на информация относно мнения и предложения от страна на бизнеса е разработен стандартизиран образец.

АНКЕТА ЗА НАГЛАСАТА НА МЕСТНИЯ БИЗНЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПУБЛИЧНО ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО С ОБЩИНА ВЕНЕЦ

Дата:

Фирма:

№	Въпрос	Отговор
1	Как бихте подобрили обществения живот в Венец?	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Как очаквате да Ви съдейства общината?	
3	Какви според Вас са възможностите за публично частно партньорство в община Венец?	
4	Бихте ли участвали в публично частно партньорство с община Венец?	



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Какъв срок на договора за публично частно партньорство очаквате?	
---	--	--

Анализ

За анализ на събраната база данни се използва експертен подход. Експертният анализ се състои в това да се оценят най-атраktivните и с най-голям потенциал, според експертите собствениности на общината и за тях да бъде дадено предложение за възможност за ПЧП. Събират се между едно и пет предложения като те се записват със съответната кратка обосновка в писмен вид.

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП. Експертният подход, който бе използван за анализ позволява в голяма степен да се изведат много точни оценки.

Разработена система за оценка и анализ на микро и макро средата SWOT анализ

SWOT анализът ни позволява да разкрием силните и слаби страни, възможностите и заплахите.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Силните и слаби страни представляват преди всичко израз на микро средата. Тя е проява на вътрешните фактори в общината.

Възможностите и заплахите са функция на макро средата, която влияе върху общината.

За извършване на SWOT анализ се използва специално разработен инструмент, който позволява на анализаторите-експерти да имат възможност за бърз достъп до информацията относно силните и слаби страни, възможностите и заплахите.

SWOT анализ	
Вътрешна среда	
Силни страни	Слаби страни
Възможности	Заплахи
Външна среда	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на община Венец

Системата за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка

Събиране на данни

В по-голямата си част данните, които са необходими за извършване на анализа по тази точка, са събрани на предходни етапи. На този етап е необходимо от общината да се изиска Оперативен план за развитие, който да даде ясен поглед върху фокуса на развитие на общината.

Анализ

За анализ на събраната база данни се използва експертен подход и сравнителен анализ. Сравнителният анализ се състои в това да се съпоставят идентифицираните възможности за ПЧП и фокуса на развитие на общината.

Сравнителен анализ

Той е подходящ метод за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. Чрез метода на сравнението е възможно, да се оценят измененията в практиките и да се очертае тенденцията и перспективата за тяхното развитие. Различават се два основни вида



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

сравнения - вътрешни и външни. При вътрешните сравнения се анализира промяната на практиките във времето за една и съща община. Характерно за външните сравнения е анализирането на принципно еднородни практики за ПЧП, които се отнасят за различни общини.

За успешното прилагане на метода на сравнението в практиката е важно спазването на критерия за съвместимост на сравняваните данни. Този критерий гарантира степента на обективност на резултатите и изводите от анализа. Методът на сравнението може да бъде ползван в практиката както самостоятелно, така и в комбинация с други методи за анализ.

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможните връзки между идентифицираните възможности за ПЧП и фокуса на развитие на общината.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП на база: анализа и оценката на възможностите на община Венец за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса; оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи

На база анализа и оценката на възможностите на община Венец за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса и оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи се разработва система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП. Основа на тази система е подходът на съчетаване на интересите на обществото, общината и местния бизнес. При този подход от съществено значение са както социалния ефект, така и постигането на икономически изгоди. Поради фактът, че за вземане на решения за идентификация и приоритизиране на възможности за осъществяване на ПЧП е необходимо да се анализира изключително голяма по обем и разностранна информация е трудно да се



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

изгради напълно стандартизирана система. Това е и причината, поради която на този етап се използват основно техники, базиращи се на експертни мнения – свикване на работни групи, обсъждания, изразяване на становища и диалози. Изключително подходящо е включването в тази система на подхода на ситуационното мислене. Използването на този подход позволява да се отчетат специфичните динамики, тенденции и конюнктура на средата като цяло. Отчитането на всички тези фактори е задължително, тъй като допускането на евентуална грешка в приоритизирането на идентифицираните възможности би могло да бъде причина за нереализирането на определени ползи и дори да доведе до загуби.

В системата за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП е необходимо да се включи и финансов анализ за ползите от ПЧП.

Съществува невъзможност да се дефинират константни показатели за финансов анализ, тъй като формите на ПЧП могат да бъдат твърде разностранни. Например финансовият анализ по отношение на строителството на даден инфраструктурен обект би бил твърде различен от финансовия анализ на превъзлагането на дадена публична услуга за изпълнение от частен партньор.

Тези факти предопределят подхода за финансов анализ на всяко ПЧП да бъде строго индивидуален. Като цяло детайлната обосновка и анализ на всяко ПЧП представлява отделен проект.

Разработена система за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Системата за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда включва четири етапа:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Идентифициране на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда.

За да бъдат идентифицирани подходящи общини се използват следните критерии:

- Демографски признак;
- Бизнес показатели;
- Природни ресурси;
- Инфраструктура;
- Селско стопанство;
- Инвестиции;
- Образование;
- Култура;
- Туризъм;
- Здравеопазване;
- Спорт.

Целта е да бъдат избрани общини, които са сходни по гореописаните признаци с изучаваната община, за да може да се постигне сравнимост на получените данни за анализ.

Събиране на данни

За събирането на данни се използват два подхода. Първоначално се извършва проучване по интернет, което цели да установи съответствие на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

поставени критерии за общини от ЕС. След като веднъж бъдат набелязани такива общини се осъществява контакт с тях по електронна поща и телефон.

Анализ

Анализът се основава изцяло на експертен подход. Преди започване на същинския анализ се извършва предварителен такъв. Това е необходимо понеже е възможно набелязаните общини да са реализирали ПЧП, чиито практики е невъзможно да бъдат приложени в Община Венец. Същинският анализ има за цел да установи кои от изучените практики на дадената община от ЕС могат да се класифицират като добри и съответно да бъдат заимствани в работата по ПЧП на Община Венец. Използването в анализа на затворени модели за оценка и анализ на общини от ЕС и заимстване от тях на добри практики би могло да доведе до пропуски по отношение на добрите практики поради ограничеността и конкретните граници на използвания модел. Поради това експертният подход запазва водещата си роля за постигане целите на този тип анализ.

Оценка

Етапът на оценка следва да изведе единствено приложимите добри практики от изучаваните общини от ЕС. Тези практики в последствие могат да обогатят и развият използваното ноу хау на Община Венец за работа по ПЧП.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена структура на системата за архив на данни

Архивирането на данните е абсолютно задължителен процес. Той позволява да се извършва периодична ревизия на оценен и анализиран текущ статус и да се анализират и проследяват съответните процеси по вземане на решения, както и ползите от реализацията на всяко ПЧП.

Задължително е архивът да съществува електронно и на хартиен носител. Електронният архив следва да бъде съхраняван на минимум два магнитни носителя. Задължително е те да бъдат съхранявани на независими локации. Има се предвид единият архив на магнитен носител да бъде извън сградата на общината. Това се налага поради фактът, че при настъпване на определено събитие – пожар, наводнение и други природни бедствия или злоумишлени деяния, архивът, който физически се намира в общината може да бъде унищожен.

Практически е възможно да настъпи събитие, при което да бъдат загубени данните и от двата електронни носителя. В такъв случай притежаването на хартиено копие на съответните данни ще позволи тяхното електронно възстановяване. Въпреки, че процесът по възстановяване на данните е бавен и трудоемък все пак той ни гарантира тяхното съхранение.

Всеки един от архивите следва да бъде надлежно обозначен с датата на изготвянето му. Периодичността на архивиране е минимум веднъж на седмица, като при активна работа по изградените системи и въобще по отношение на ПЧП е препоръчително това да се случва в края на всеки работен ден.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена оценка на риска при прилагането на продукта

За оценка на риска при прилагане на продукта се използва следния подход:

Метод на предварителния рисков анализ /МПРА/

Предварителният рисков анализ е частичен количествен анализ, който извършва:

- Идентификация на всички потенциални рискове и неочаквани събития, които могат да доведат до проблем;
- Степенуване на идентифицираните случайни събития по отношение на тяхната тежест;
- Идентифициране на изискуемия контрол на риска и проследяващите действия.

МПРА може да се използва като първоначална стъпка от детайлен рисков анализ на съществуваща структура или система. МПРА обхваща оценка и анализ на рисковите компоненти, безопасната съвместимост между различните елементи на системата, оперативните дейности, диагностика на системата, плановете за действие в критични ситуации и др. процеси в структурата и/или системата като цяло.

Процедурите за извършване на предварителен рисков анализ включват следните главни стъпки:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Създаване на условия за извършване на предварителен рисков анализ: създаване на екип за ПРА; дефиниране и описване на границите на структурата или системата, която ще се изследва; събиране на информация, включително от предходни и близки системи;
- Идентификация на рисковете в структурата или системата - всички възможни рискове и неочаквани събития трябва да се идентифицират;
- Оценка на потенциалните последици и честота на събитията - за да се определи риска, трябва да се оцени честотата и последиците от всяко неочаквано събитие;





Степенуване на рисковете и съставяне на планове за последващи действия - рискът се установява като комбинация от отношението между дадени събития и последствията от тях и съответно тежестта на тези последици. Това позволява да се степенува отношението събитие/последича в матрица на риска. Рискът се определя от вероятността да се случи и тежестта на ефектите от неговото случване.

Оценка на риска при прилагане на продукта		Тежест на ефекта			
		Незначителен Нищожен	Малък	Критичен	Катастрофален
Вероятност да се случи	Сигурна	-	-	-	-
	Твърде вероятна	-	Липса на фокус върху развитието на ПЧП	Липса на административен капацитет	Неизпълнение на предписанията от част "Анализ"
	Възможна	Загуба на данни от направени проучвания	Текучество на обучен персонал	Недостатъчно познаване на методологията	Неточни изходни данни за приложение на продукта
	Малко вероятна	-	Отсъствие на експерт за определено време	Допускане на технически грешки при пренасянето на събрани данни от хартиен на електронен	Неправилен анализ



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

				носител	
	Пренебрежителна Рядка	-	Невъзможност на даден експерт да продължи работа по методологията	Физическо унищожаване на методологията за прилагане на продукта	Липса на каквато и да е възможност за ПЧП

-  Рискът може да бъде пренебрегнат
-  Рискът трябва да бъде анализиран
-  Рискът трябва да бъде управляван
-  Рискът трябва да бъде управляван

МПРА е сравнително лесен за използване метод. Предимството на използването на матрицата на риска е, че и двете измерения на риска (вероятност и последици) са запазени, което може да се окаже от полза при докладването на риска и избора на мерки за намаляване на риска.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

РЕЗУЛТАТИ

Направени проучвания в община Венец

Етапът на проучване представлява фактическото събиране на данни необходими за последващите анализи и оценки. Този етап включва в себе си два основно под етапа – проучване на текущ статус и проучване на опит в сферата на ПЧП на общини от Европейски съюз. Проучването представлява ключов момент за постигане целите на проекта. Това е така защото данните, които ще бъдат събрани са основата за формирането на правилни анализи и оценки.

Текущ статус

Текущият статус представлява проучване на моментното състояние на субектите, които се явяват заинтересовани страни по отношение на ПЧП. Това проучване се провежда в четири насоки – проучване на търсенето по отношение ПЧП, проучване на предлагането /възможностите/ от страна на община Венец, проучване на конкурента среда и проучване на потребностите на местното население. Резултатите от тези проучвания са представени в следващите седем точки.

Досегашна практика на община Венец

Проучването на досегашни практики за реализация на ПЧП в община Венец ще ни даде отговор на следните въпроси:



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?
- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?
- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Венец предлага реализацията на ПЧП?

Община Венец притежава малък опит в реализирането на проекти чрез ПЧП. Концесията е единствената използвана до сега форма на ПЧП. Чрез концесия е отдаден за експлоатация язовира в с. Габрица. Към момента концесионерът не изпълнява своите задължения по договора и се обсъжда процедура по прекратяването му.

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	
2. Отговорници за ПЧП	
Служители, които управляват текущи ПЧП	Не е определен конкретен отговорник
Служители, които развиват ПЧП	Няма такива
Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор	Няма такива
Юридическо обслужване на ПЧП	Извършва се от юрист-консултът на общината
Други	-
3. Обхват на ПЧП	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Инфраструктура	Няма
Транспорт и комуникации	Няма
Енергетика	Няма
Благоустрояване	Няма
Икономика	Няма
Здравеопазване	Няма
Социални услуги	Няма
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	Няма
Други услуги	Концесионен договор за язовира в с. Габрица. Концесионен договор за язовира в с. Венец
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
Възлагане на подизпълнител	-
ПЧП "до ключ"	-
Допълващо пристрояване	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-
Други	<p>Концесионният договор за язовира в с. Габрица задължава частната страна: да опазва и незамърсява околната среда; да го стопанисва и поддържа, да предоставя вода за ползване на нуждите на населението; да се грижи за видовото разнообразие на водната фауна и условията за размножаване; да осигури разрешени места за къпане.</p> <p>Концесионният договор за язовира в с. Венец задължава частната страна: Развъждане и отглеждане на риба и аквакултури; да не прехвърля права и задължения по концесионния договор на трети лица и да не обременява обекта с никакви тежести; да изпълнява наредбата за условията на реда и осъществяване на техническа експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях.</p>
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не
6. Отчетност на ПЧП?	
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Честота на срещите	При необходимост
Начин за водене на комуникация	Няма официално изискване
Друго	-
7. Как се търси частен партньор?	
Активно чрез интернет страницата на общината	-
Активно чрез медии	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-
Не се търси активно	Да
Друго	-
8. Отношения с близки общини?	
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не
Общини партньори	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	Не

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	-
Улична мрежа	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-
Пречиствателни станции	-
ВиК	-
Водоеми	-
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	-
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Улично осветление, маркировка	-
Паркинги	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-
Производства на органични горива	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.	-
Улици, площади, междублокови пространства	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-
Благоустрояване на общински имоти	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)	
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кълъстери	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
6. Здравеопазване	
Болници на територията на общината	-
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
7. Социални услуги	
Дневни домове и центрове за деца	-
Домове за възрастни хора	-
Социални патронажи, млечни кухни	-
Места за временно настаняване	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-
Центрове за хора с увреждания	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Частни висши учебни заведения	-
Частни училища	-
Частни детски градини и ясли	-
Читалища и НПО	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-
9. Други услуги	
Частни охранявани публични сгради и дейности	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-
Други	Да

Описание на текущи ПЧП						
Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта		Дата на сключване на договора	Срок на договора /месеци/	Отговорник от страна на общината
ЕТ "Пенчо Чолаков"	Концесионен договор за стопанисване на язовира в с. Габрица	18 лв.	100	12.03.2004 г.	240	-
ЕТ "Неди-Ан-Живка Димитрова"	Концесионен договор за стопанисване на язовир с. Венец	22 лв.	751	19.04.2005 г.	120	-

Вътрешни правила за Осъществяване на ПЧП

Проучването на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП в община Венец цели да установи дали съществуват правила за реализацията на ПЧП /наредби, указания и/или други документи свързани с ПЧП/.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

В община Венец не съществуват документи, които да регламентират вътрешни правила за осъществяване на ПЧП.

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		✓
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>		✓
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓
5. Правила за популяризиране на ПЧП		
<i>Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП</i>		✓
<i>Бюджет за популяризиране на ПЧП</i>		✓
<i>Задължителни публикации в местни ежедневници</i>		✓
<i>Задължителни публикации в национални ежедневници</i>		✓
<i>Задължителни публикации в специализирани издания</i>		✓
<i>Задължителна радио или телевизионна реклама</i>		✓

Възможности на община Венец за реализация на ПЧП

Събирането на данни по отношение възможностите на общината за реализация на ПЧП се извършва чрез интервю – разговор с отговорен служител от общинската администрация. Целта е да се установи какви възможности за ПЧП счита за удачни община Венец.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

В Плана за развитие 2007-2013 г. е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в социалната, образователна и здравна сфери.

Общината разполага с неизползваеми сгради и обработваема земя, които биха могли да бъдат ползвани като обект на ПЧП.

Проучване на потребностите на обществото

Мнението на местното население в община Венец, задължително трябва да бъде взето предвид при идентифицирането на форми за ПЧП. Това е така защото общината сключвайки договор за ПЧП се явява гарант за опазването на обществения интерес. Проучването на потребностите на местното население бе извършено чрез анкетиране лице в лице на представители на местното население. За база на проучването бе взета представителна извадка от не по-малко от 2% от реално живеещите на територията на общината. Източник на демографските данни е ГРАО.

НАСЕЛЕНИЕ ПО ПОСТОЯНЕН И НАСТОЯЩ АДРЕС ОБЛАСТ ШУМЕН, ОБЩИНА ВЕНЕЦ /09.02.2008 г./

Населено място	Реално живеещи на територията на общината	Постоянен адрес			Настоящ адрес		
		В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината	В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината
с. Страхилица	180	89	2	70	89	0	0
с. Черноглавци	1 071	522	19	312	522	8	8
с. Ясенково	4 671	2 312	24	742	2 312	23	23
с. Борци	1 404	682	27	439	682	13	13
с. Боян	1 184	580	7	391	580	17	17
с. Буйновица	593	291	4	308	291	7	7



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

с. Венец	1 869	915	20	558	915	19	19
с. Габрица	867	423	8	348	423	13	13
с. Денница	273	133	2	132	133	5	5
с. Дренци	735	359	4	213	359	13	13
с. Изгрев	1 770	876	5	667	876	13	13
с. Капитан Петко	1 396	686	12	451	686	12	12
с. Осеновец	853	417	14	301	417	5	5
Общо население по определените критерий	16 866	8 285	148	4 932	8 285	148	148

Следват таблиците с получените резултати от проучването потребности на обществото.

Анкета обществено мнение					
№	От какво имате нужда в Венец?	Кое е най-важно да се направи в Венец?	Какво искате от община Венец?	Възраст	Пол
1	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
2	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
3	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
4	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
5	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
6	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
7	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
8	Работа	Завод	Нищо	46	м
9	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
10	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
11	Работа	Пътища	Да помага	37	м
12	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
13	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
14	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
15	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
16	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
17	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
18	Пари	Работни места	Нищо	52	м
19	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

20	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
21	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
22	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
23	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
24	Работа	Работни места	Не знам	40	м
25	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
26	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
27	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
28	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
29	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
30	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
31	Работа	Работни места	Работни места	50	м
32	Работа	Работни места	Работа	40	ж
33	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
34	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
35	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
36	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
37	Работа	Работни места	Работни места	50	м
38	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
39	Работа	Работа	Не знам	30	м
40	Работа	Работни места	Осветление	47	м
41	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
42	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
43	Работа	Работни места	Работа	45	ж
44	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
45	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
46	Работа	Работни места	Работа	30	ж
47	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
48	Работа	Работа	Чистота	40	м
49	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
50	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
51	Работа	Работа	Работа	50	ж
52	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
53	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
54	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
55	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
56	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
57	Всичко	Работа	Работа	35	ж
58	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
59	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
60	Работа	Пътища	Работа	35	м
61	Работа	Работа	Работа	35	ж
62	Работа	Работа	Работа	40	ж
63	Работа	Пътища	Работа	40	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

64	Работа	Работа	Чистота	35	ж
65	Работа	Работа	Работа	30	м
66	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
67	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
68	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
69	Работа	Работни места	Помощи	37	м
70	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
71	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
72	Работа	Не знам	Нищо	25	м
73	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
74	Всичко	Работа	Работа	45	ж
75	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
76	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
77	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
78	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
79	Работа	Работа	Нищо	35	ж
80	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
81	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
82	Работа	Работни места	Не знам	45	м
83	Работа	Работа	Нищо	50	м
84	Работа	Цехове	Работа	45	м
85	Пари	Всичко	Не знам	42	м
86	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
87	Пътища	Цех	Нищо	48	м
88	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
89	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
90	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
91	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
92	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
93	Работа	Работни места	Не знам	40	м
94	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
95	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
96	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
97	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
98	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
99	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
100	Работа	Работни места	Работни места	50	м
101	Работа	Работни места	Работа	40	ж
102	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
103	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
104	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
105	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
106	Работа	Работни места	Работни места	50	м
107	Работа	Фабрики	Нищо	50	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

108	Работа	Работа	Не знам	30	м
109	Работа	Работни места	Осветление	47	м
110	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
111	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
112	Работа	Работни места	Работа	45	ж
113	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
114	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
115	Работа	Работни места	Работа	30	ж
116	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
117	Работа	Работа	Чистота	40	м
118	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
119	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
120	Работа	Работа	Работа	50	ж
121	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
122	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
123	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
124	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
125	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
126	Всичко	Работа	Работа	35	ж
127	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
128	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
129	Работа	Пътища	Работа	35	м
130	Работа	Работа	Работа	35	ж
131	Работа	Работа	Работа	40	ж
132	Работа	Пътища	Работа	40	м
133	Работа	Работа	Чистота	35	ж
134	Работа	Работа	Работа	30	м
135	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
136	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
137	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
138	Работа	Работни места	Помощи	37	м
139	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
140	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
141	Работа	Не знам	Нищо	25	м
142	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
143	Всичко	Работа	Работа	45	ж
144	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
145	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
146	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
147	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
148	Работа	Работа	Нищо	35	ж
149	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
150	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
151	Работа	Работни места	Не знам	45	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

152	Работа	Работа	Нищо	50	м
153	Работа	Цехове	Работа	45	м
154	Пари	Всичко	Не знам	42	м
155	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
156	Пътища	Цех	Нищо	48	м
157	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
158	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
159	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
160	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
161	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
162	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
163	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
164	Работа	Завод	Нищо	46	м
165	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
166	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
167	Работа	Пътища	Да помага	37	м
168	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
169	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
170	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
171	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
172	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
173	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
174	Пари	Работни места	Нищо	52	м
175	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
176	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
177	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
178	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
179	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
180	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
181	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
182	Работа	Завод	Нищо	46	м
183	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
184	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
185	Работа	Пътища	Да помага	37	м
186	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
187	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
188	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
189	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
190	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
191	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
192	Пари	Работни места	Нищо	52	м
193	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
194	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
195	Работа	Работни места	Работа	45	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

196	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
197	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
198	Работа	Работни места	Работа	30	ж
199	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
200	Работа	Работа	Чистота	40	м
201	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
202	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
203	Работа	Работа	Работа	50	ж
204	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
205	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
206	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
207	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
208	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
209	Всичко	Работа	Работа	35	ж
210	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
211	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
212	Работа	Пътища	Работа	35	м
213	Работа	Работа	Работа	35	ж
214	Работа	Работа	Работа	40	ж
215	Работа	Пътища	Работа	40	м
216	Работа	Работа	Чистота	35	ж
217	Работа	Работа	Работа	30	м
218	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж
219	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
220	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
221	Работа	Работни места	Помощи	37	м
222	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
223	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
224	Работа	Не знам	Нищо	25	м
225	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
226	Всичко	Работа	Работа	45	ж
227	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
228	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
229	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
230	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
231	Работа	Работа	Нищо	35	ж
232	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
233	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
234	Работа	Работни места	Не знам	45	м
235	Работа	Работа	Нищо	50	м
236	Работа	Цехове	Работа	45	м
237	Пари	Всичко	Не знам	42	м
238	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
239	Пътища	Цех	Нищо	48	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

240	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
241	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
242	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
243	Пътища	Пътища	Не знам	45	м
244	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
245	Работа	Работни места	Не знам	40	м
246	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
247	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
248	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
249	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
250	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
251	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
252	Работа	Работни места	Работни места	50	м
253	Работа	Работни места	Работа	40	ж
254	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
255	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
256	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
257	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
258	Работа	Работни места	Работни места	50	м
259	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
260	Работа	Работа	Не знам	30	м
261	Работа	Работни места	Осветление	47	м
262	Не знам	По-хубави детски площадки	Повече неща на площадката	24	ж
263	Хубаво кино	Не знам	Нищо	20	м
264	Работа	Пътища	Повече кофи за боклук	29	м
265	Канализация	Канализация	Канализация	44	м
266	Повече пейки	Завод	Нищо	50	ж
267	Работа	Не знам	Да осигури работа	36	м
268	Работа	Много неща	Чистота	32	ж
269	Работа	Завод	Нищо	46	м
270	Работа	Работни места	Да осигури работа	42	м
271	Работа	Работни места	Да осигури работа	40	м
272	Работа	Пътища	Да помага	37	м
273	Нищо	Завод	Да поддържа чисто	45	ж
274	Осветление	По-хубав парк	Не знам	30	ж
275	Пътища	Пътищата	Нищо	50	м
276	Работа	Фабрика	Да построи завод	39	м
277	Работа	Голям магазин	Да чисти повече	29	ж
278	Линейка	Не знам	Нищо	40	м
279	Пари	Работни места	Нищо	52	м
280	Работа	Нова администрация	Да я управляват други хора	33	м
281	Осветление	Завод	Да се грижи за хората	38	ж
282	Не знам	Работни места	Нищо	40	м
283	Пътища	Пътища	Не знам	45	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

284	Не знам	Не знам	Нищо	37	м
285	Работа	Работни места	Не знам	40	м
286	Не знам	Осветление	Помощи	33	ж
287	Работа	Пътища	Смяна на управата	30	ж
288	Линейка	Пътища	Нищо	37	м
289	Всичко	Много неща	Да работи за хората	35	ж
290	Повече кофи за боклук	Фабрика	Не знам	40	м
291	Работа	Завод	Да не работят толкова турци	46	м
292	Работа	Работни места	Работни места	50	м
293	Работа	Работни места	Работа	40	ж
294	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	ж
295	Работа	Пътища	Да помагат на хората	40	ж
296	Не знам	Не знам	Нищо	35	ж
297	Всичко	Работа	Не знам	45	ж
298	Работа	Работни места	Работни места	50	м
299	Работа	Фабрики	Нищо	50	м
300	Работа	Работа	Не знам	30	м
301	Работа	Работни места	Осветление	47	м
302	Работа	Фабрика	Фабрика	30	ж
303	Работа	Работни места	Работни места	30	ж
304	Работа	Работни места	Работа	45	ж
305	Смяна на управлението	Фабрика	Работни места	50	м
306	Работа	Сватбена зала	Да почистят гробищата	45	ж
307	Работа	Работни места	Работа	30	ж
308	Работа	Смяна на администрацията	Кошчета за смет	40	м
309	Работа	Работа	Чистота	40	м
310	Работа	Работни места	Да си вършат работата	50	м
311	Нищо	Чистота	Чистота	50	м
312	Работа	Работа	Работа	50	ж
313	Работа	Организация в общината	Работа	35	м
314	Детски кът	Младежки дом	Нищо	30	ж
315	Не знам	Всичко	Не знам	35	ж
316	Социални помощи	Работа	Социални помощи	25	ж
317	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
318	Всичко	Работа	Работа	35	ж
319	Работни места	Цехове	Работни места	50	м
320	Пътища	Пътища	Младежки дом	50	ж
321	Работа	Пътища	Работа	35	м
322	Работа	Работа	Работа	35	ж
323	Работа	Работа	Работа	40	ж
324	Работа	Пътища	Работа	40	м
325	Работа	Работа	Чистота	35	ж
326	Работа	Работа	Работа	30	м
327	Работа	Фабрика	Фабрика	40	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

328	Работни места	Работа	Не знам	30	ж
329	Заводи	Шивачен цех	Нищо	40	ж
330	Работа	Работни места	Помощи	37	м
331	Работа	Работа	Да си вършат работата	25	м
332	Водопроводи нови	Да се смени тръбопровода	Да се смени водопровода	50	м
333	Работа	Не знам	Нищо	25	м
334	Здравна помощ	Работа	Нищо	50	м
335	Всичко	Работа	Работа	45	ж
336	Социални грижи	Социални грижи	Социални грижи	47	ж
337	Работа	Работа	Да си вършат работата	40	м
338	Младежки дом	Забавления за младите	Да си вършат работата	40	м
339	Не знам	Не знам	Нищо	30	ж
340	Работа	Работа	Нищо	35	ж
341	Пътища	Фабрики	Пътища	50	м
342	Училище	Ремонт на училището	Ремонт на пътя	20	ж
343	Работа	Работни места	Не знам	45	м
344	Работа	Работа	Нищо	50	м
345	Работа	Цехове	Работа	45	м
346	Пари	Всичко	Не знам	42	м
347	Работа	Пътища	Смяна на администрацията	46	м
348	Пътища	Цех	Нищо	48	м

Проучване на предлагането от страна на община Венец

Проучването на предлагането от страна на община Венец се проведе чрез анкетиране на отговорни служители от общината.

Към момента практически липсва предлагане на ПЧП от страна на общината като целенасочена дейност. Намерението, обаче на община Венец е да търси реализация на възможно по-голям брой проекти, чрез ПЧП. В Плана за развитие 2007-2013 е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в:

- Социалната сфера;
- Образователна сфера;
- Здравната сфера.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Притежавана собственост - община Венец	
№	Описание
I. 1. с. Борци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., неж. обект 1 бр.
2	ОПФ 120.833 дка.
3	Училищни земи 300.520 дка.
4	Пасища и мери 1261.131 дка.
II. 1. с. Боян, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка
2	ОПФ 344.156 дка.
3	Училищни земи 672.710 дка.
4	Пасища и мери 825.420 дка.
III. 1. с. Буйновица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., бивши кметство – 1 бр., комб. сграда 1 бр., малка спирка 1 бр.
2	ОПФ 34.879 дка
3	Пасища и мери 366.030 дка.
IV. 1. с. Венец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Общ. адм-я 1бр., апартаменти 2бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., комб. сграда 1 бр., младежки дом 1 бр., павилион 1 бр., сватбена зала 1 бр., сграда строеж 1 бр., стара здравна служба 1 бр., неж. обект 3 бр., стопанско звено -1 бр.
2	ОПФ 631.642 дка.
3	Училищни земи 447.316 дка.
4	Пасища и мери 133.833 дка.
V. 1. с. Габрица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., сватбена зала 1 бр., фурна 1 бр.
2	ОПФ 108.353 дка.
3	Училищни земи 356.550 дка.
4	Пасища и мери 1185.674 дка.
VI. 1. с. Деница, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр.
2	ОПФ 42.520 дка.
3	Училищни земи 70.020 дка.
4	Пасища и мери 405.689 дка.
VII. 1. с. Дренци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., сграда клуб 1 бр., сладкарница 1 бр.
2	ОПФ 279.619 дка.
3	Училищни земи 116.654 дка.
4	Пасища и мери 132.659 дка.
VIII. 1. с. Изгрев, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., здравен дом 1 бр., неж. обект 1 бр.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	ОПФ 46.048 дка.
3	Училищни земи 321.406 дка.
4	Пасища и мери 1315.530 дка.
IX. 1. с. К. Петко, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., млечна кухня 1 бр., обреден дом 1 бр., сладкарница 1 бр., стара здравна 1 бр.
2	ОПФ 173.762 дка.
3	Училищни земи 455.911 дка.
4	Пасища и мери 2077.610 дка.
X. 1. с. Осеновец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., сватбена зала 1 бр.
2	ОПФ 196.873 дка.
3	Училищни земи 59.448 дка.
4	Пасища и мери 521.025 дка.
XI. 1. с. Страхилица, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр.
2	ОПФ 92.213 дка.
3	Училищни земи 206.384 дка.
4	Пасища и мери 1055.411 дка.
XII. 1. с. Черноглавци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 1 бр., детска градина 1 бр., автоспирка 1 бр., баня 1 бр., здравна служба 1 бр., навес 1 бр., сватбена зала 1 бр.
2	ОПФ 109.313 дка.
3	Училищни земи 956.455 дка.
4	Пасища и мери 2027.516 дка.
XIII. 1. с. Ясенково, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	
1	Кметство 1 бр., училище 2 бр., детска градина 1 бр., многофункц. зала 1 бр., баня 1бр., бивша поща 1 бр.
2	ОПФ 745.873 дка.
3	Училищни земи 337.171 дка.
4	Пасища и мери 1124.488 дка.

Проучване на търсенето на бизнеса

За да бъдат проучени нагласите на местния бизнес относно желанието му за работа по ПЧП, консорциум „Юнайтед груп“ съвместно с община Венец покани всички желаещи представители на бизнеса, които развиват дейност на територията на общината да вземат участие в диалог и анкетиране, което да покаже техните желания и намерения за работа по ПЧП. Преди извършване на същинското проучване представителите на местния бизнес, които се отзоваха на поканата бяха брифирани за целта



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

на събирането. Проучването на търсенето бе извършено чрез анкетиране и провеждане на диалог относно ПЧП, неговите ползи и възможното му приложение в района на община Венец. Въпреки отправената покана до всички представители на местния бизнес, фактът че изключително малка част от поканените присъстваха, а и отказа им да попълнят анкетните карти ясно показва не големия интерес за работа по ПЧП.

Компании развиващи дейност на територията на община на Венец			
Наименование на юридическото лице/фирма/	Населено място където се упражнява дейността	Управител	Дейност на фирмата
ЗИ-Бетон ЕООД	с. Венец	Зия Джамбазов	Строителство, търговия и доставка на бетонови варови разтвори, бетонови тухли и строителни материали
Бе ООД	с. Венец	Белгин Салим Али	Производство на хлебни и тестени изделия
ЕТ Аутоскил	с. Венец	Мехмед Неджмидин	Автомивка, годишни технически прегледи, вулканизация и смяна на масла
Мегапол ЕООД	с. Венец	Петър Младенов Петров	Продажба на гориво и смазочни материали
ЕТ Сели-Сезгин Хасан Абдурахман	с. Ясенково	Сезгин Хасан Абдурахман	Производство на сладкарски изделия
Шаллъ ЕООД	с. Ясенково	Ахмед Реджеб Мехмед	Пътнически превоз
ЕТ Лидер-Реджеб Реджебов	с. Ясенково	Реджеб Ахмедов Реджебов	Пътнически превоз
ЕТ Ердинч Сали -Паша	с. Ясенково	Ердинч Сали	Пътнически превоз
Ремонт Инженеринг ЕООД	с. Ясенково	Сали Ремзи	Ремонт на автомобили с дизелови двигатели и селскостопански машини
Аибилкан ООД	с. Венец	-	Търговия на едро с перилни препарати
Вела АД	с. Венец	-	Облекла
ЕТ Амиго Буйновица – Хамид Мустафа	-	Хамид Мустафа	Производство на дървени палети



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ДЛС Паламара	с. Венец	Найден Николов Ангелов	Запазване и обогатяване на видовото разнообразие на дивеча; изграждане на ловно стопански съоръжения; провеждане на организиран ловен туризъм; ползване на горите и земите от ДГФ и осигуряване на контрол и охрана; проектиране и строителство в горския фонд
ППК Дъбрава	с. Венец	Курсит Исмаил	Селско стопанство
ИЛ БЕ СА ООД	с. Венец	Илтер Бейзатов Садъков	Арендатор в с. Венец, с. Осеновец и с. Черноглавци
Изгрев ООД	с. Изгрев	Назми Ниязи Бекир	Арендатор в с. Изгрев и с. Буйновица
Илко ЕООД	с. Борци	Хилмидин Мехмедов	Арендатор в с. Борци, с. Венец и с. Страхилица
Ник ООД	гр. Шумен	Надя Куманова	Арендатор в с. Изгрев, с. Черноглавци
ЕТ Салимет – Сали Мехмед	с. Делчево	Сали Мехмед	Арендатор в с. Венец, с. Черноглавци и с. Габрица
Арон ООД	гр. Шумен	Крум Илиев	Арендатор в с. Боян Управител: Крум Илиев
Предел Агро ООД	гр. Бургас	Али Сунай	Арендатор в с. Страхилица
Предел ООД	гр. Бургас	Сунай Али Акиф	Арендатор в с. Страхилица
Агро Илиеви - Сие ООД	гр. Шумен	Илиян Йорданов Илиев	Арендатор в с. Габрица
Лютвен ЕООД	гр. Разград	Лютвен Юмер Юмерова	Арендатор в с. Буйновица и с. Осеновец
ЕТ Туги-Ф-Февзи Юмер	гр. Разград	Февзи Юмер	Арендатор в с. Буйновица и с. Осеновец
ЕТ Райков-тресере-Свилен Райков	гр. Исперих	Свилен Райков	Арендатор в с. Ясенково
Петров и Сие ООД	гр. Шумен	Любомир Йорданов Илиев	Арендатор в с. Габрица
Пам ООД	с. Тъkach	Пламен Панайотов Иванов	Арендатор в с. Черноглавци и с. Изгрев
-	с. Ясенково	Айдън Юсуфов Якубов	Арендатор в с. Ясенково
-	с. Ясенково	Тургай Себахатинов Яхяев	Арендатор в с. Ясенково и с. Боян
-	с. Ясенково	Мехмед Индже	Арендатор в с. Ясенково
-	с. Капитан Петко	Юзджан Себайдинов Абтулов	Арендатор в с. Капитан Петко и с. Деница
-	с. Хитрино	Месут Семаил Мехмед	Арендатор в с. Капитан Петко и с. Деница
-	с. Дренци	Мемду Ариф Юзеир	Арендатор в с. Дренци
-	с. Венец	Феридун Кямилов	Арендатор в с. Венец, с. Страхилица с. Осеновец
-	с. Борци	Бахри Ахмедов Мехмедов	Арендатор в с. Борци



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

За да може община Венец да дефинира адекватни предложения за ПЧП е необходимо добре да познава своите конкуренти. В случая това са общини, които са близки или сходни с община Венец по следните показатели:

- Природни ресурси;
- Демографски фактори;
- Инфраструктура;
- Бизнес показатели;
- Селско стопанство;
- Туризъм;
- Култура;
- Образование;
- Здравеопазване и спорт;
- Инвестиции.

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Венец по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

Община	Венец	Средец	Симеоновград
Местоположение	Община Венец се намира в североизточна България. Площ - 221,55 кв.км.	Община Средец се намира в югоизточна България. Площ - 1146 кв.км.	Община Симеоновград е разположена в югоизточната част на България. Площ - 221,09 кв.км.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Ресурси	Релеф, надморска височина, климат, почви	Релеф - равнинно-планински, много плоски вододелни; Надморска височина - 200 м.; Климат - умерено континентален Почви - лъсочва покривка, главно чернозем	Релеф - дребно и средно хълмист, на места равнинен, нарязан от речно-долова мрежа; Климат - континентално-средиземноморски; Почви - канелени горски почви и смолници и плитките канелени горски почви, чернозем	Релеф - изолирани хълмисти възвишения; Надморска височина - 78,7 м.; Климат - мек и топъл; Почви - канелено-горски, алувиално-ливадни, черноземни-смолници са почвите
	Минерални ресурси, флора и фауна, водни ресурси	Минерални ресурси - Флора и фауна - повече от 30 дървесни видове и над 100 броя тревни растителни видове. В горите се срещат различни видове едър и дребен дивеч. Водни ресурси -	Минерални ресурси - богати запаси от нерудни изкопаеми - глина, скалнооблицовъчни материали, пясък, варовик. Има 5 кариери. Флора и фауна - предимно широколистна растителност. Богат животински свят - благороден елен, сърна, дива свиня, зайци, катерици, вълк, чакал. водни ресурси - 25 язовира	Минерални ресурси - находища на редки метали; Флора и фауна - преобладаващи дървесни видове черен бор, цер, благун, габър, драка, глог. Срещани животни колжидски фазан, полска яребица, заек, лисица, рядко се среща вълк.; Водни ресурси 156 водоеми, язовири и водостопански съоръжения.
Население	Брой населени места	13 населени места	33 населени места	9 населени места
	Общ брой на населението	16 866 души	15 132 души	10 678 души
Инфраструктура		Второ- и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Добре развита пътна мрежа, водопреносната система е в прилично състояние, телефонизирана и електроснабдена община.	Второ- и третокласни пътища, водопреносната система е в прилично състояние, телефонизирана и електроснабдена община. През територията на общината ще премине част от магистрала "Тракия".
Бизнес		Съсредоточен е в преработваща промишленост, Строителство, Търговия, Хотели, ресторанти, Транспорт, складиране.	Съсредоточен е в хранително-вкусовия отрасъл и металолеене, металообработване, производство на машини, производство на пластмасови изделия, добивна промишленост.	Съсредоточен е в изземване на пясък и инертни материали от коритото на р. Марица, автосервиз, производство на спортни облекла, луксозно дамско бельо; детско-юношески, дамски, мъжки трикотаж - тези фирми, заети в шивашка дейност работят главно за износ, фирма за хладилна, отоплителна и климатична техника.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Селско стопанство	Растениевъдство	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, царевица, захарно цвекло, слънчоглед, тютюн.	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, ръж, слънчоглед, лозя.	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, слънчоглед, царевично зърно, памук, дини, пипер, домати, зеле. Има три земеделски кооперации.
	Животновъдство	Отглеждат се главно говеда и овце.	Отглеждат се главно говеда и овце. Проявява се интерес към рибовъдството	Отглеждат се главно говеда, овце, свине и птици
	Туризм	Много добре развит ловен туризм.	През 2007 г. е реализиран проект "Непознати и забравени. Вечните чудеса на Странджа и древните земи на Средец". Богатството на дивеч е отлична предпоставка за развитие на ловен туризм. Наличие на крепост Калето, Еркесия, много манастири.	Слабо застъпен. Развива се основно ловът и риболовът. Приоритет - възстановяването на културно-историческите паметници, създаване на еко-пътеки по поречието на р. Марица и до местността Асара.
	Култура	8 читалища и 22 библиотеки. Ежегодно се провежда Традиционен общински събор - с концерти на фолклорни групи, конни надбягвания и народни борби.	14 читалища и прилежащите им библиотеки. Исторически музей, Активни археологически разкопки; Етнографски комплекс "Карабунарска къща". Провеждат се ежегодни кукерски празници и традиционни народни борби.	1 читалище, Музей "Хаджи Баневата мааза"
	Образование, здравеопазване, спорт	1 СОУ, 6 ОУ, 2 НУ и 9 детски градини. Извън болнична медицинска помощ	1 СОУ, 3 ОУ, 4 детски градини	1 читалище, Музей "Хаджи Баневата мааза"
	Инвестиции	Фабрика за мъжка конфекция на стойност 2 000 000 евро	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.
	ПЧП	Чрез концесии е отдаден за експлоатация язовир Село Венец за срок от 10 г. и микроязовир Габрица за срок от 20 г.	Чрез концесии е отдадена за експлоатация Каменна кариера гр. Средец за срок от 10 г.	Чрез концесии са отдадени орехови насаждения в горския фонд, област Хасково за срок от 16 г.

Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

SWOT анализ

Вътрешна среда

Силни страни	Слаби страни
<p>1. Добра инфраструктурна осигуреност с пътища, които повишават комуникативността на Общината с областния център и другите райони в страната</p> <p>2. Добре развита енергийна инфраструктура</p> <p>3. Налична комуникационна връзка във всички селища</p> <p>4. Наличие на училища, читалища и детски градини в селища</p>	<p>1. Липса на достатъчен административен капацитет</p> <p>2. Липсват вътрешни правила за ПЧП</p> <p>3. Липсва актуализация на селищните планове за развитие</p> <p>4. Липса на активни сдружения на производители</p>
<p>1. Добро географско разположение - близост до областен център, близост до автомагистрала "Хемус", близост до порт Варна и речна гара Силистра</p> <p>2. Възможност за подмяна на остарялата водопроводна мрежа и доизграждането ѝ</p> <p>3. Възможност за изграждане на канализационна мрежа в селищата на общината</p> <p>4. Възможност за организиране на сметосъбиране във всички селища на общината (вкл. изграждане на сметища)</p> <p>5. Възможност за изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води на територията на общината</p> <p>6. Възможност за обслужване на автобусни линии (вкл. училищни рейсове)</p> <p>7. Възможност за изграждане на ефективно улично осветление</p> <p>8. Възможност за предлагане на социални услуги - социални патронажи, млечни кухни, заведения за палиативна грижа, центрове за хора с увреждания</p> <p>9. Възможност за изграждане на спортни площадки и съоръжения</p> <p>10. Общината притежава значителен брой собствени имоти.</p>	<p>1. Минимален бюджет за капиталови разходи и поддръжка на съществуващата инфраструктура</p> <p>2. Задълбочаване на икономическата криза в страната</p> <p>3. Миграция на младите и образовани хора към реализация в големите градове на страната и чужбина</p> <p>4. Продължаване на тенденцията за намаляване на населението</p> <p>5. Тенденция за намаляване на образователното ниво на населението</p> <p>6. Нарастваща тенденция за застаряване и обезлюдяване на селата без училища и ЦДГ</p> <p>7. Липсва интерес от страна на местния бизнес за реализация на ПЧП</p>
Възможности	Заплахи
Външна среда	

Опит на общини от ЕС

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;
- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.

Проект 2

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, които са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;
- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйшце от Република Полша

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;
- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.

Основни моменти в проекта:

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;
- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Швиноуйшце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Тřebич от Република Чехия

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;
- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;
- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.

Анализ и оценка на практиката по прилагането на механизмите на ПЧП и текущ статус на община Венец

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Венец

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението			
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър		
	Община Венец	Община Средец	Община Симеоновград
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	Да	Да	Да
2. Отговорници за ПЧП			
Служители, които управляват текущи ПЧП	Не е определен конкретен отговорник	Не е определен конкретен отговорник	Не е определен конкретен отговорник
Служители, които развиват ПЧП	Няма такива	Няма такива	Няма такива
Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор	Няма такива	Няма такива	Няма такива
Юридическо обслужване на ПЧП	Извършва се от юрист-консултът на общината	Извършва се от юрист-консултът на общината	Извършва се от юрист-консултът на общината
Други	-	-	-
3. Обхват на ПЧП			
Инфраструктура	-	-	-
Транспорт и комуникации	-	-	-
Енергетика	-	-	-
Благоустройство	-	-	-
Икономика	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Здравеопазване	-	-	-
Социални услуги	-	-	-
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
Други услуги	Концесионен договор за стопанисване на язовира в с. Габрица	Концесионни договори за стопанисване на язовири и каменна кариера	Концесионен договор за орехови насаждения в горския фонд.
4. Механизъм на възникване на ПЧП			
Възлагане на подизпълнител	-	-	-
ПЧП "до ключ"	-	-	-
Допълващо пристрояване	-	-	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-	-	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-	-	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-	-	-
Други	Концесионният договор задължава частната страна да стопанисва язовира.	Концесионните договори задължават частната страна да стопанисва язовирите и каменната кариера.	Концесионният договор задължава частната страна да стопанисва ореховите насаждения в горския фонд.
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не		
6. Отчетност на ПЧП?			
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не	Не	Не
Честота на срещите	При необходимост	При необходимост	При необходимост
Начин за водене на комуникация	Няма официално изискване	Няма официално изискване	Няма официално изискване
Друго	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

7. Как се търси частен партньор?			
Активно чрез интернет страницата на общината	-	-	-
Активно чрез медии	-	-	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-	-	-
Не се търси активно	Да	-	-
Друго	-	-	-
8. Отношения с близки общини?			
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да	Да	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не	Не	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не	Не	Не
Общини партньори	Няма	Няма	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	Не	Не	Не

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП		
	Община Венец	Община Средец	Община Симеоновград
1. Инфраструктура			
Общински пътища	-	-	-
Улична мрежа	-	-	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-	-	-
Пречиствателни станции	-	-	-
ВиК	-	-	-
Водоеми	-	-	-
Други ПЧП инфраструктура с местно значение	-	-	-
2. Транспорт и комуникации			
Автогари, пристанища, гари, летища	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-	-	-
Улично осветление, маркировка	-	-	-
Паркинги	-	-	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-	-	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-	-	-
3. Енергетика			
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-	-	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-	-	-
Производства на органични горива	-	-	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-	-	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-	-	-
4. Благоустрояване			
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.	-	-	-
Улици, площи, междублокови пространства	-	-	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-	-	-
Благоустрояване на общински имоти	-	-	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-	-	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)			
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-	-	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери	-	-	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-	-	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-	-	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
6. Здравеопазване			
Болници на територията на общината	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-	-	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-	-	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
7. Социални услуги			
Дневни домове и центрове за деца	-	-	-
Домове за възрастни хора	-	-	-
Социални патронажи, млечни кухни	-	-	-
Места за временно настаняване	-	-	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-	-	-
Центрове за хора с увреждания	-	-	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-	-	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции			
Частни висши учебни заведения	-	-	-
Частни училища	-	-	-
Частни детски градини и ясли	-	-	-
Читалища и НПО	-	-	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-	-	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-	-	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
9. Други услуги			
Частни охрана на публични сгради и дейности	-	-	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-	-	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-	-	-
Други	Да	Да	Да

При извършването на сравнителен анализ по отношение на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в Община Венец общото впечатление е, че и трите анализирани общини – Венец, Средец и Симеоновград са изостанали по отношение на изграждането и ползването



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

на практики за осъществяване на ПЧП. Въпреки, че Община Венец е изградила едно ПЧП не е съумяла да създаде ясни и конкретни правила, които да регламентират конкретни практики за осъществяване му. Като цяло липсата на такива практики се явява фактор, който се отразява негативно върху ПЧП.

Положителна тенденция е опитът, който общината е придобила в работата си по настоящото ПЧП, въпреки че то не е класическата форма на ПЧП и се очертава договорът по него да бъде прекратен поради неизпълнение на задълженията от страна на концесионера. Независимо от това юрист-консултът на общината е извършил необходимите дейности от юридическа гледна точка за реализация на това ПЧП. Това предполага създаването, а за в бъдеще и натрупването на необходимото специфично ноу хау в областта на ПЧП.

Положителна е и тенденцията за отвореност по отношение на реализацията на ПЧП в сътрудничество с други общини. За реализирането на някои ПЧП и гарантирането на тяхната ефективност, подобно сътрудничество може да изиграе ключова роля.

Оценката е, че Община Венец в сравнение със аналогични на нея общини притежава сходен опит в практиките за осъществяване на ПЧП. Въпреки това е необходимо общината да работи активно в посока дефиниране на конкретни практики за реализация на ПЧП, а именно ясна регламентация на отговорници за управлението и развитието на ПЧП, както и за активното търсене на частни партньори. Необходимо е изграждането на стройна система с ясни форми за отчетност на ПЧП. Общината трябва да засили активния диалог с близки общини с цел намирането на взаимно изгодни, печеливши и защитаващи местната общественост ПЧП.



Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП

Проучването показва, че липсват каквито и да е правила за осъществяване на ПЧП в общината. Всяка възможност за реализация на ПЧП се разглежда поотделно и решения за нея се взимат от съответно длъжностни лица, при липсата на всякакви писмени правила за това. В тази ситуация съществува риск при управлението и отчитането на ползите от всяко ПЧП и по този начин може да бъде засегнат обществения интерес, тъй като процесите, част от всяко ПЧП в действителност остават непрозрачни и не ясно контролируеми.

Оценката е, че липсата на вътрешни правила за осъществяване на ПЧП има силно негативен ефект върху ПЧП като цяло и съответно трябва да бъдат създадени и развивани такива правила.

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за секцията
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓	0		
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓	0		
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓	0		
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?			0	20%	33%



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор	✓	0		
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител	✓	0		
Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП	✓	0		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		0	20%	100%
Съществува стандартна форма за финансов отчет	✓	0		
Съществува стандартна форма за технически отчет	✓	0		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?	✓	0	15%	100%
5. Правила за популяризиране на ПЧП		0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП	✓	0		
Бюджет за популяризиране на ПЧП	✓	0		
Задължителни публикации в местни ежедневници	✓	0		
Задължителни публикации в национални ежедневници	✓	0		
Задължителни публикации в специализирани издания	✓	0		
Задължителна радио или телевизионна реклама	✓	0		
Глобално точкуване		0	100%	

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП

В Плана за развитие 2007-2013 е заложено разработването на общинска стратегия за развитие на ПЧП, както и реализация на няколко пилотни проекта ПЧП в социалната, образователна и здравна сфери.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Общината разполага с празни сгради и обработваема земя, които биха могли да бъдат предоставени като обект на ПЧП.

Идентифицирането дори и на първоначално ниво на възможности за ПЧП е крачка в положителна насока по отношение развитието на ПЧП като цяло в общината. На този етап е възможно общината да ползва външни консултантски компании или експерти в областта. Необходимо е да се идентифицират максимален брой възможности, които да се анализират и оценят и да се използват най-рентабилните от тях.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Галя Сербезова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Отдаването на тази дейност на частен партньор ще улесни общината и би следвало да подобри качеството на услугата за населението
4	Концесии	Могат да се отдадат на концесия язовири на територията на общината, защото вече има такива и съществуват правила по които се договорираят концесиите. Така има предпоставка за увеличаване на обществените блага.
3	Пътна инфраструктура	Добре изградени и поддържани пътища биха имали положителен отзвук от населението, защото би улеснило придвижването им, би им показало желанието на общината да покрие изискванията им и да спомогне за добрия ѝ вид, защото това е сред първите неща което се забелязват в една община.
2	Паркове	Една част от местното население изрази желание за повече места за отдих и почивка.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Улично осветление	Част от населението изказва желание за подмяна и изграждане на осветление, което ще подпомогне придвижването и сигурността им. Съществуват добри предпоставки частен партньор да поеме изграждането и обновяването.
---	-------------------	---

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Използване на водни басейни	Концесии за поддръжката им от частни партньори. До голяма степен ще облекчи работата на общината и ще повиши качеството на предлаганите услуги на територията на водните басейни.
4	Цялостно обновяване и изграждане на ВиК система	Наболял проблем в голяма част от общините. Подобна подмяна ще позволи много по-качествено обслужване на населението и много по-малко загуби по водопреносната система
3	Сметосъбиране	Дейността по сметосъбиране е от изключителна важност за всяка една община. Правилното извършване на тази дейност е от значение не само за чистотата и опазването на околната среда, но и служи като превенция от появата и разпространението на инфекции, които могат да са от потенциален риск за здравето на хората
2	Зелени площи	Необходимо място което, населението да може свободно да ползва за отдих и почивка.
1	Спортна база	Съществуването на такава ще позволи провеждането на спортни мероприятия, които ще популяризират общината и ще привлече хора от околните общини, а също и частни клубове, които биха я ползвали.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Образование	Потенциален проблем се явява липсата на достатъчен брой високо квалифицирани лица. При интерес от страна на инвеститор за неговото развитие в района този факт би бил евентуална причина за отказ от негова страна или търсене на необходимите му кадри от друго място.
4	Пазар	При добра реализация и стопанисване, лесно би запълнил нуждите на населението. Също така има потенциал да привлече хора от съседни общини.
3	Улично Осветление	Част от население изрази нужда от подмяна и изграждане на уличното осветление. Частен партньор би допринесъл за повишаване на качеството на услугата.
2	Земеделие	Голяма част от населението се занимава с земеделие и има потенциал на развитие. Инвеститор с добри възможности би могъл да развие дейността.
1	Канализация	Съществуват много добри предпоставки за реализация на ПЧП в тази област. Има места където изобщо няма изградена канализационна мрежа, а на други трябва да се обнови и поради яснотата от броя на населението лесно може да се предвиди какви ползи могат да имат страните в ПЧП.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Селскостопанство	Традиционно земеделския район, в който се намира общината е добре предпоставка за развитието на растениевъдство и животновъдство.
4	Улично осветление	Добра предпоставка за ПЧП. Отдаването на частен партньор, би допринесло за повишаването на услугата и облекчение на работата на общината.
3	Сметосъбиране	Отдаването на частен партньор ще оптимизира услугата по сметосъбирането.
2	Обновяване на ВиК	Остаряла и не напълно изградена ВиК мрежа се явява като проблем пред местното население. Обновяването и доизграждането ѝ ще повиши качеството на предлаганата услуга.
1	Място за спорт	Предоставя възможност за занимание със спорт на желаещите.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Обновена материална база в училищата	Ще спомогне за развитието и квалификацията на по голям брой хора, които след това могат да бъдат използвани кадри в частния сектор.
4	Сметосъбиране	Отдаването на тази дейност на частен партньор би облекчило функциите на общината и би спомогнала за повишаването на качеството на услугата.
3	Подобряване на инфраструктурата	От голяма важност за всяка община, колкото по добра инфраструктура има толкова по голям потенциал има за развитие.
2	Земеделие	Земеделски земи позволяващи отглеждането и износа земеделски култури.
1	Места за отдих	Частен партньор може да поеме обновяването и поддръжката на паркове.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Галя Сербезова



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Отдаването на тази дейност на частен партньор ще улесни общината и би следвало да подобри качеството на услугата за населението.
4	Улично осветление	Част от населението изказва желание за подмяна и изграждане на осветление, което ще подпомогне придвижването и сигурността им. Съществуват добри предпоставки частен партньор да поеме изграждането и обновяването.
3	Пътна инфраструктура	Добре изградени и поддържани пътища биха имали положителен отзвук от населението, защото би улеснило придвижването им, би им показало желанието на общината да покрие изискванията им и да спомогне за добрия ѝ вид, защото това е може би първото нещо което се забелязва.
2	Паркове	Една част от местното население изрази желание за повече места за отдих и почивка.
1	Концесии	Могат да се отдадат на концесия язовири на територията на общината, защото вече има такива и съществуват правила по които се договорираат концесиите. Така има предпоставка за увеличаване на обществените блага.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
-----------	--------------------	----------------------------



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Улично осветление	Съществуват вече, практики тази дейност да се даде на частен партньор, който да модернизира и поддържа уличното осветление.
4	Сметосъбиране	Дейността по сметосъбиране е от изключителна важност за всяка една община. Правилното извършване на тази дейност е от значение не само за чистотата и опазването на околната среда, но и служи като превенция от появата и разпространението на инфекции, които могат да са от потенциален риск за здравето на хората
3	Инфраструктура	Важна предпоставка за развитието на една община е добре изградената инфраструктура.
2	Използване на водни басейни	Концесии за поддръжката им от частни партньори. До голяма степен ще облекчи работата на общината и ще повиши качеството на предлаганите услуги на територията на водните басейни.
1	Зелени площи	Необходимо място което, населението да може свободно да ползва за отдих и почивка.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: **Камелия Симеонова**

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Образование	Потенциален проблем се явява липсата на достатъчен брой високо квалифицирани лица. При интерес от страна на инвеститор за неговото развитие в района този факт би бил евентуална причина за отказ от негова страна или търсене на необходимите му кадри от друго място.
4	Улично Осветление	Част от население изрази нужда от подмяна и изграждане на уличното осветление. Частен партньор би допринесъл за повишаване на качеството на услугата.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Земеделие	Голяма част от населението се занимава с земеделие и има потенциал на развитие. Инвеститор с добри възможности би могъл да развие дейността.
2	Канализация	Съществуват много добри предпоставки за реализация на ПЧП в тази област. Има места където изобщо няма изградена канализационна мрежа, а на други трябва да се обнови и поради яснотата от броя на населението лесно може да се предвиди какви ползи могат да имат страните в ПЧП.
1	Инфраструктура	Всяка община има нужда от съвременен вид който да отговаря на нуждите на населението.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметосъбиране	Отдаването на частен партньор ще оптимизира услугата по сметосъбирането.
4	Улично осветление	Добра предпоставка за ПЧП. Отдаването на частен партньор, би допринесло за повишаването на услугата и облекчение на работата на общината.
3	Обновяване на ВиК	Остаряла и не напълно изградена ВиК мрежа се явява като проблем пред местното население. Обновяването и доизграждането ѝ ще повиши качеството на предлаганата услуга.
2	Пътна мрежа	Ремонтът и поддръжката би могла да се даде на частен партньор със нужния опит.
1	Селскостопанство	Традиционно земеделския район, в който се намира общината е добре предпоставка за развитието на растениевъдство и животновъдство.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Обновена материална база в училищата	Ще спомогне за развитието и квалификацията на по голям брой хора, които след това могат да бъдат използвани кадри в частния сектор.
4	Сметосъбиране	Отдаването на тази дейност на частен партньор би облекчило функциите на общината и би спомогнала за повишаването на качеството на услугата.
3	Земеделие	Земеделски земи позволяващи отглеждането и износа земеделски култури.
2	Подобряване на инфраструктурата	От голяма важност за всяка община, колкото по добра инфраструктура има толкова по голям потенциал има за развитие.
1	Места за отдих	Частен партньор може да поеме обновяването и поддръжката на паркове.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Галя Сербезова



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Сметоизвозване	Сметоизвозване	10	Сметоизвозване
4	Концесии	Улично осветление	6	Транспорт
3	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	5	Улично осветление
2	Паркове	Паркове	5	Концесии
1	Улично осветление	Концесии	4	Паркове

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Петър Димитров

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Използване на водни басейни	Улично осветление	7	Водни басейни
4	Цялостно обновяване и изграждане на ВиК система	Сметосъбиране	7	Сметоизвозване
3	Сметосъбиране	Инфраструктура	4	ВиК
2	Зелени площи	Използване на водни басейни	3	Паркове
1	Спортна база	Зелени площи	3	Пътна инфраструктура



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Образование	Образование	10	Училища
4	Пазар	Улично Осветление	7	Улично осветление
3	Улично Осветление	Земеделие	5	Земеделие
2	Земеделие	Канализация	4	Пазар
1	Канализация	Инфраструктура	3	ВиК

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Филип Анастасов

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Селскостопанство	Сметосъбиране	8	Сметоизвозване
4	Улично осветление	Улично осветление	8	Улично осветление
3	Сметосъбиране	Обновяване на ВиК	6	Земеделие
2	Пътна мрежа	Пътна мрежа	4	Пътна мрежа
1	Място за спорт	Селско стопанство	4	ВиК



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Мариета Кралева

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Обновена материална база в училищата	Обновена материална база в училищата	9	Училища
4	Сметосъбиране	Сметосъбиране	7	Сметосъбиране
3	Подобряване на инфраструктурата	Земеделие	5	Пътна инфраструктура
2	Земеделие	Подобряване на инфраструктурата	5	Земеделие
1	Места за отдих	Места за отдих	2	Паркове

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
10	Сметоизвозване	7	Водни басейни	10	Училища	8	Сметоизвозване	9	Училища	32	Сметоизвозване
6	Транспорт	7	Сметоизвозване	7	Улично осветление	8	Улично осветление	7	Сметосъбиране	20	Улично осветление
5	Улично осветление	4	ВиК	5	Земеделие	6	Земеделие	5	Пътна инфраструктура	19	Училища



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Концесии	3	Паркове	4	Пазар	4	Пътна мрежа	5	Земеделите	18	Пътна инфраструктура
4	Паркове	3	Пътна инфраструктура	3	ВиК	4	ВиК	2	Паркове	16	Земеделски бизнес кадастър

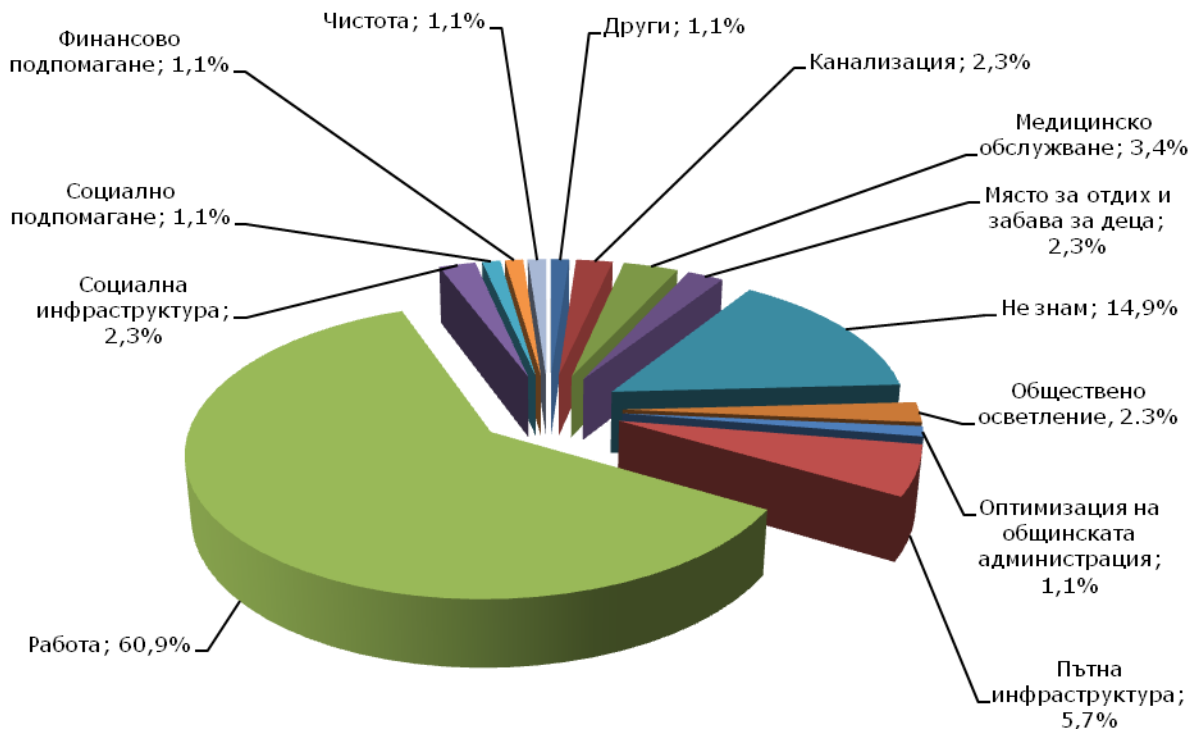
Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП

Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	1.1%
Канализация	2.3%
Медицинско обслужване	3.4%
Място за отдих и забава за деца	2.3%
Не знам	14.9%
Обществено осветление	2.3%
Оптимизация на общинската администрация	1.1%
Пътна инфраструктура	5.7%
Работа	60.9%
Социална инфраструктура	2.3%
Социално подпомагане	1.1%
Финансово подпомагане	1.1%
Чистота	1.1%
Общо	100.00%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Процентно разпределение на отговорите на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

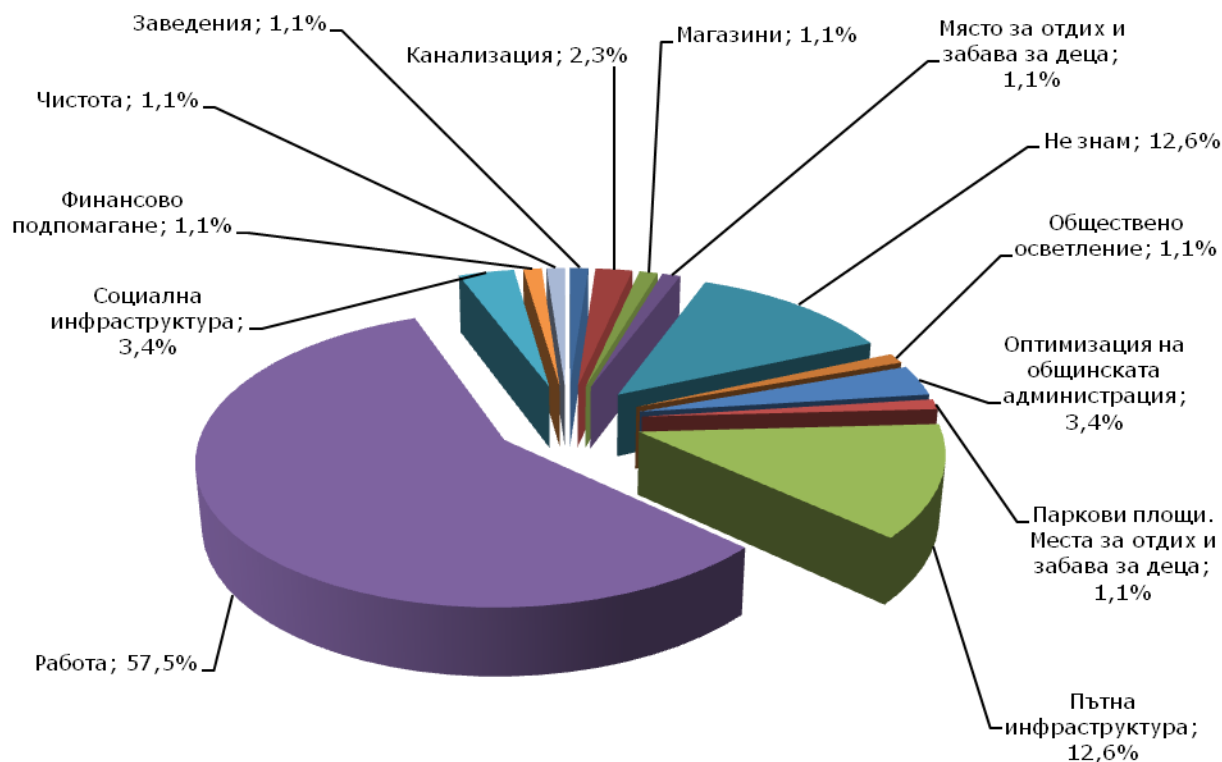


Отговор на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Заведения	1.1%
Канализация	2.3%
Магазини	1.1%
Място за отдих и забава за деца	1.1%
Не знам	12.6%
Обществено осветление	1.1%
Оптимизация на общинската администрация	3.4%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	1.1%
Пътна инфраструктура	12.6%
Работа	57.5%
Социална инфраструктура	3.4%
Финансово подпомагане	1.1%
Чистота	1.1%
Общо	100.00%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Процентно разпределение на отговорите на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

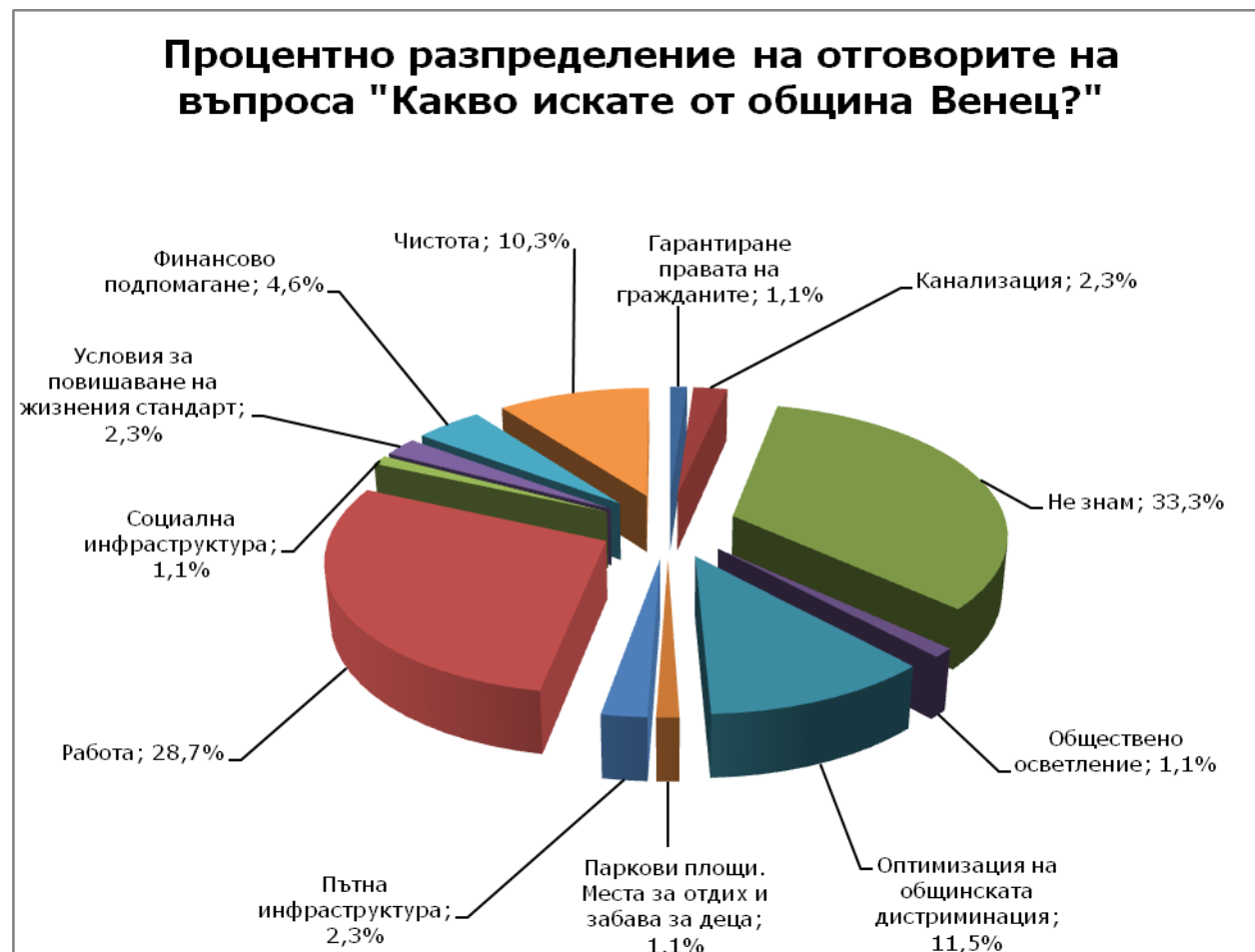


Отговор на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Отговори	Процентно разпределение
Гарантиране правата на гражданите	1.1%
Канализация	2.3%
Не знам	33.3%
Обществено осветление	1.1%
Оптимизация на общинската администрация	11.5%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	1.1%
Пътна инфраструктура	2.3%
Работа	28.7%
Социална инфраструктура	1.1%
Условия за повишаване на жизнения стандарт	2.3%
Финансово подпомагане	4.6%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Чистота	10.3%
Общо	100.00%



И на трите графики ясно проличава желанието на обществото за „работа“. Отговорът „работа“ може да се разглежда в две основни направления, тъй като са анкетирани и заети лица и безработни:

- намиране на работа;
- намиране на по-високо заплатена работа.

По принцип това означава очакване от страна на анкетираните за засилване на инвестиционния интерес към общината за създаване на бизнес в нея, което води до създаване на нови работни места. В



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

контекста на ПЧП обаче трябва да се търсят алтернативите за бизнес, които дават възможност на инвеститора да печели и гарантират обществен интерес, защитен чрез общината.

Непосредствено след нуждата от работа и в личен и в обществен план на първия и втория въпрос, анкетираните посочват необходимостта от адекватна пътна инфраструктура. Прави впечатление не много високият процент на същия отговор при третия въпрос, което би могло да се отдаде на не достатъчна информираност относно функциите на Общината. Същото обуславя и големия брой отговорили „Не знам“. Привличат вниманието отговори „Оптимизация на общинската администрация“ и „Чистота“ на въпроса "Какво искате от община Венец?".

Не толкова изразени процентно като горните отговори, но влизаци сред първите желания на населението от първите два въпроса са медицинското обслужване, уличното осветление и канализацията. Също така на въпроса „Какво искате от община Венец?“ се забелязва нужда от финансово подпомагане.

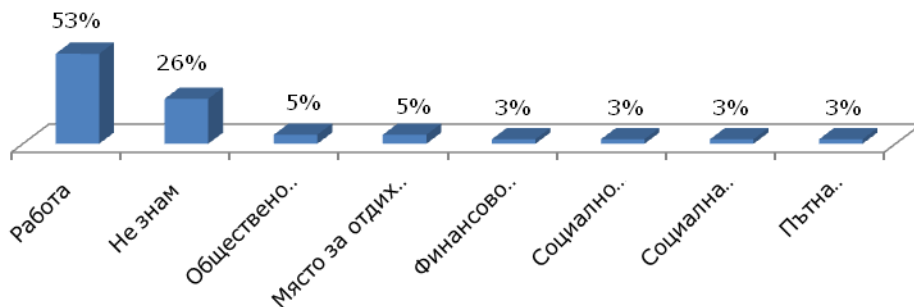
Отговорът „Чистота“ прави впечатление анализирайки третия въпрос, където той нараства на цели 10.3 %, което в сравнение с въпросите 1 и 2 е нарастване от 9.2 %.

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"	
Работа	53%
Не знам	26%
Обществено осветление	5%
Място за отдих и забава за деца	5%
Финансово подпомагане	3%
Социално подпомагане	3%
Социална инфраструктура	3%
Пътна инфраструктура	3%
общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

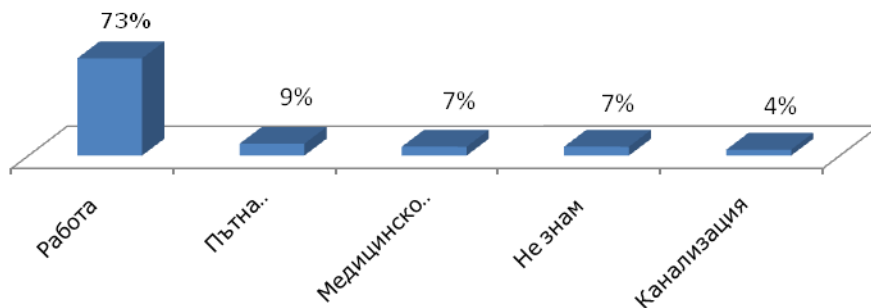
Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"

Работа	73%
Пътна инфраструктура	9%
Медицинско обслужване	7%
Не знам	7%
Канализация	4%
общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Венец?"



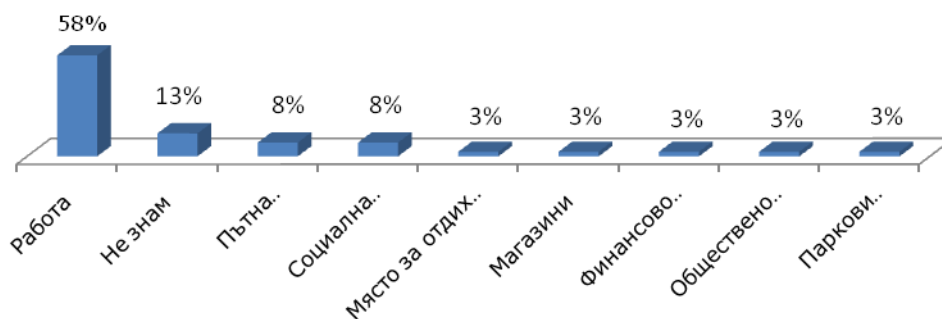


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Работа	58%
Не знам	13%
Пътна инфраструктура	8%
Социална инфраструктура	8%
Място за отдих и забава за деца	3%
Магазини	3%
Финансово подпомагане	3%
Обществено осветление	3%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	3%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"



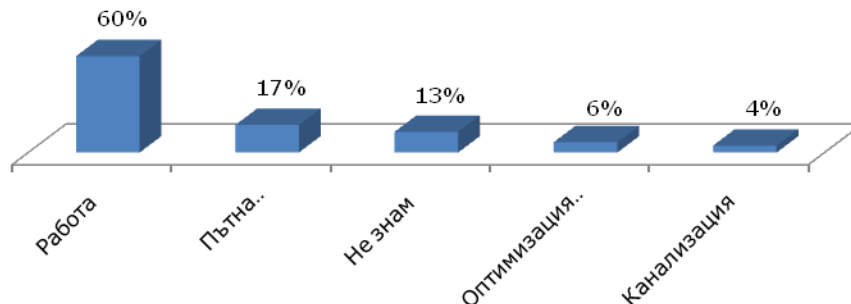
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"

Работа	60%
Пътна инфраструктура	17%
Не знам	13%
Оптимизация на общинската администрация	6%
Канализация	4%
общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

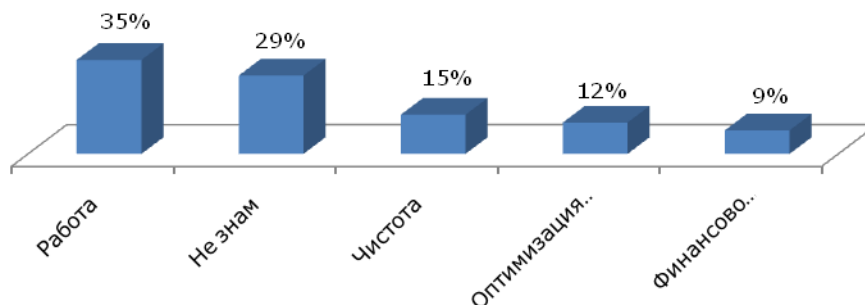
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи във Венец?"



Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Работа	35%
Не знам	29%
Чистота	15%
Оптимизация на общинската администрация	12%
Финансово подпомагане	9%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Венец?"

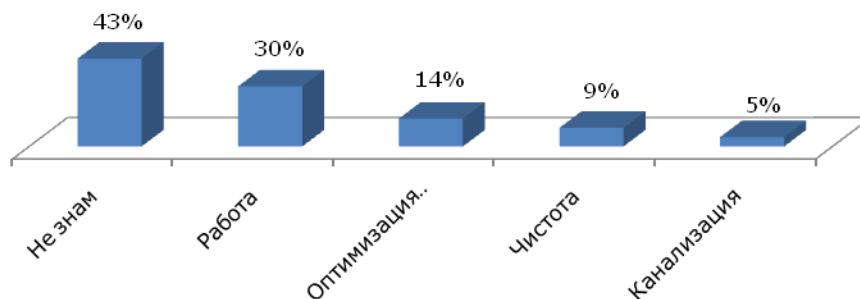


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Венец?"

Не знам	43%
Работа	30%
Оптимизация на общинската администрация	14%
Чистота	9%
Канализация	5%
общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Венец?"



Разделянето по полов признак и извеждането на първите 5 отговора ще ни даде интересен поглед за изучаваната съвкупност.

На първи и на втори въпрос и за мъжете и за жените най-важна е работата. Известно различие се наблюдава при отговорите на третия въпрос където жените остават постоянни като на поставят работата като най-очаквано желание от общината за разлика от мъжете, които в по голямата си част се колебаят и 43% от тях отговарят с „Не знам“, като работата се измества на втора позиция с 30%. Впечатление прави, че мъжете на първите два въпроса поставят пътната инфраструктура като основен приоритет в общината и тя заема второто място по процент отговорили и на двата въпроса. Тази тенденция обаче не се запазва в отговорите им на третия въпрос. Пътната инфраструктура е желание, което не попада в топ 5 отговорите на мъжете и е изместена от желанията за оптимизация на общинската администрация, чистотата и



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

канализацията. При отговори на въпроси едно и две жените са категорични за първите си две желаниа, но изброените след тях се разминават и на лице изпъкват множество отговори с еднакъв резултат в проценти. Това се променя при отговорите на въпрос три, където жените са значително по-категорични спрямо отговорите си в предходните въпроси и на трето, четвърто и пето място класират съответно „Чистота“ с 15%, „Оптимизация на общинската администрация“ с 12% и „Финансово подпомагане“ с 9%.

Впечатление прави абсолютното единомислие, като цяло и на двата пола по отношение нуждата от работа.

Могат да се изведат няколко по-важни възможности за ПЧП:

- Изграждане на бизнес клъстер за насърчаване на предприемачеството;
- ПЧП в сферата на сметоизвозването, сметосъбирането и/или изграждане и стопанисване на сметище;
- Търсене на възможности за ПЧП в сферата на инфраструктурните обекти – общински пътища, канализация.

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината

За разлика от общините Хитрино и Каолиново, Венец притежава най-малко общинска собственост. Това в някаква степен може да се окаже обстоятелство, което да не разгърне възможностите за ПЧП във възможно най-широк мащаб в краткосрочен план. Въпреки това не трябва да се забравя наличието на няколко училищни сгради, които към момента не се ползват за целите, за които са предвидени и практически са неизползваеми. Така също общината притежава над 2 хиляди декара обработваеми земи.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Трудно тази информация може да бъде използвана за конкретна идентификация на форми на ПЧП, но тези имоти могат да бъдат допълнително ползвани и включвани в различни ПЧП инициативи.

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса

Проведената среща със местния бизнес показва ясно с малобройният състав фирми, които присъстваха липсата на заинтересованост от тяхна страна, непознаване на понятието ПЧП и липсата на опит по реализиране на проект по ПЧП. Тези факти обясняват и отсъствието на данни за анализ. Въпреки и някои лица, които взеха анкетните карти за попълване след срещата с обещанието, че те ще бъдат изпратени обратно, това не се случи.

В заключение може да се каже, че местния бизнес на този етап не е заинтересован за работа по ПЧП. Причините за това могат да са различни, но има голяма вероятност бизнеса да не е достатъчно запознат с тази форма на работа с общината.

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини

Като цяло активността и опита на близките по показатели общини е сходен. Не се наблюдава голяма активност и опит в реализирането на ПЧП.



Идентифицирани възможности за реализация на ефектни ПЧП в община Венец

Идентифициране

В следствие на проведените анализи по отношение възможностите на община Венец за ПЧП са идентифицира следните области с потенциал за развитие на ПЧП:

- Доизграждане на водопроводна мрежа;
- Подмяна на остаряла водопреносна система;
- Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината;
- Изграждане на сметище;
- Организиране на сметосъбиране;
- Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води;
- Междуселищен транспорт – автобусни линии;
- Пътна инфраструктура;
- Доразвиване на мрежата от улично осветление;
- Поддръжка на уличното осветление;
- Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци;
- Изграждане и на паркове и/или детски площадки;
- Поддръжка на паркове и/или детски площадки;
- Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване;
- Отдаване на водоеми;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони;
- Изграждане и обслужване на здравни заведения;
- Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания;
- Спортни съоръжения;

Анализ и оценка

Доизграждане на водопроводна мрежа

Доизграждането на водопроводната мрежа в общината е дейност, която задължително трябва да се извърши. Съвременното общество е на етап на развитие, който не предполага липсата на питейна, течаща вода във всяко домакинство. При тази дейност има възможност за отлично съчетаване на обществения интерес с този на частен партньор. Фактът, че община Венец притежава устойчива бройка население също предопределя интерес от страна на частната страна защото тя ще има добра база за изчисление на ползите и ще може точно да планира възвръщаемостта на инвестицията си на база абонатите. Доизграждането на водопроводната мрежа може да се съчетае с доизграждането на канализационната такава, както и с тяхната поддръжка. Допълнително интерес може да представлява стопанисването на дълбоките сондажи, от които се водоснабдява общината. За да се изгради подобен род ПЧП, обаче трябва да съществува и съответната законова регулация, която ясно да дефинира собствеността на водопреосната и канализационна мрежа, която до скоро бе стопанисвана от ВиК дружествата въпреки, че се намира на територията на общината. С последните промени в нормативната уредба тази практика се прекрати и съответно ВиК мрежата остава собственост на съответната община, на чиято територия се намира. Комбинирането на всички тези обекти в едно интегрирано решение за развитие и управление под формата на ПЧП би било изключително



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

изгодно и за двете страни по договора. За съжаление обаче подобни практики са все още в начален етап на развитие и трябва да се изчистят механизмите за работа по тях.

Подмяна на остаряла водопреносна система

Подмяната на съществуващата, но вече амортизирана водопреносна мрежа е възможност за ПЧП по принцип, но по-изгодно би било да не се разглежда като самостоятелна форма, а да се интегрира с друга подходяща възможност за да се постигне баланс в интересите на общината и частния партньор. Подмяната на старата водопреносна мрежа има потенциал да бъде съчетана с доизграждането на водопровода, като бъде дадена превес на втората дейност.

Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината

Като дейност, изграждането на канализационна мрежа на територията на община Венец би представлявала интерес за частен инвеститор. Както и водопровода, така и канализацията е абсолютна необходимост в съвременното общество. Съществува обаче въпроса дали потенциалните инвеститори биха се заинтересовали да извършат тази дейност влизайки в договорености в обхвата на ПЧП. Съществуват опасения по отношение на защита на частния партньор и по конкретно защитата на неговата инвестиция и възможност да си я възвърне, както и да реализира определена печалба в годините на действие на ПЧП отношения. Тези опасения предполагат размисъл в посока съчетаване на дейността по изграждане на канализационната мрежа с някоя, или с всички от дейностите описани по горе.

Изграждане на централизирано сметище



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Съхранението на отпадъците стои на дневен ред пред значителен брой общини. Тази дейност има не само социално значение, но трябва да се съобрази с опазването на почвите, въздуха, водите и природата като цяло. От това следва, че тя има не само строго регионално значение, но и национално. В голяма степен съществуването на модерно сметище би предотвратило създаването на нерегламентирани такива, които често застрашават природата, а понякога могат да бъдат опасни и за човешкото здраве. Въпросът с изграждането на голямо и централизирано сметище крие някои въпросителни относно ефективността му. Поради тази причина е задължително да се оцени обективно и адекватно нуждата от такова и съответно капацитета му. Съществува възможност да се търси интегрирано решение със съседните общини и дори при достатъчно по обем отпадъци да се продължи развитието в посока изграждане на завод за преработка на отпадъци. Съвсем не е за подценяване близостта на община Шумен, а и на някои по далечни от нея.

Организиране на сметосъбиране и/или сметоизвозване

На територията на страната вече съществуват практики по прехвърляне на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на частни дружества чрез механизмите на ПЧП. И двете дейности предоставят отлични възможности за реализация на ползи както за общината, така и за частната страна. Подобна форма на ПЧП предполага подобряване на предоставяната услуга за гражданите и увеличаване на капацитета на общината от гледна точка на освобождаването на човешки ресурс, който да организира и следи всички процеси свързани с дейността. В ръцете на общината остава единствено контролната функция за спазването на условията по съответния договор.

Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждането на пречиствателни станции за отпадни води залегна като задължение, съгласно европейските директиви в областта, за всички населени места с определен брой население. Законодателството на съюза, не просто предписва, а то императивно налага изграждането на подобни съоръжения. Въпреки, че за пречиствателните станции за питейни води не са въведени толкова строги регулации от страна на ЕС те също следва да бъдат изградени с цел подобряване качеството на живота на населението и предпазване от разпространение на определени инфекции.

Самото изграждане и в последствие поддръжка на тези съоръжения често пъти не е по силите на една единствена община, а и не винаги подобна инвестиция се оказва рентабилна, особено за по-малките населени места. Този факт обуславя възможността за подобен род инвестиции да бъде търсена форма на реализация чрез ПЧП. Съществуват начини такива обекти да бъдат изградени и да обслужват нуждите на повече от една община като по този начин се постига оптимизация както на разходите по изграждане, така и на разходите по експлоатация и поддръжка.

Междуселищен транспорт – автобусни линии

Принципно възможността за развитие на междуселищен транспорт чрез използването на механизмите на ПЧП съществува. Тук обаче е важно да се оцени рентабилността на подобно ПЧП. Към момента транспорта не е на задоволително ниво от гледна точка на неговата честота. Но предприемането на изграждане на ПЧП в тази област е рисково по отношение приходна част и гарантиране на достатъчно ползи за частния партньор. Внимателно трябва да се замери човекопотока и дестинациите, към които се пътува, както и да се анализира потенциалния избор между превоз с личен автомобил и обществен транспорт. Въпреки всичките въпросителни обаче интегрирането на един частен партньор в ПЧП между няколко общини е възможност, която следва да се анализира и оцени.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Пътна инфраструктура

Общинската пътна инфраструктура е обект на изграждане и поддръжка от страна на общината. Обикновено тя не е предмет на ПЧП, но съществуват добри условия да бъдат въведени практики, които да позволят изгражданет и/или поддръжката ѝ да бъдат предоставени на частен партньор чрез механизмите на ПЧП.

Доразвиване на мрежата от улично осветление

ПЧП в областта на изграждане и доразвиване на мрежата от улично осветление е възможност, която предполага връщане на направената инвестиция от страна на частния партньор. Тази причина предполага да има възможност той да поддържа вече изградената мрежа за определен брой години, което да му позволи да възвърне вложенията си и да реализира печалба. Осветлението, като елемент на множеството услуги, които предлага общината следва да се развие на територията на всички селища и да бъде поддържано изрядно и в експлоатационна годност

Поддръжка на уличното осветление

Формата на ПЧП за поддръжка на уличното осветление предоставя изгоди от реализацията си за страните по евентуален договор. След като веднъж вече е изградена цялостна мрежа за улично осветление тя може да бъде предоставена за поддръжка на частен партньор. Така ползите ще бъдат оптимизирани за всяка от страните.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане и експлоатацията на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци

Това е сравнително нова технологична област, на която ѝ предстои развитие. Възможността за ПЧП следва да бъде детайлно анализирана като се изведат съответните ползи, рискове и финансови индикатори за всяка от страните. Тук е възможно най-вече да се комбинира експлоатацията на общественото сметище и използването на биологичен материал от него. Допълнително може да се търси повишаване на доходите на населението като му се предостави възможността да захранва подобно съоръжение с изходна суровина. Ролята на общината може да се търси и при положение, че тя стопанисва самостоятелно сметището си да осигурява материал за подобен род производство. Въпреки, че такова партньорство не може съвсем да се охарактеризира като традиционна форма на ПЧП, неговия потенциал е редно да се установи и при наличието на положителен такъв за обществеността и общината да се търсят варианти за реализацията му.

Изграждане и на паркове и/или детски площадки

Парковете и детските площадки са неизменна част от общинската инфраструктура. В ситуацията към момента те остават на по-заден план от инвестиционна гледна точка тъй като в общинските бюджети рядко заляга изграждането на подобни площи. В този смисъл договарянето на ПЧП, в което те да бъдат предмет на договора е възможност за общината. За да се осигури обаче и съответния доход за частния партньор е редно те да му бъдат предоставени за стопанисване за определен период от време, което да обезпечи и неговата инвестиция. Като цяло населението изразява силно желание за съществуване на подобни площи като особено внимание на този проблем отдават значението жените, което се вижда ясно и в проведените анкети. Това е така, защото те основно се занимават с отглеждането и възпитанието на децата и съответно намират недостига на паркове и детски площадки като проблем. Обособяването на тези площи



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ще повиши удовлетвореността на гражданите и ще даде на общината конкурентни предимства пред останалите близки общини по отношение на място за отглеждане на деца, което предоставя съответните възможности и спокойствие на родителите.

Поддръжка на паркове и/или детски площадки

Изградените паркове и/или детски площадки следва да бъдат постоянно обслужвани и поддържани. Това предоставя възможност за реализация на ПЧП в тази сфера. Както и при някои други сфери тук може да се търси интегриран проект – ПЧП и със съседни общини за да се оптимизират ползите на общината и частния партньор.

Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване

Както става ясно при прегледа на таблиците с имущество на общината тя притежава редица имоти, които към настоящия момент не се използват въобще или поне не достатъчно ефективно. Тези имоти въпреки, че не обезпечават конкретна услуга за обществото могат да бъдат използвани като възможност за ПЧП, която да бъде насочена и към осигуряване на ползи за местното население. Използването на подобен имот от частен партньор за определен период от време дава възможност той да бъде благоустроен в края на периода в площ, която да има принос към общественото благо. Такъв пример може да бъде изграждането на парк в края на договора с частния партньор. По този начин, на пръв поглед област, която не би могла да се разглежда като потенциална сфера на ПЧП генерира обществено благо, което е и желано от местното население според проведените анкети и на база анализите от тях.

Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони



Изключително силно е желанието на местното население за работа и по-добър стандарт. Въпреки, че общината няма пряк ангажимент за намиране на работа на хората тя трябва да се грижи за тях и ако има възможност да се съобразява с техните желания и нужди. Изграждането на бизнес клъстер на територията ѝ може да се яви възможност за създаване на нови бизнеси, за насърчаване на предприемчивостта и съответно във времето за отваряне на нови работни места. Поради тази причина е редно да се търсят похвати за изграждането на подобни клъстер и тяхното развитие като се дефинират ясни правила за това.

Въпреки, че не е класическа форма на ПЧП, изграждането и развитието на бизнес клъстер е нужно да се включи като идентифицирана възможност за ПЧП.

Клъстерът е своеобразна самоорганизираща се система, в която фирмите си сътрудничат във вертикални или хоризонтални "вериги" за получаване на допълнителна добавена стойност и за повишаване на конкурентоспособността. Участниците в клъстера могат да са: юридически лица, еднолични търговци, неправителствени организации, обучаващи организации, научни звена, публични администрации и физически лица, които се организират около една обединяваща ги цел и създават мрежа, която да бъде привлекателна за местни и чуждестранни инвеститори.

В този контекст клъстера следва да разгърне дейността си в няколко направления:

- Информация и комуникация - създаване и опериране с бази данни с подробна информация за фирмите и профилите на услугите на всички участници в мрежата;
- Квалификация - анализ на потребностите от образование за конкретните участници в клъстера; организиране и провеждане на дейности за повишаване на образованието и квалификацията на работната сила в мрежата, организиране на специализирани прояви и работни семинари като място за контакти и обмяна на ноу - хау между фирми;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Сътрудничество и иновации - инициране на проекти за коопериране между фирмите, включително в сферата на ПЧП.
- Маркетинг и PR - откриване идентичността и уникалните предимства в региона; подобряване на националния и международния имидж на участниците в клъстера;
- Междурегионална дейност - в зависимост от потребностите на клъстера, дейностите могат да включват специализирани инициативи за реализиране на междурегионални проекти и срещи, организиране на делови пътувания с цел обмяна на опит и информация, провеждане на семинари и конференции и др.

Отдаване на водоеми

Съществуващите водоеми, които са общинска собственост следва да бъдат поддържани от общината. При положение, че не биват експлоатирани те представляват единствено разход за общината. Тяхната специфика предоплага наличието на значителни възможности за генериране на приход, който не само да покрие присъщите им разходи, но и при спазването на определени условия, да реализира печалба за общината.

Изграждане и обслужване на здравни заведения

Необходимост за населението са здравните заведения. Изграждането на модерна болница или клиника, която да предоставя здравни услуги и да е в полза на обществото може да се извърши чрез ПЧП. Нейното обслужване също може да бъде преотстъпено на частен партньор. Много е вероятно, ако се цели изграждане на по-голямо здравно заведение населението да се окаже не достатъчно за запълване на капацитета му. Поради това стои въпроса дали да не се изгради заведение, което да обслужва не само гражданите на общината, а и на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

съседните общини. Близостта на град Шумен в някаква степен е пречка пред подобно начинание, но възрастните хора и лицата в неравностойно положение имат затруднено предвижване и за тях би било голямо улеснение наличието на поне клиника, в която те да се лекуват.

Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания

Социалните услуги като цяло са грижа предимно на общината. Тя извършва редица специфични дейности в тази посока. Те има възможност да бъдат предоставени на частен партньор. Очакваните ползи за ползвателите на услугите са подобряване качеството на услугата, а за общината оптимизиране на изразходвания ресурс на време за извършване на дейностите.

Спортни съоръжения

Изграждането на спортни съоръжения на пръв поглед изглежда нерентабилно на територията на община с такъв мащаб, но детайлен икономически и маркетингов анализ би разкрил истинския потенциал на подобно начинание. Предпроектните проучвания и сключването на предварителен договор за ползването от заинтересовани лица на съоръженията би могло да ги направи достатъчно привлекателни и с потенциал за градене на ПЧП.

Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Всички възможности за осъществяване на ПЧП са идентифицираните възможности за общината. За тях съществуват различни форми на ПЧП, които могат да бъдат използвани. Тези форми са систематизирани в таблицата по-долу. Всяка едно от идентифицираните ПЧП може да се диференцира като обект, дейност, услуга или комбинация между тези елементи.

Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП										
Идентифицирано ПЧП	Възможност за осъществяване на ПЧП									
	Е П	П С	О К	Д	Л П	ЛР ЕРЕ	ЛР ПР Е	ИП СЕ	ИВ ЕП	И ВЕ
Доизграждане на водопроводна мрежа		О Д	О Д	О Д	О Д			ОД		
Подмяна на остаряла водопроводна система		О Д	О Д	О Д	О Д			ОД		
Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Изграждане на сметище		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Организиране на сметосъбиране	У								У	
Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Междуселищен транспорт – автобусни линии	У				У	У	У		У	У
Пътна инфраструктура	О Д									
Доразвиване на мрежата от улично осветление		О Д	О Д	О Д	О Д			ОД		
Поддръжка на уличното осветление	Д									Д
Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци		О Д	О Д		О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД
Изграждане и на паркове и/или детски площадки		О Д	О Д	О Д	О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	
Поддръжка на паркове и/или детски площадки	Д		Д							Д
Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване	Д			Д		Д	Д			Д
Изграждане на бизнес кластери или индустриални зони		Д	Д			Д	Д	Д	Д	
Отдаване на водоеми	О Д			О Д		ОД				



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане и обслужване на здравни заведения		О	О		О	ОД	ОД	ОД	ОД	
Социален патронаж	У		У						У	У
Детски кухни	О	О	О	О	О	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Палиативни грижи	У		У						У	У
Домове за стари хора	О	О	О	О		ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Центрове за хора с увреждания	О	О	О	О	О	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Спортни съоръжения	О	О	О	О	О	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД
	Д	Д	Д	Д	Д					
Възможност за осъществяване на ПЧП										
Експлоатация и поддръжка										ЕП
Проектиране и строителство										ПС
Операция "до ключ"										ОК
Доизграждане										Д
Лизинг - Покупка										ЛП
Лизинг - Разработване - Експлоатация - Разработване - Експлоатация										ЛР ЕРЕ
Лизинг - Разработване - Покупка - Разработване - Експлоатация										ЛР ПР Е
Изграждане - Прехвърляне на собственост - Експлоатация										ИП СЕ
Изграждане - Владение - Експлоатация - Прехвърляне										ИВ ЕП
Изграждане - Владение - Експлоатация										ИВ Е
Обекти, дейности и услуги										
Обект										О
Дейност										Д
Услуга										У

Разработена приоритетна програма с възможности за ПЧП на база извършените анализи

На база изводите от проведените анализи и оценки могат да се изведат ПЧП, на които да им се даде приоритет в краткосрочен план, което не означава, че не трябва да се работи и в посока на развитие и реализация и на други възможности. Приоритетни ПЧП за община Венец следва да бъдат:

- Организиране на сметосъбиране и сметоизвозване



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Сметосъбирането и сметоизвозването са дейности, които е редно да се разглеждат интегрирано. В израз на желанията на не малка част от населението за „Чистота“ и като резултат на проведените анализи и мнения на експерти, сметосъбирането и сметоизвозването са важни дейности, за които трябва да се търси начин да бъдат оптимизирани и адекватни на нивото на развитие на обществото. Съществува вариант, при който тези дейности могат да се обединят и с обслужването на сметище, но за да се оцени ефекта от подобно ПЧП следва да се направят подробни анализи, конкретно за тази форма на ПЧП.

- Поддръжка на пътна инфраструктура

Подобряването на пътната инфраструктура е желание на значителна част от анкетираното местно население. Традиционно се търсят форми на ПЧП при изграждането и поддръжката на националната пътна инфраструктура. Обикновено общинската такава не е предмет дори на анализ на възможността тя да бъде развита и/или поддържана чрез механизмите на ПЧП. Но в същност възможности има и те следва да бъдат внимателно оценени и предложени на потенциално заинтересованите лица. Има възможност да се търси интегритет между няколко дейности и съответно ползи за общината. Например срещу изграждането или поддръжка на дадени общински трасета може да се предостави за ползване от частната страна имот или сграда към, която тя би имала интерес

Следващата възможност за ПЧП не е типична за реализация чрез механизмите на ПЧП и не влиза в задълженията на общината. Тя е включена поради високия процент желаниа от местното население за „работа“. Подобно ПЧП би могло да подобри работата на фирмите на територията на общината и да донесе като резултата повече и по-добре платени работни места. Това ПЧП не следва да е фокус на общината от гледна точка на нейните законоустановени задължения, но следва да се отдели внимани и да се помисли в посока реализиране му.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Създаване и развитие на земеделски бизнес клъстер

Създаването на такъв клъстер и най-вече неговото адекватно развитие следва да донесе принос за увеличаване стандарта на живот, насърчаване на предприемачеството и развитие на селското стопанство и животновъдството. Земеделските земи на територията на община Венец са 66.4 %, а животновъдството се окачествява като приоритетен отрасъл от самата община поради природните дадености. Подкрепата на общината при създаване и развитие на подобен клъстер ще допринесе за неговата стабилност и по-добро представяне пред потенциалните партньори на клъстера.

Заимстван опит и добри практики по прилагането на механизмите на ПЧП от други държави членки на ЕС

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;
- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.

Проект 2

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, който са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;
- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйщце от Република Полша

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;
- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.

Основни моменти в проекта:

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;
- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;
- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.

Община Швиноуйшце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Требич от Република Чехия

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;

- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;
- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони; възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.



Систематизирани показатели за заимстване на добри практики от Общините от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Изборът на показатели за заимстване на добри практики от общини от ЕС е свързан с приложимостта на тези практики в целевата община. Съобразявайки се с характерните особености на развитие на ПЧП в Република България, нормативната уредба и възможностите на общините основни показатели, които могат да се ползват са:

- Ефективност на ПЧП

Разгледаната практика да е ефективна и да е дала резултати, които могат да се очакват и при прилагането ѝ на територията на общината.

- Значимост за местното население

Изключително важно е дадена добра практика, дори да е добра сама по себе си, да бъде оценена като значима за местното население и то да има очаквания за постигане на резултати, които предполага практиката.

- Оптимално съотношение между вложените средства и придобитата стойност за обществото /принцип „value for money“/

Практиката следва да се оцени по отношение на съотношението вложени средства - придобитата стойност за обществото. Като най-доброто решение е придобитата стойност да е относително по-голяма величина от вложените средства.

- Приложимост в целевата община



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Основен показател за оценка на дадена практика. Съществуват голям брой европейски практики, които поради различни причини не могат да бъдат имплементирани към настоящия момент в общината.

- Балансираност на риска за общината

На етапа на опит и развитие на общината по отношение ползването на ПЧП като инструмент за изпълнение на различни проекти следва показателя за балансираност на риска да се вземе под внимание. Дори за в бъдеще общината да си позволи този показател да има по-висока стойност /т.е. по-голям риск/, на този етап е препоръчително той да бъде в разумни граници.

- Стабилност на формата на ПЧП

Всяко ПЧП, което се пренася в общината като ноу хау, както и неговите добри практики следва да притежава стабилност във времето и постигане на набелязаните цели.